

Tietosuojaneuvoston lausunto (64 artikla)



**Lausunto 11/2020 Irlannin toimivaltaisen
valvontaviranomaisen antamasta päätösehdotuksesta, joka
koskee käytännesääntöjen valvontaelimen
akkreditointivaatimusten hyväksymistä yleisen tietosuoja-
asetuksen 41 artiklan mukaisesti**

Annettu 25. toukokuuta 2020

Sisällysluettelo

1	TIIVISTELMÄ TOSISEIKOISTA.....	4
2	ARVIOINTI.....	5
2.1	Tietosuojaneuvoston yleinen perustelu toimitetusta akkreditointivaatimusten luonnoksesta 5	
2.2	Analyysi Irlannin akkreditointivaatimuksista käytännesääntöjen valvontaelimiä varten.....	5
2.2.1	YLEISET HUOMAUTUKSET	6
2.2.2	RIIPPUMATTOMUUS	6
2.2.3	ETURISTIRIIDAT.....	7
2.2.4	ASiantuntemus	8
2.2.5	LUODUT MENETTELYT JA RAKENTEET.....	8
2.2.6	LÄPINÄKYVÄ VALITUSTEN KÄSITTELY.....	8
2.2.7	TIEDOTUS IRLANNIN VALVONTAVIRANOMAISELLE	9
2.2.8	KÄYTÄNNESÄÄNTÖJEN ARVIOINTIMEKANISMIT.....	9
2.2.9	OIKEUDELLINEN ASEMA	9
3	PÄÄTELMÄT/SUOSITUKSET	10
4	LOPPUHUOMAUTUKSET.....	10

Euroopan tietosuojaneuvosto, joka

ottaa huomioon luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta 27 päivänä huhtikuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/679 (jäljempänä 'yleinen tietosuoja-asetus') 63 artiklan, 64 artiklan 1 kohdan c alakohdan, 3–8 kohdan ja 41 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon ETA-sopimuksen sekä erityisesti sen liitteen XI ja pöytäkirjan 37, sellaisina kuin ne ovat muutettuina 6 päivänä heinäkuuta 2018 annetulla ETA:n sekakomitean päätöksellä N:o 154/2018¹,

ottaa huomioon 25 päivänä toukokuuta 2018 hyväksytyyn työjärjestyksensä 10 ja 22 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan tietosuojaneuvoston (jäljempänä 'tietosuojaneuvosto') päätehtävänä on varmistaa yleisen tietosuoja-asetuksen yhdenmukainen soveltaminen, kun valvontaviranomainen aikoo hyväksyä käytännesääntöjen noudattamista valvovan valvontaelimen akkreditointivaatimukset yleisen tietosuoja-asetuksen 41 artiklan mukaisesti. Tietosuojaviranomaisen tehtävänä on laatia vaatimukset, joita sovelletaan, kun toimivaltainen valvontaviranomainen akkreditoi käytännesääntöjen noudattamista valvovan valvontaelimen. Tämän lausunnon tarkoituksena on auttaa saavuttamaan ehdotettuja vaatimuksia koskeva yhdenmukainen lähestymistapa. Vaikka yleisessä tietosuoja-asetuksessa ei suoraan aseteta tiettyjä vaatimuksia akkreditoinnille, siinä kuitenkin kannustetaan yhdenmukaisuuteen. Tietosuojaneuvosto pyrkii saavuttamaan tämän tavoitteen pyytämällä toimivaltaisia valvontaviranomaisia laatimaan vaatimuksensa valvontaelimien akkreditoinnista yleisen tietosuoja-asetuksen 41 artiklan 2 kohdan ja tietosuojaneuvoston suuntaviivojen "Guidelines 1/2019 on Codes of Conduct and Monitoring bodies under Regulation 2016/679" (ohje 1/2019 yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisista käytännesäännöistä ja valvontaelimistä; jäljempänä 'suuntaviivat') perusteella, käyttäen suuntaviivojen akkreditointijaksossa (12 jakso) määritettyjä kahdeksaa vaatimusta. Se pyrkii tavoitteeseen myös antamalla toimivaltaisille valvontaviranomaisille kirjalliset ohjeet, joissa selitetään akkreditointivaatimukset ja pyytämällä toimivaltaisia valvontaviranomaisia ottamaan nämä vaatimukset käyttöön tämän lausunnon mukaisesti harmonisoidun lähestymistavan saavuttamiseksi.

(2) Yleisen tietosuoja-asetuksen 41 artiklaan viitaten toimivaltaisten valvontaviranomaisten on hyväksyttävä vaatimukset hyväksytyjen käytännesääntöjen noudattamista valvovien valvontaelinten akkreditointia varten. Toimivaltaisten valvontaviranomaisten on kuitenkin sovellettava yhdenmukaisuusmekanismia, jotta tarkoituksenmukaisten vaatimusten asettaminen olisi mahdollista. Näin varmistetaan, että valvontaelimet suorittavat käytännesääntöjen noudattamisen valvontaa asiantuntevasti, yhdenmukaisesti ja riippumattomasti ja siten helpottavat käytännesääntöjen asianmukaista toimeenpanoa kaikkialla unionissa. Näin ne auttavat yleisen tietosuoja-asetuksen asianmukaisessa soveltamisessa.

(3) Jotta ei-julkisia elimiä koskevat käytännesäännöt voidaan hyväksyä, valvontaelin (tai -elimet) on yksilöitävä osana käytännesääntöjä ja toimivaltaisen valvontaviranomaisen on akkreditoitava se (tai

¹ Viittauksilla "unioniin" tarkoitetaan kauttaaltaan tässä lausunnossa viittauksia ETAan.

ne) kykeneväksi valvomaan käytännesääntöjen noudattamista tehokkaasti. Yleisessä tietosuojasetuksessa ei määritellä termiä ”akkreditointi”. Yleisen tietosuojasetuksen 41 artiklan 2 kohdassa kuitenkin määritellään yleiset vaatimukset valvontaelimen akkreditointia varten. On useita vaatimuksia, jotka on täytettävä, jotta toimivaltainen valvontaviranomainen voi akkreditoida valvontaelimen. Käytännesääntöjen ylläpitäjien on selitettävä ja osoitettava, miten heidän ehdottamansa valvontaelin täyttää yleisen tietosuojasetuksen 41 artiklan 2 kohdassa esitetyt vaatimukset akkreditoinnin saamiseksi.

(4) Vaikka valvontaelimen akkreditointivaatimukset ovat yhdenmukaisuusmekanismin alaisia, suuntaviivojen mukaisten akkreditointivaatimusten kehittämisessä olisi huomioitava käytännesääntöjen sektori tai erityispiirteet. Toimivaltaisilla valvontaviranomaisilla on harkintavaltaa kaikkien käytännesääntöjen laajuuden ja erityispiirteiden suhteen, ja valvontaviranomaisten on huomioitava niitä koskeva olennainen lainsäädäntö. Tietosuojaneuvoston lausunnon tavoite on siten välttää huomattavia epäjohtonmukaisuuksia, jotka voisivat vaikuttaa valvontaelinten toimintakykyyn ja sen seurauksena yleisen tietosuojasetuksen käytännesääntöjen ja niitä valvovien elimien maineeseen.

(5) Tässä suhteessa tietosuojaneuvoston käyttöönottamat suuntaviivat toimivat ohjenuorina yhdenmukaisuusmekanismin yhteydessä. Tietosuojaneuvosto on suuntaviivoissa selvittänyt, että vaikka valvontaelimen akkreditointi koskee vain tiettyjä käytännesääntöjä, valvontaelin voidaan akkreditoida useampaa kuin yhtä käytännesäännöstöä varten edellyttäen, että se täyttää jokaisen käytännesäännösten akkreditointivaatimukset.

(6) Tietosuojaneuvosto antaa lausunnon yleisen tietosuojasetuksen 64 artiklan 3 kohdan nojalla, luettuna yhdessä Euroopan tietosuojaneuvoston työjärjestyksen 10 artiklan 2 kohdan kanssa, kahdeksan viikon kuluessa ensimmäisestä arkipäivästä sen jälkeen, kun puheenjohtaja ja toimivaltainen valvontaviranomainen ovat päättäneet, että asiakirjat ovat valmiita. Määräaikaa voidaan jatkaa puheenjohtajan päätöksellä kuudella viikolla asian monimutkaisuuden huomioon ottaen.

ON ANTANUT SEURAAVAN LAUSUNNON:

1 TIIVISTELMÄ TOSISEIKOISTA

1. Irlannin valvontaviranomainen on antanut tietosuojaneuvostolle päätösluonnoksensa, joka koskee käytännesääntöjen valvontaelimen akkreditointivaatimuksia, ja pyytää lausuntoa 64 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti yhdenmukaisen lähestymistavan noudattamiseksi EU:n tasolla. Päätös siitä, että asiakirjoissa ei todettu olevan puutteita, tehtiin 13. helmikuuta 2020.
2. Tietosuojaneuvoston työjärjestyksen 10 artiklan 2 kohdan mukaisesti puheenjohtaja päätti käsiteltävänä olevan asian monimutkaisuuden vuoksi jatkaa alkuperäistä kahdeksan viikon hyväksymisaikaa kuudella viikolla.

2 ARVIOINTI

2.1 Tietosuojaneuvoston yleinen arvio toimitetusta akkreditointivaatimusten luonnoksesta

3. Kaikkien tietosuojaneuvostolle lausuntoa varten toimitettujen akkreditointivaatimusten on täytettävä täysin yleisen tietosuoja-asetuksen 41 artiklan 2 kohdan kriteerit ja oltava tietosuojaneuvoston suuntaviivojen akkreditointijaksossa (12 jakso, sivut 21–25) esitettyjen kahdeksan osatekijän mukaisia. Tietosuojaneuvoston lausunnolla pyritään varmistamaan yhdenmukaisuus ja yleisen tietosuoja-asetuksen 41 artiklan 2 kohdan asianmukainen soveltaminen esitetyn luonnoksen osalta.
4. Tämä tarkoittaa, että kun säännösten valvontaelimen akkreditointivaatimuksia luonnostellaan yleisen tietosuoja-asetuksen 41 artiklan 3 kohdan ja 57 artiklan 1 kohdan p alakohdan mukaisesti, kaikkien valvontaviranomaisten on täytettävä nämä suuntaviivoissa ennakoitujen keskeiset perusvaatimukset, ja tietosuojaneuvosto voi suositella, että valvontaviranomaiset mukauttavat luonnoksiaan vastaavasti yhdenmukaisuuden varmistamiseksi.
5. Kaikkien ei-julkisia viranomaisia ja elimiä koskevien käytännesääntöjen osalta edellytetään, että niille on määritetty akkreditoitavat valvontaelimet. Yleisessä tietosuoja-asetuksessa mainitaan nimenomaisesti, että valvontaviranomaisten, tietosuojaneuvoston ja komission ”on edistettävä sellaisten käytännesääntöjen laatimista, joiden avulla tuetaan tämän asetuksen asianmukaista soveltamista, ottaen huomioon käsittelyn eri sektorien erityispiirteet ja mikroyritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten erityistarpeet” (yleisen tietosuoja-asetuksen 40 artiklan 1 kohta). Siten tietosuojaneuvosto tunnustaa, että näiden vaatimusten on toimittava erityyppisiä käytännesääntöjä varten niin, että ne koskevat eri kokoisia sektoreita, ottavat huomioon erilaisia intressejä ja koskevat eri riskitasoilla olevia käsittelytoimia.
6. Joillakin alueilla tietosuojaneuvosto tukee yhdenmukaistettujen vaatimusten kehittämistä kannustamalla valvontaviranomaista harkitsemaan esimerkkejä lisäämään selkeyttä.
7. Jos tässä lausunnossa ei sanota mitään yksittäisestä vaatimuksesta, se tarkoittaa, että tietosuojaneuvosto ei pyydä Irlannin valvontaviranomaista ryhtymään sen osalta lisätoimiin.
8. Tässä lausunnossa ei käsitellä niitä Irlannin valvontaviranomaisen toimittamia kohtia, jotka eivät kuulu yleisen tietosuoja-asetuksen 41 artiklan 2 kohdan soveltamisalaan, kuten viittauksia kansalliseen lainsäädäntöön. Tietosuojaneuvosto toteaa kuitenkin, että kansallisen lainsäädännön tulisi olla tarpeellisilta osin yhdenmukainen yleisen tietosuoja-asetuksen kanssa.

2.2 Analyysi Irlannin akkreditointivaatimuksista käytännesääntöjen valvontaelimiä varten

9. Ottaen huomioon, että
 - a. yleisen tietosuoja-asetuksen 41 artiklan 2 kohdassa on luettelo akkreditointia koskevista vaatimuksista, jotka valvontaelimen on täytettävä saadakseen akkreditoinnin,
 - b. yleisen tietosuoja-asetuksen 41 artiklan 4 kohdassa edellytetään, että kaikilla käytännesäännöillä (paitsi 41 artiklan 6 kohdan mukaisilla viranomaisia koskevilla säännöillä) on oltava akkreditoitu valvontaelin,

- c. yleisen tietosuojasetuksen 57 artiklan 1 kohdan p ja q alakohdan mukaan toimivaltaisen valvontaviranomaisen on laadittava ja julkaistava valvontaelimiä koskevat akkreditointivaatimukset ja akkreditoitava elin käytännesääntöjen noudattamisen valvontaa varten,

tietosuojaneuvosto esittää seuraavan lausunnon:

2.2.1 YLEISET HUOMAUTUKSET

10. Tietosuojaneuvosto tukee vaatimusten noudattamista koskevien vapaaehtoisten toimien kehittämistä, muun muassa sellaisten käytännesääntöjen laatimista, joiden tarkoituksena on edistää yleisen tietosuojasetuksen asianmukaista soveltamista erikokoisilla ja erilaisilla toimialoilla ja jotka koskevat eri riskitasoille kuuluvia käsittelytoimia. Tietosuojaneuvosto tukee tässä yhteydessä sitä, että Irlannin valvontaviranomainen korostaa mikroyritysten ja pienten ja keski suurten yritysten erityistarpeita.
11. Tietosuojaneuvosto panee merkille, että Irlannin valvontaviranomainen on esittänyt useita esimerkkejä, jotka auttavat yleisesti tulkitsemaan päätösluonnosta. Jotkin esimerkit soveltuvat kuitenkin paremmin vaatimukseksi kuin esimerkiksi. Tietosuojaneuvosto suosittelee siksi, että Irlannin valvontaviranomainen tarkistaa luonnosta vastaavasti.
12. Tietosuojaneuvosto kehottaa Irlannin valvontaviranomaista sisällyttämään akkreditointivaatimusten luonnokseen joitakin esimerkkejä tiedoista tai asiakirjoista, jotka hakijoiden on toimitettava akkreditointia hakiessaan.

2.2.2 RIIPPUMATTOMUUS

13. Tietosuojaneuvosto katsoo, että valvontaelimen on osoitettava riippumattomuutensa neljällä seuraavalla alueella: 1) oikeudelliset menettelyt ja päätöksentekomenettelyt, 2) varainhoito, 3) organisaatio, 4) osoitusvelvollisuus.² Vaikuttaa siltä, että ensimmäistä ja kolmatta aluetta käsitellään Irlannin valvontaviranomaisen vaatimuksissa 1.1 jaksossa ”Rakenne, valtuudet ja tehtävät” ja toista aluetta 1.2 jaksossa ”Talousarvio ja resurssit”. Tietosuojaneuvosto panee kuitenkin merkille, että osoitusvelvollisuuteen liittyvään neljänteen alueeseen ei viitata.
14. Tämän osalta tietosuojaneuvosto huomauttaa, että valvontaelimen on pystyttävä osoittamaan ”osoitusvelvollisuutensa” suhteessa päätöksiinsä ja toimiinsa, jotta se voidaan katsoa riippumattomaksi. Irlannin valvontaviranomaisen pitäisi selventää, minkälaista näyttöä valvontaelimeltä odotetaan osoitusvelvollisuuden osoittamiseksi. Tämä voidaan tehdä esimerkiksi määrittämällä tehtävät ja päätöksentekokehys sekä sen raportointimenettelyt ja laatimalla menettelytavat, joilla lisätään henkilöstön tietoutta käytössä olevista hallintorakenteista ja -menettelyistä. Tietosuojaneuvosto suosittelee siksi, että Irlannin valvontaviranomainen ottaa käyttöön edellä mainitut valvontaelimen osoitusvelvollisuuteen liittyvät vaatimukset.
15. Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 1.1.2 jaksossa käsitellään sisäistä valvontaelintä koskevaa kysymystä. Sen osalta tietosuojaneuvosto katsoo, että riippumattomuus koskee suuremman yhteisön lisäksi ryhmän yleistä rakennetta. Sisäisen valvontaelimen henkilöstön ja

² Tietosuojaneuvosto käsiteli näitä alueita yksityiskohtaisemmin lausunnossa 9/2019 luonnoksesta, joka koski Itävallan valvontaviranomaisen laatimia käytännesääntöjen valvontaelimen akkreditointivaatimuksia yleisen tietosuojasetuksen 41 artiklan mukaisesti.

johdon, vastuuvollisuuden ja tehtävän pitäisi olla erillisiä organisaation muista osista suuntaviivojen 65 kohdan mukaisesti. Tämä voidaan toteuttaa monilla tavoilla, esimerkiksi käyttämällä tehokkaita organisaatioon ja tiedotukseen liittyviä esteitä sekä erillisiä raportoinnin hallintorakenteita organisaatiota ja valvontaelintä varten. Valvontaelimen ei pitäisi ottaa ohjeita vastaan, ja sitä on suojeltava kaikenlaisilta seuraamuksilta tai häiriöiltä, jotka johtuvat sen tehtävän täyttämistä. Tietosuojaneuvosto kehottaa tässä yhteydessä Irlannin valvontaviranomaista selittämään tätä jaksoa paremmin ja selventämään, että riippumattomuus suuremmasta yhteisöstä, erityisesti käytännesääntöjen ylläpitäjistä, on varmistettava.

16. Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 1.2.1 jakson osalta tietosuojaneuvosto katsoo, että riittävien taloudellisten ja muiden resurssien lisäksi vaaditaan tarvittavat menettelyt käytännesääntöjen jatkuvan toiminnan varmistamiseksi. Siksi tietosuojaneuvosto suosittelee, että Irlannin valvontaviranomainen muuttaa perusteluja ja lisää viittauksen kyseisiin menettelyihin.
17. Tietosuojaneuvosto korostaa, että käytännesääntöjen ylläpitäjien pitäisi pystyä osoittamaan, että ehdotetulla valvontaelimellä on riittävät resurssit ja henkilöstö sen tehtävien suorittamiseksi asianmukaisesti. Etenkin resurssien olisi oltava oikeassa suhteessa käytännesääntöjen jäsenten odotettuun määrään ja kokoon sekä asiaankuuluvan tietojenkäsittelyn monimutkaisuuteen tai riskitasoon (ks. suuntaviivojen 73 kohta). Tietosuojaneuvosto huomauttaa, että Irlannin valvontaviranomaisen vaatimusluonnosten 1.2.4 jaksosta puuttuu tämän osalta joitakin kriteerejä, joita olisi käytettävä mittaamaan valvontaelimen resurssien ja henkilöstön riittävyyttä. Tietosuojaneuvosto kehottaa siksi Irlannin valvontaviranomaista lisäämään vaatimusluonnokseen joitakin lisätietoja, kuten käytännesääntöjen jäsenten odotetun määrän ja koon sekä asiaankuuluvan tietojenkäsittelyn monimutkaisuuden tai riskitason.
18. Alihankkijoiden käytön osalta tietosuojaneuvosto panee merkille, että Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 1.2.5 jaksossa todetaan, että alihankkijoiden käyttö ei poista valvontaelimen vastuuta. Valvontaelimellä pitäisikin olla lopullinen vastuu kaikista sen valvontatehtävää suorittaessaan tekemistä päätöksistä. Tietosuojaneuvosto kannustaa siksi Irlannin valvontaviranomaista täsmentämään, että alihankkijan vastuusta ja velvoitteista riippumatta valvontaelimellä on aina lopullinen vastuu päätöksenteosta ja vaatimusten noudattamisesta. Tietosuojaneuvosto katsoo myös, että silloinkin, kun alihankkijoita käytetään, valvontaelimen on varmistettava sopimusosapuolen tarjoamien palvelujen tehokas valvonta. Tietosuojaneuvosto suosittelee, että Irlannin valvontaviranomainen lisää tämän velvoitteen yksiselitteisesti akkreditointivaatimusten luonnokseen.

2.2.3 ETURISTIRIIDAT

19. Tietosuojaneuvosto tiedostaa, että yksi suurimmista valvontaelimeen liittyvistä riskeistä on puolueettomuutta koskeva riski. Tietosuojaneuvosto huomauttaa, että kyseinen riski voi aiheutua sekä palvelujen tarjoamisesta käytännesääntöjen jäsenille että monista eri toimista, joita valvontaelin tekee käytännesääntöjen ylläpitäjien (etenkin silloin, kun valvontaelin on sisäinen) tai muiden kyseessä olevan sektorin asiaankuuluvien elinten suhteen. Tässä yhteydessä tietosuojaneuvosto kannustaa Irlannin valvontaviranomaista muuttamaan 2.1 jakson vaatimuksen sanamuotoa yleisemmäksi ja antamaan lisäselvennyksiä ja esimerkkejä tilanteista, joissa eturistiriitaa ei ole. Esimerkkejä voisivat olla muun muassa palvelut, jotka ovat täysin hallinnollisia tai organisaatioon liittyviä apu- tai tukitoimia, jotka eivät vaikuta valvontaelimen puolueettomuuteen.

2.2.4 ASIANTUNTEMUS

20. Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 3 jakson ("Asiantuntemus") perustelujen osalta tietosuojaneuvosto huomauttaa, että suuntaviivojen mukaisesti jokaisen käytännesääntöjen ylläpitäjän on osoitettava, miksi niiden valvontaa koskevat ehdotukset ovat asianmukaisia ja toteuttamiskelpoisia (ks. suuntaviivojen 41 kohta). Tässä yhteydessä kaikissa valvontaelimiä koskevissa käytännesäännöissä on selitettävä niiden valvontaelimiltä edellytettävä asiantuntemustaso, jotta ne voisivat toteuttaa käytännesääntöjen valvontatoimia tehokkaasti. Tätä varten valvontaelimen vaatiman asiantuntemustason arvioimiseksi käytännesääntöjen ylläpitäjän on yleisesti otettava huomioon muun muassa kyseessä olevan sektorin koko, asiaan liittyvät erilaiset intressit ja sellaisten käsittelytoimien riskit, joita käytännesäännöissä käsitellään. Tämä olisi myös tärkeää, jos valvontaelimiä on useita, sillä käytännesäännöt auttavat varmistamaan asiantuntijavaatimusten yhtenäisen soveltamisen kaikille samaa käytännesääntöä valvoville valvontaelimille.
21. Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 3.3 jakson ja toimintakokemusta, koulutusta ja tutkintoja koskevan suuntaviivojen (69 kohta) mukaisen viittauksen osalta tietosuojaneuvosto kannustaa Irlannin valvontaviranomaista selventämään itse vaatimuksen tekstissä, minkä tyyppistä operatiivista kokemusta vaaditaan (eli kokemusta vaatimusten noudattamisen valvonnasta esimerkiksi tarkastuksen, seurannan tai laadunvarmistustoimien alalla).
22. Tietosuojaneuvosto katsoo, että Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 3.4 jakso pitäisi sovittaa paremmin yhteen 3.1, 3.2 ja 3.3 jaksojen kanssa, jotta voidaan välttää sekaannusta 3.4 jakson ja kolmen edellisen jakson soveltamisalan osalta. Täten tietosuojaneuvosto kehottaa Irlannin valvontaviranomaista selventämään kyseisten jaksojen välistä suhdetta ja täsmentämään, että valvontaelimen on täytettävä 3.1, 3.2 ja 3.3 jaksojen asiantuntemusta koskevat vaatimukset missä tahansa tilanteessa, kun taas asiantuntemusta koskevat lisä- tai erityisvaatimukset on täytettävä vain, jos ne on esitetty käytännesäännöissä.

2.2.5 LUODUT MENETTELYT JA RAKENTEET

23. Tietosuojaneuvosto panee merkille, että Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 4.2 jaksossa viitataan monimutkaisuuteen ja riskeihin, jotka on otettava huomioon perusteiden osana, kun arvioidaan käytännesääntöjen jäsenten vaatimusten noudattamisen valvontaa varten luotuja menettelyjä, ja 4.3 jaksossa monimutkaisuuteen ja riskeihin käytännesääntöjen mukaisten toimien määräaikaistarkastuksessa. Selvyyden vuoksi todettakoon, että tietosuojaneuvosto kannustaa Irlannin valvontaviranomaista täsmentämään, että monimutkaisuudella ja riskeillä viitataan kyseessä olevaan sektoriin ja tietojenkäsittelytoimiin, joihin käytännesääntöjä sovelletaan.
24. Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 4.2–4.5 jakson osalta tietosuojaneuvosto katsoo, että määräaikaistarkastuksen merkitystä olisi selvennettävä. Tätä sekä "määräaikaisuuden" ja "tilapäisyyden" merkitystä voitaisiin selventää perusteluissa, erityisesti antamalla esimerkkejä.

2.2.6 LÄPINÄKYVÄ VALITUSTEN KÄSITTELY

25. Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 5 jakson (Läpinäkyvä valitusten käsittely) alussa olevien perustelujen ja sen viimeisen virkkeen osalta tietosuojaneuvosto katsoo, että "valvontaelimen muita valvontatoimia" on täsmennettävä. Tietosuojaneuvosto kehottaa siksi Irlannin

valvontaviranomaista selventämään, että tällä käsitteellä viitataan muihin valvontatoimiin kuin virallisiin päätöksiin.

2.2.7 YHTEYDENPITO IRLANNIN VALVONTAVIRANOMAISEN KANSSA

26. Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 6 jaksossa olevien perustelujen mukaan kaikkia valvontaelimiä varten ehdotetun kehyksen on mahdollistettava tehokas tiedottaminen tietosuojakoordinaattorille *kaikista toimista*, jotka valvontaelin on tehnyt valvoessaan käytännesääntöjen noudattamista. Tietosuojaneuvoston mielestä tässä yhteydessä olisi selvennettävä, että joka ikisestä valvontaelimen toteuttamasta toimesta ei pidä tiedottaa Irlannin valvontaviranomaiselle. Tietosuojaneuvosto korostaa, että joka ikisestä toimesta tiedottaminen voi kuormittaa Irlannin valvontaviranomaista liikaa kohtuuttoman tietomäärän vuoksi. Sama huomautus koskee 6.2 jaksoa ja mainintaa ”kaikkien sellaisten käytännesääntöjen jäseniä koskevien tarkastusten, katsausten tai tutkimusten tuloksista, jotka koskevat käytännesääntöjen noudattamista”, sekä 6.3 jaksoa ja viittausta ”menettelyyn, jolla tietosuojakoordinaattorille ilmoitetaan kaikista siitä tehdyistä valituksista”. Tietosuojaneuvosto kannustaa siksi Irlannin valvontaviranomaista muuttamaan luonnosta vastaavasti ja täsmentämään, että kaikista valituksista ja joka ikisestä käytännesääntöjen jäseniä koskevasta toimesta, tarkastuksesta, katsauksesta tai tutkimuksesta ei yleisesti ilmoiteta Irlannin valvontaviranomaiselle.
27. Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 6.2 jakson osalta annettu esimerkki antaa myös ymmärtää, että asiakirjat ”kaikista käytännesääntöjen jäseniä koskevista tarkastuksista, katsauksista tai tutkimuksista, jotka koskevat käytännesääntöjen noudattamista” tai ”kaikista katsauksista, jotka koskevat aiemmin tehtyjä käytännesäännöistä pois sulkemisia tai erottamisia”, annetaan Irlannin valvontaviranomaisen saataville pyynnöstä. Itse vaatimuksen tekstistä ei kuitenkaan käy ilmi, tehdäänkö ilmoitus Irlannin valvontaviranomaiselle valvontaelimen aloitteesta (eli riippumatta valvontaviranomaisen pyynnöstä) vai Irlannin valvontaviranomaisen pyynnöstä. Tietosuojaneuvosto kannustaa siksi Irlannin valvontaviranomaista muuttamaan esimerkkiä tämän kysymyksen selventämiseksi.

2.2.8 KÄYTÄNNESÄÄNTÖJEN ARVIOINTIMEKANISMIT

28. Tietosuojaneuvosto panee merkille, että vaatimusluonnoksen 7.3 jaksossa todetaan, että valvontaelin soveltaa ja panee täytäntöön käytännesääntöjen päivityksiä, tarkistuksia ja/tai laajennuksia. Koska käytännesääntöjen päivittäminen on käytännesääntöjen ylläpitäjän vastuulla, tietosuojaneuvosto katsoo, että sekaannuksen välttämiseksi olisi viitattava käytännesääntöjen ylläpitäjään. Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 7.3 jakso voitaisiin muuttaa esimerkiksi seuraavasti: ”Valvontaelin soveltaa ja panee täytäntöön käytännesääntöjen päivityksiä, tarkistuksia ja/tai laajennuksia käytännesääntöjen ylläpitäjän päätöksen mukaisesti.” Tietosuojaneuvosto kannustaa Irlannin valvontaviranomaista muuttamaan luonnosta vastaavasti.

2.2.9 OIKEUDELLINEN ASEMA

29. Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 8 jakson osalta tietosuojaneuvosto panee merkille, että akkreditointivaatimusten luonnoksessa ei ole säännöstä, jossa todettaisiin yksiselitteisesti, että valvontaelimen on sijaittava Euroopan talousalueella. Tietosuojaneuvoston kantana on, että valvontaelimellä on oltava toimipaikka ETA:n alueella. Näin varmistetaan, että valvontaelimet pystyvät suojelemaan rekisteröityjen oikeuksia kokonaisvaltaisesti

ja käsittelemään valituksia. Silloin toimivaltainen valvontaviranomainen pystyy myös valvomaan rekisteröityjen oikeuksia tehokkaasti, jotta voidaan taata yleisen tietosuojasetuksen täytäntöönpanokelpoisuus. Tietosuojaneuvosto suosittelee, että Irlannin valvontaviranomainen vaatii, että valvontaelimellä on toimipaikka ETA:n alueella.

30. Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnoksen 8.2 jakson vaatimuksen mukaisesti valvontaelimellä on oltava taloudelliset resurssit, joilla varmistetaan, että valvontaelimelle voidaan määrätä sakkoja yleisen tietosuojasetuksen 83 artiklan 4 kohdan c alakohdan mukaisesti ja että ne voidaan maksaa. Tietosuojaneuvoston mielestä taloudellisten valmiuksien ei pidä olla esteenä pienten tai keskisuurten valvontaelinten akkreditoinnille. Oikeudellinen valmius sakottamiseen riittää. Tietosuojaneuvosto kannustaa siksi Irlannin valvontaviranomaista joko poistamaan tämän vaatimuksen tai lieventämään sen sanamuotoa ja viittaamaan valvontaelimen vastuisiin yleisesti. Myös vaatimusluonnoksen 8.3 jaksossa annetun esimerkin kolmatta kohtaa olisi muutettava vastaavasti, ja tietosuojaneuvosto kannustaa Irlannin valvontaviranomaista sen tekemiseen.
31. Tietosuojaneuvosto katsoo myös, että riittävien taloudellisten ja muiden resurssien lisäksi olisi vaadittava tarvittavat menettelyt käytännesääntöjen jatkuvan toiminnan varmistamiseksi. Tietosuojaneuvosto kehottaa siksi Irlannin valvontaviranomaista muuttamaan perusteluja ja lisäämään viittauksen pitkäaikaiseen rahoitukseen.

3 PÄÄTELMÄT/SUOSITUKSET

32. Irlannin valvontaviranomaisen akkreditointivaatimusten luonnos voi johtaa valvontaelinten akkreditoinnin epäjohdonmukaiseen soveltamiseen ja edellyttää seuraavien muutosten tekemistä:
33. Yleisinä huomautuksina tietosuojaneuvosto suosittelee, että Irlannin valvontaviranomainen
 1. muuttaa luonnosta siten, että esimerkit ja vaatimukset erotetaan selkeästi toisistaan.
34. ”Riippumattomuuden” osalta tietosuojaneuvosto suosittelee, että Irlannin valvontaviranomainen
 1. sisällyttää luonnokseen viittauksen valvontaelimen vastuuvollisuuteen
 2. sisällyttää 1.2.1 jaksoon viittauksen menettelyihin, joilla varmistetaan käytännesääntöjen jatkuva toiminta
 3. sisällyttää 1.2.5 jaksoon valvontaelimen velvollisuuden varmistaa sen alihankkijoiden tarjoamien palvelujen tehokas valvonta.
35. ”Oikeudellisen aseman” osalta tietosuojaneuvosto suosittelee, että Irlannin valvontaviranomainen
 1. edellyttää 8 jaksossa, että valvontaelimellä on toimipaikka ETA:n alueella.

4 LOPPUHUOMAUTUKSET

36. Tämä lausunto osoitetaan Irlannin valvontaviranomaiselle ja se julkaistaan yleisen tietosuojasetuksen 64 artiklan 5 kohdan b alakohdan mukaisesti.
37. Yleisen tietosuojasetuksen 64 artiklan 7 ja 8 kohdan mukaisesti Irlannin valvontaviranomainen ilmoittaa tietosuojaneuvoston puheenjohtajalle sähköisesti kahden viikon kuluessa lausunnon

saamisesta, pitäytyykö se päätösehdotuksessaan vai muuttaako se sitä. Saman ajanjakson kuluessa sen on toimitettava korjattu päätösehdotus tai, mikäli se ei aio noudattaa tietosuojaneuvoston lausuntoa kokonaisuudessaan tai osittain, sen on toimitettava asianmukaiset perustelut.

38. Irlannin valvontaviranomainen ilmoittaa lopullisesta päätöksestä tietosuojaneuvostolle, joka sisällyttää sen rekisteriinsä päätöksistä, kun asia on käsitelty yhdenmukaisuusmekanismissa yleisen tietosuoja-asetuksen 70 artiklan 1 kohdan y alakohdan mukaisesti.

Euroopan tietosuojaneuvosto

Puheenjohtaja

(Andrea Jelinek)