

Advies van de EDPB (artikel 64)



Advies 04/2021 inzake het ontwerpbesluit van de Belgische toezichhoudende autoriteit met betrekking tot de bindende bedrijfsvoorschriften voor verwerkers van BDO

Vastgesteld op 22 januari 2021

Translations proofread by EDPB Members.

This language version has not yet been proofread.

Inhoudsopgave

1	SAMENVATTING VAN DE FEITEN	5
2	BEOORDELING.....	5
3	CONCLUSIES / AANBEVELINGEN	5
4	SLOTOPMERKINGEN.....	6

Het Europees Comité voor gegevensbescherming

Gezien artikel 63, artikel 64, lid 1, punt f), en artikel 47 van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna “de AVG” genoemd),

Gezien de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (hierna “de EER” genoemd) en met name bijlage XI en Protocol 37 daarbij, zoals gewijzigd bij Besluit nr. 154/2018 van het Gemengd Comité van de EER van 6 juli 2018¹,

Gezien de artikelen 10 en 22 van zijn reglement van orde,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De voornaamste taak van het Europees Comité voor gegevensbescherming (hierna “het EDPB” genoemd) bestaat erin toe te zien op de consistente toepassing van de AVG binnen de gehele EER. Daartoe volgt uit artikel 64, lid 1, punt f), van de AVG dat het EDPB een advies uitbrengt wanneer een toezichthoudende autoriteit van plan is bindende bedrijfsvoorschriften goed te keuren in de zin van artikel 47 van de AVG.

(2) Het EDPB verwelkomt en erkent de inspanningen die ondernemingen zich getroosten om de normen van de AVG wereldwijd na te leven. Op grond van de in het kader van Richtlijn 95/46/EG opgedane ervaringen bevestigt het EDPB de belangrijke rol van bindende bedrijfsvoorschriften als kader voor internationale doorgiften, alsook zijn streven om ondernemingen bij de opstelling van dergelijke bindende voorschriften te ondersteunen. Dit advies gaat uit van deze doelstelling en houdt rekening met het feit dat de AVG voorziet in een hoger beschermingsniveau, zoals dat tot uiting komt in de vereisten van artikel 47 van de AVG, en het EDPB de taak heeft toebedeeld advies uit te brengen over de ontwerpbesluiten van bevoegde (leidende) toezichthoudende autoriteiten gericht op de goedkeuring van bindende bedrijfsvoorschriften. Door het EDPB met deze taak te belasten moet worden gewaarborgd dat de AVG consequent wordt toegepast, ook door de toezichthoudende autoriteiten, verwerkingsverantwoordelijken en verwerkers.

(3) Ingevolge artikel 46, lid 1, van de AVG mag bij ontstentenis van een besluit uit hoofde van artikel 45, lid 3, van de AVG een doorgifte van persoonsgegevens aan een derde land of een internationale organisatie door een verwerkingsverantwoordelijke of een verwerker alleen plaatsvinden mits zij passende waarborgen bieden en betrokkenen over afdwingbare rechten en doeltreffende rechtsmiddelen beschikken. Een concern of een groepering van ondernemingen die gezamenlijk een economische activiteit uitoefenen, kan dergelijke waarborgen bieden met behulp van juridisch bindende bedrijfsvoorschriften, die uitdrukkelijk afdwingbare rechten toekennen aan betrokkenen en voldoen aan een reeks vereisten (artikel 46 van de AVG). De in de AVG vermelde specifieke vereisten vormen de minimale elementen die in de bindende bedrijfsvoorschriften moeten worden vastgelegd (artikel 47, lid 2, van de AVG). De bindende bedrijfsvoorschriften zijn onderworpen aan goedkeuring

¹ Alle verwijzingen in dit advies naar “lidstaten” moeten worden gelezen als verwijzingen naar “EER-lidstaten”.

door de bevoegde toezichhoudende autoriteit, overeenkomstig het coherentiemechanisme bedoeld in artikel 63 en artikel 64, lid 1, punt f), van de AVG, en moeten voldoen aan de voorwaarden die zijn neergelegd in artikel 47 van de AVG, alsook aan de vereisten die zijn uiteengezet in de relevante werkdocumenten van de Groep artikel 29², zoals bekrachtigd door het EDPB.

(4) Dit advies omvat uitsluitend de beoordeling door het EDPB of de met het oog op het vereiste advies ingediende bindende bedrijfsvoorschriften passende waarborgen bieden, dat wil zeggen voldoen aan alle vereisten van artikel 47 van de AVG en van WP 257 rev.01 van de Groep artikel 29, zoals bekrachtigd door het EDPB³. Dit advies en de evaluatie van de toezichhoudende autoriteiten hebben dan ook enkel betrekking op in de betrokken bindende bedrijfsvoorschriften genoemde elementen en verplichtingen van de AVG die verband houden met artikel 47 van de AVG.

(5) WP 257 rev.01 van de Groep artikel 29, zoals bekrachtigd door het EDPB, voorziet in de vereiste elementen voor bindende bedrijfsvoorschriften voor verwerkers, met inbegrip van de overeenkomst inzake activiteiten binnen één onderneming, voor zover van toepassing, en het aanvraagformulier. WP 265 van de Groep artikel 29, zoals bekrachtigd door het EDPB, voorziet in aanbevelingen aan aanvragers die verduidelijken hoe zij kunnen aantonen dat zij aan de vereisten van artikel 47 van de AVG en WP 257 rev.01 voldoen. Daarnaast wordt aanvragers er in WP 264 op gewezen dat voor verzoeken om toegang tot de door hen ingediende documentatie de voorschriften inzake de toegang tot documenten gelden die zijn vastgelegd in de toepasselijke nationale wetgeving van de toezichhoudende autoriteiten. Ingevolge artikel 76, lid 2, van de AVG is het EDPB gehouden aan de bepalingen van Verordening (EG) nr. 1049/2001⁴.

(6) Rekening houdend met de specifieke kenmerken van bindende bedrijfsvoorschriften die worden opgesteld ingevolge artikel 47, leden 1 en 2, van de AVG moet elke aanvraag afzonderlijk worden behandeld, onverminderd de beoordeling van andere bindende bedrijfsvoorschriften. Het EDPB brengt in herinnering dat bindende bedrijfsvoorschriften specifiek moeten worden toegesneden op en rekening moeten houden met de structuur van de groep van ondernemingen waarop ze van toepassing zijn, de verwerkingen die deze ondernemingen verrichten en de beleidsmaatregelen en procedures die deze ondernemingen hebben ingevoerd ter bescherming van persoonsgegevens⁵.

(7) Het advies van het EDPB zal overeenkomstig artikel 64, lid 3, van de AVG in samenhang met artikel 10, lid 2, van het reglement van orde van het EDPB worden vastgesteld binnen acht weken nadat de voorzitter heeft besloten dat het dossier volledig is. De voorzitter van het EDPB kan besluiten deze termijn met zes weken te verlengen, rekening houdend met de complexiteit van de aangelegenheid.

² De Groep voor de bescherming van personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens, zoals ingesteld op grond van artikel 29 van Richtlijn 95/46/EG.

³ Groep artikel 29, "Werkdocument met een overzicht van de elementen en beginselen voorkomend in bindende bedrijfsvoorschriften voor verwerkers", zoals voor het laatst gewijzigd en vastgesteld op 6 februari 2018, WP 257 rev.01.

⁴ Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie.

⁵ Deze opvatting is verwoord door de Groep artikel 29 in haar "Working Document Setting up a framework for the structure of Binding Corporate Rules" (Werkdocument tot vaststelling van een kader voor de structuur van bindende bedrijfsvoorschriften), zoals vastgesteld op 24 juni 2008, WP 154.

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT:

1 SAMENVATTING VAN DE FEITEN

1. Overeenkomstig de in WP 263 rev.01 omschreven samenwerkingsprocedure is de ontwerpversie van de bindende bedrijfsvoorschriften voor verwerkers van BDO beoordeeld door de Belgische toezichthoudende autoriteit (Belgische Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA)) in haar hoedanigheid van leidende toezichthoudende autoriteit (hierna “de leidende toezichthoudende autoriteit voor bindende bedrijfsvoorschriften” genoemd)⁶.
2. De leidende toezichthoudende autoriteit voor bindende bedrijfsvoorschriften heeft haar ontwerpbesluit over de ontwerpversie van de bindende bedrijfsvoorschriften voor verwerkers van BDO op 20 oktober 2020 voor advies voorgelegd aan het EDPB overeenkomstig artikel 64, lid 1, punt f), van de AVG. De beslissing ten aanzien van de volledigheid van het dossier is genomen op 26 november 2020.

2 BEOORDELING

3. De ontwerpversie van de bindende bedrijfsvoorschriften voor verwerkers van BDO heeft betrekking op persoonsgegevens die direct of indirect worden doorgegeven door leden van het BDO-netwerk die als verwerker in de EER optreden aan entiteiten van de groep buiten de EER, en die worden verwerkt door diezelfde entiteiten buiten de EER in hun hoedanigheid van subverwerker.
4. Tot de betrokkenen behoren cliënten voor wie een lid van het BDO-netwerk als verwerker optreedt en leveranciers, onderaannemers en andere derden die zaken doen of in contact staan met BDO, met inbegrip van tegenpartijen van cliënten en adviseurs.
5. De ontwerpversie van de bindende bedrijfsvoorschriften voor verwerkers van BDO is grondig doorgelicht overeenkomstig de daartoe door het EDPB opgestelde procedures. De toezichthoudende autoriteiten die zijn samengekomen binnen het EDPB zijn van oordeel dat de ontwerpversie van de bindende bedrijfsvoorschriften voor verwerkers van BDO alle op grond van artikel 47 van de AVG en WP 257 rev.01 vereiste elementen bevatten, zulks overeenkomstig het voor advies van het EDPB ingediende ontwerpbesluit van de leidende toezichthoudende autoriteit voor bindende bedrijfsvoorschriften. Daarom heeft het EDPB geen bezwaren waarmee rekening moet worden gehouden.

3 CONCLUSIES / AANBEVELINGEN

6. Rekening houdend met het voorgaande en met de verbintenissen die de leden van het BDO-netwerk aangaan – door, afhankelijk van de respectieve rol en functie van elk lid, de “intragroepovereenkomst” van BDO te ondertekenen of door een eenzijdige verklaring af te leggen – is het EDPB van oordeel dat het ontwerpbesluit van de Belgische toezichthoudende autoriteit kan

⁶ Aanvankelijk werd de ontwerpversie van de bindende bedrijfsvoorschriften voor verwerkers van BDO beoordeeld door de gegevensbeschermingsautoriteit van het Verenigd Koninkrijk (Information Commissioner of the United Kingdom) in haar hoedanigheid van leidende toezichthoudende autoriteit voor bindende bedrijfsvoorschriften, overeenkomstig de in WP 263 rev.01 omschreven samenwerkingsprocedure.

worden vastgesteld in zijn huidige vorm, aangezien de ontwerpversie van de bindende bedrijfsvoorschriften voor verwerkers van BDO voorziet in passende waarborgen om ervoor te zorgen dat het door de AVG gegarandeerde niveau van bescherming van natuurlijke personen niet wordt ondergraven wanneer persoonsgegevens worden doorgegeven aan en verwerkt door de leden van het BDO-netwerk die zijn gevestigd in derde landen. Tot slot brengt het EDPB de bepalingen in herinnering die in artikel 47, lid 2, punt k), van de AVG en in WP 257 rev.01 zijn vervat en waarin de voorwaarden zijn vastgesteld waaronder de aanvrager de bindende bedrijfsvoorschriften kan wijzigen of aanpassen, met inbegrip van wijzigingen in de lijst met aan de bindende bedrijfsvoorschriften gehouden leden.

4 SLOTOPMERKINGEN

7. Dit advies is gericht tot de Belgische toezichhoudende autoriteit en wordt bekendgemaakt op grond van artikel 64, lid 5, punt b), van de AVG.
8. Overeenkomstig artikel 64, leden 7 en 8, van de AVG deelt de Belgische toezichhoudende autoriteit binnen twee weken na ontvangst van het advies haar antwoord op dit advies mee aan de voorzitter van het EDPB.
9. Ingevolge artikel 70, lid 1, punt y), van de AVG deelt de Belgische toezichhoudende autoriteit het uiteindelijke besluit aan het EDPB mee zodat het kan worden opgenomen in het register van besluiten die in het kader van het coherentiemechanisme zijn vastgesteld.
10. Overeenkomstig het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie in zaak C-311/18⁷ is het de verantwoordelijkheid van de gegevensexporteur in een lidstaat om, waar nodig met hulp van de gegevensimporteur, te beoordelen of het volgens het EU-recht vereiste beschermingsniveau in het betrokken derde land wordt gewaarborgd, zodat kan worden vastgesteld of in de praktijk aan de in de bindende bedrijfsvoorschriften geboden garanties kan worden voldaan, rekening houdend met eventuele beperkingen van de grondrechten door de wetgeving in het derde land. Indien dit niet het geval is, moet de gegevensexporteur in een lidstaat, waar nodig met hulp van de gegevensimporteur, nagaan of hij aanvullende maatregelen kan treffen om een beschermingsniveau te bieden dat in grote lijnen overeenkomt met dat van de EU.

Voor het Europees Comité voor gegevensbescherming

De voorzitter

(Andrea Jelinek)

⁷ Arrest van het HvJ-EU van 16 juli 2020 in zaak C-311/18, Data Protection Commissioner tegen Facebook Ireland Ltd en Maximillian Schrems.