



**L-Opinjoni Kongunta 04/2021
tal-EDPB-EDPS dwar il-Proposta
għal Regolament tal-Parlament
Ewropew u tal-Kunsill dwar qafas
għall-ħruġ, għall-verifika u għall-
aċċettazzjoni ta' ċertifikati
interoperabbli dwar il-
vaċċinazzjoni, l-ittestjar u l-
irkupru għall-faċilitazzjoni tal-
moviment liberu waqt il-
pandemija tal-COVID-19
(Ċertifikat Digitali Aħdar)**

Verżjoni 1.1

Rekord tal-verżjonijiet

Verżjoni 1.1	It-8 ta' April 2021	Bidliet editorjali minuri
Verżjoni 1.0	Il-31 ta' Marzu 2021	Adozzjoni tal-Opinjoni Konventa

Translations proofread by EDPB Members.

This language version has not yet been proofread.

WERREJ

1	IL-KUNTEST TAL-PROPOSTI.....	4
2	KAMP TA' APPLIKAZZJONI TAL-OPINJONI KONGUNTA	5
3	KUNSIDERAZZJONIJIET PRELIMINARI	6
4	IL-ĦTIEĠA TA' QAFAS LEGALI KOMPRESIV.....	8
5	KUMMENTI SPECIFIĊI RELATATI MAL-PROTEZZJONI TAD-DATA	11
5.1	Kummenti ġenerali.....	11
5.2	Il-kategoriji ta' <i>data</i> personali.....	12
5.3	L-adozzjoni ta' miżuri tekniċi u organizzattivi adegwati ta' privatezza u sigurtà fil-kuntest tal-Proposta 13	
5.4	Identifikazzjoni tal-kontrolluri u tal-proċessuri.....	13
5.5	It-trasparenza u d-drittijiet tas-suġġett tad- <i>data</i>	14
5.6	Ħżin tad- <i>data</i>	14
5.7	Trasferimenti ta' <i>Data</i> Internazzjonali.....	14

Il-Bord Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data u l-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data

Wara li kkunsidraw l-Artikolu 42(2) tar-Regolament 2018/1725 tat-23 ta' Ottubru 2018 dwar il-protezzjoni ta' persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali mill-istituzzjonijiet, korpi, uffiċċji u aġenziji tal-Unjoni u dwar il-moviment liberu ta' tali *data*, u li jhassar ir-Regolament (KE) Nru 45/2001 u d-Deċiżjoni Nru 1247/2002/KE,

Wara li kkunsidraw il-Ftehim ŻEE u, b'mod partikolari, l-Anness XI u l-Protokoll 37 tiegħu, kif emendati bid-Deċiżjoni tal-Kumitat Kongunt taż-ŻEE Nru 154/2018 tas-6 ta' Lulju 2018,

Wara li kkunsidraw it-talba għal Opinjoni Kongunta tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data u tal-Bord Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data tas-17 ta' Marzu 2021 dwar il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar qafas għall-ħruġ, għall-verifika u għall-aċċettazzjoni ta' ċertifikati interoperabbli dwar il-vaċċinazzjoni, l-ittestjar u l-irkupru għall-faċilitazzjoni tal-moviment liberu waqt il-pandemija tal-COVID-19 (Ċertifikat Diġitali Aħdar),

ADOTTAW L-OPINJONI KONGUNTA LI ĠEJJA

1 IL-KUNTEST TAL-PROPOSTI

1. Fis-17 ta' Marzu 2021, il-Kummissjoni ppubblikat il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar qafas **għall-ħruġ, għall-verifika u għall-aċċettazzjoni ta' ċertifikati interoperabbli dwar il-vaċċinazzjoni, l-ittestjar u l-irkupru għall-faċilitazzjoni tal-moviment liberu waqt il-pandemija tal-COVID-19** (Ċertifikat Diġitali Aħdar) ("il-Proposta"). Il-Proposta u l-Anness tagħha huma ppromulgati skont l-Artikolu 21(2) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea ("TFUE"), li jgħid li kull ċittadin tal-UE għandu d-dritt li jmur minn post għall-ieħor u li joqgħod liberament fit-territorju tal-Istati Membri¹, salvi l-limitazzjonijiet u l-kundizzjonijiet stabbiliti fit-Trattati u d-dispożizzjonijiet meħuda sabiex dan jitwettaq.
2. Fis-17 ta' Marzu 2021, il-Kummissjoni ppubblikat ukoll il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar qafas **għall-ħruġ, għall-verifika u għall-aċċettazzjoni ta' ċertifikati interoperabbli dwar il-vaċċinazzjoni, l-ittestjar u l-irkupru għaċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi li joqogħdu legalment jew li jirrisjedu legalment fit-territorji tal-Istati Membri waqt il-pandemija tal-COVID-19** (Ċertifikat Diġitali Aħdar) ("it-Tieni Proposta"). It-Tieni Proposta hija ppromulgata skont l-Artikolu 77(2)(c) tat-TFUE, li jgħid li l-Unjoni għandha tiżviluppa politiki li jistabbilixxu l-kundizzjonijiet li taħthom iċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi għandu jkollhom il-libertà li jivvjagġaw fl-Unjoni.
3. Il-Bord Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data (EDPB) u l-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data (EDPS) jinnotaw li l-Proposti **għandhom l-għan li jiffaċilitaw l-eżercizzju tad-dritt ta' moviment liberu fl-UE waqt il-pandemija tal-COVID-19 billi jistabbilixxu qafas komuni** għall-ħruġ, għall-verifika u għall-aċċettazzjoni ta' ċertifikati interoperabbli dwar il-vaċċinazzjoni, l-ittestjar u l-irkupru tal-COVID-19, bit-titolu "Ċertifikat Diġitali Aħdar".

¹ Ir-referenzi għal "Stati Membri" li jsiru f'dan id-dokument għandhom jinftiehemu bħala referenzi għal "Stati Membri taż-ŻEE", u r-referenzi għall-"UE" għandhom jinftiehemu bħala referenzi għaž-"ŻEE".

4. Il-Proposta tiddikjara li, sabiex jillimitaw it-tixrid tal-virus, l-Istati Membri adottaw diversi miżuri, li w'hom minnhom kellhom impatt fuq id-dritt taċ-ċittadini tal-Unjoni li jiċċaqalqu u jirrisjedu liberament fit-territorju tal-Istati Membri, b'hal restrizzjonijiet fuq id-dħul jew rekwiżiti għal vjaġġaturi transfruntiera biex joqogħdu kwarantana². Din tinnota wkoll li ħafna Stati Membri nedew jew qed jippjanaw li jniedu inizjattivi biex joħroġu ċertifikati tal-vaċċinazzjoni³.
5. **L-EDPB u l-EDPS jinnotaw ukoll li l-Proposti jirrikjedu li l-Istati Membri kollha tal-UE jużaw il-qafas taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar u joħroġu ċertifikati bl-għan li jiffaċilitaw l-eżerċizzju tad-dritt ta' moviment liberu fl-UE waqt il-pandemija tal-COVID-19.**
6. Fis-17 ta' Marzu 2021, il-Kummissjoni talbet Opinjoni Kongunta tal-EDPB u tal-EDPS abbażi tal-Artikolu 42(2) tar-Regolament (UE) 2018/1725 ("EUDPR")⁴ dwar il-Proposta u t-Tieni Proposta (flimkien "il-Proposti").

2 KAMP TA' APPLIKAZZJONI TAL-OPINJONI KONGUNTA

7. Il-Proposti huma ta' importanza partikolari minħabba l-impatt kbir tagħhom fuq il-protezzjoni tad-drittijiet u tal-libertajiet tal-individwi fir-rigward tal-ipproċessar tad-*data* personali tagħhom. **Il-kamp ta' applikazzjoni ta' din l-Opinjoni Kongunta huwa limitat għall-aspetti tal-Proposti relatati mal-protezzjoni ta' *data* personali, li jirrappreżentaw aspekt fundamentali tal-Proposti.**
8. Għall-finijiet ta' ċarezza, peress li t-tieni Proposta hija limitata biex tiżgura li l-Istati Membri tal-UE japplikaw ir-regoli stabbiliti fil-Proposta għaċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi, iżda li jirrisjedu jew joqogħdu legalment fit-territorju tagħhom u huma intitolati li jivvjaġġaw lejn Stati Membri oħra f'konformità mad-dritt tal-Unjoni, l-EDPB u l-EDPS se jipprovdu r-rakkomandazzjonijiet tagħhom b'enfasi fuq il-Proposta. Minkejja dan, il-kummenti u l-kunsiderazzjonijiet ġenerali li saru f'din l-Opinjoni Kongunta huma applikabbli bis-sħiħ għaž-żewġ Proposti.
9. Filwaqt li ma jidhrux f'aspetti etici u soċjetali importanti oħra li fuqhom il-Proposta jista' jkollha impatt f'termini ta' konformità mad-drittijiet fundamentali, l-EDPB u l-EDPS jenfasizzaw li **huwa essenzjali li l-Proposta tkun konsistenti u bl-ebda mod ma tmur kontra l-applikazzjoni tar-Regolament Ġenerali dwar il-Protezzjoni tad-*Data* ("GDPR")⁵**. Dan mhux biss għall-finijiet ta' ċertezza legali, iżda wkoll biex jiġi evitat li l-Proposta jkollha l-effett li tipperikola direttament jew indirettament id-dritt fundamentali għall-protezzjoni tad-*data* personali, kif stabbilit skont l-Artikolu 16 tat-TFUE u l-Artikolu 8 tal-Karta tad-drittijiet fundamentali tal-Unjoni Ewropea ("il-Karta").
10. B'mod partikolari, f'din l-Opinjoni Kongunta, l-EDPB u l-EDPS se jindikaw l-oqsma fejn il-Proposta tirrikjedi aktar allinjament mal-qafas tal-protezzjoni tad-*data* tal-UE, anki bil-ħsieb li tiġi evitata l-inċertezza legali li tirriżulta jekk dawn ma jiġux indirizzati fil-legiżlazzjoni adottata.

² Ara l-Premessa 3 tal-Proposta.

³ Ara l-Premessa 8 tal-Proposta.

⁴ Ir-Regolament (UE) 2018/1725 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-23 ta' Ottubru 2018 dwar il-protezzjoni ta' persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali mill-istituzzjonijiet, korpi, uffiċċji u aġenziji tal-Unjoni u dwar il-moviment liberu ta' tali *data*, u li jħassar ir-Regolament (KE) Nru 45/2001 u d-Deċiżjoni Nru 1247/2002/KE (ĠU L 295, 21.11.2018, p. 39).

⁵ Ir-Regolament (UE) 2016/679 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni tal-persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali u dwar il-moviment liberu ta' tali *data*, u li jħassar id-Direttiva 95/46/KE (Regolament Ġenerali dwar il-Protezzjoni tad-*Data*), ĠU L 119, 4.5.2016, p. 1.

11. L-EDPB u l-EDPS huma konxji tal-proċess legiżlattiv kontinwu tal-Proposta u jishqu d-disponibbiltà tagħhom għall-kolegiżlaturi biex jipprovdu aktar pariri u rakkomandazzjonijiet matul dan il-proċess u biex b'mod partikolari jiżguraw: ċertezza legali għall-persuni fiżiċi, protezzjoni xierqa tad-*data* personali għas-sugġetti tad-*data* f'konformità mat-TFUE, mal-Karta u mal-legiżlazzjoni dwar il-protezzjoni tad-*data*.

3 KUNSIDERAZZJONIJIET PRELIMINARI

12. L-EDPB u l-EDPS ifakkru li l-protezzjoni tad-*data* ma tikkostitwixxix ostaklu għall-ġlieda kontra l-pandemija attwali⁶. Barra minn hekk, il-konformità mal-liġi dwar il-protezzjoni tad-*data* se tgħin biex iżżid il-fiduċja taċ-ċittadini fil-qafas maħluq mill-Proposta. Fl-istess ħin, l-EDPB u l-EDPS jissuġġerixxu li l-Kummissjoni **tiegħu approċċ olistiku u etiku għall-Proposta sabiex tinkludi l-kwistjonijiet kollha relatati mal-privatezza u mal-protezzjoni tad-*data* u d-drittijiet fundamentali b'mod ġenerali**. Barra minn hekk, kif diġà ġie enfasizzat, il-prinċipji ġenerali **tal-effettività, in-neċessità⁷, u l-proporzjonalità⁸** jridu jiggwidaw kull miżura adottata mill-Istati Membri jew mill-istituzzjonijiet tal-UE li tinvolvi l-ipproċessar ta' *data* personali għall-ġlieda kontra l-COVID-19⁹.
13. Il-Kunsill Ewropew, fid-dikjarazzjoni tiegħu tal-25 ta' Frar 2021, **talab li jittiehed approċċ komuni għaċ-ċertifikati tal-vaċċinazzjoni**. Huwa laqa' wkoll l-adozzjoni taż-żewġ rakkomandazzjonijiet tal-Kunsill dwar l-ivvjaġġar fi ħdan u lejn l-UE, li skonthom jistgħu jiġu introdotti restrizzjonijiet f'konformità mal-prinċipji **tal-proporzjonalità u n-nondiskriminazzjoni** u filwaqt li titqies is-sitwazzjoni speċifika tal-komunitajiet transfruntiera.¹⁰
14. L-EDPB u l-EDPS jenfasizzaw li għandha ssir distinzjoni ċara bejn "ċertifikat tal-vaċċinazzjoni", li jikkorrispondi għall-attestazzjoni mogħtija lil persuna li tkun irċeviet vaċċin kontra l-COVID-19, u t-terminu "ċertifikat ta' immunità". F'dan ir-rigward, aħna ninnotaw li, fiż-żmien meta kienet qed tittejjja din l-Opinjoni Kongunta, jidher li f'tit hemm evidenza xjentifika li tappoġġa l-fatt li wara li wiehed ikun irċieva vaċċin kontra l-COVID-19 (jew wara li jkun irkupra mill-COVID-19) dan jikseb immunità u kemm iddum din l-immunità. Għalhekk, iċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar għandu jinftehem biss bħala prova verifikabbli ta' applikazzjoni jew storja medika fattwali kronogrammata li se tiffaċilita l-moviment liberu taċ-ċittadini tal-UE minħabba l-format komuni tiegħu fl-Istati Membri kollha. Madankollu, nissuġġerixxu li tinzamm kawtela qabel ma jnsiltu konklużjonijiet dwar l-immunità jew it-trażmissibbiltà, sakemm tinħareġ opinjoni xjentifika konsolidata.

⁶ Ara d-Dikjarazzjoni tal-EDPB dwar l-ipproċessar ta' *data* personali fil-kuntest tat-tifqigħa tal-COVID-19. Adottata fid-19 ta' Marzu 2020.

⁷ Ara Assessing the necessity of measures that limit the fundamental right to the protection of personal data: A Toolkit, (Il-Valutazzjoni tan-neċessità ta' miżuri li jillimitaw id-dritt fundamentali tal-protezzjoni tad-*data* personali: Sett ta' għodod) tal-11 ta' April 2017.

⁸ Ara EDPS Guidelines on assessing the proportionality of measures that limit the fundamental rights to privacy and to the protection of personal data (Il-Linji Gwida tal-EDPS dwar il-valutazzjoni tal-proporzjonalità ta' miżuri li jillimitaw id-drittijiet fundamentali għall-privatezza u għall-protezzjoni tad-*data* personali), tad-19 ta' Diċembru 2019.

⁹ Ara l-Linji Gwida 04/2020 dwar l-użu ta' *data* ta' lokalizzazzjoni u għodod għat-traċċar ta' kuntatti fil-kuntest tat-tifqigħa tal-COVID-19 para. 4; ara wkoll id-Dikjarazzjoni tal-EDPB dwar l-ipproċessar ta' *data* personali fil-kuntest tat-tifqigħa tal-COVID-19, 20 ta' Marzu 2020.

¹⁰ <https://www.consilium.europa.eu/mt/press/press-releases/2021/02/25/statement-of-the-members-of-the-european-council-on-covid-19-and-health-25-february-2021/>.

15. F'dan ir-rigward, l-EDPB u l-EDPS ifakkru li l-Organizzazzjoni Dinjija tas-Saħħa ("WHO"), fid-dokument tagħha "Interim position paper: considerations regarding proof of COVID-19 vaccination for international travellers" datat il-5 ta' Frar 2021¹¹, iddikjarat li [enfasi miżjuda] "(...) *l-awtoritajiet nazzjonali u l-operaturi tat-trasferiment ma għandhomx jintroduċu rekwiżiti ta' prova tal-vaċċinazzjoni kontra l-COVID-19 għall-ivvjaġġar internazzjonali bħala kundizzjoni għat-tluq jew għad-dhul, minhabba li għad hemm incertezzi kruċjali dwar l-effikaċja tal-vaċċinazzjoni fit-tnaqqis tat-trażmissjoni.*"
16. Fil-kuntest tad-diskussjonijiet li għaddejjin, l-EDPB u l-EDPS jirrikonoxxu li, fiż-żmien meta nħarget din l-Opinjoni Kongunta, jeżistu fehmiet diverġenti dwar ir-riskju potenzjali ta' diskriminazzjoni li jirriżulta mill-użu ta' ċertifikati tal-vaċċinazzjoni¹². Filwaqt li l-Proposta mhijiex limitata għaċ-ċertifikati tal-vaċċinazzjoni biex jittaffa r-riskju ta' diskriminazzjoni, l-EDPB u l-EDPS jissottolinjaw in-**nuqqas ta' valutazzjoni tal-impatt li takkumpanja l-Proposta**, li tipprovdi prova tal-impatt tal-miżuri li qed jiġu adottati kif ukoll tal-**effettività ta' miżuri inqas intrużivi diġà eżistenti**.
17. Fl-istess ħin, l-EDPB u l-EDPS jirrikonoxxu wkoll li s-sitwazzjoni ta' emerġenza attwali kkawżata mill-pandemija tal-COVID-19 wasslet għal riskji reali u importanti, kemm għall-eżerċizzju tad-dritt ta' moviment liberu fl-Istati Membri kif ukoll għas-saħħa pubblika minhabba n-nuqqas ta' approċċ komuni fir-rigward taċ-ċertifikati interoperabbli. Barra minn hekk, kif ipprezentat mill-Europol, jeżisti riskju għoli relatat mal-falsifikazzjoni u l-bejgħ illeċitu ta' ċertifikati ta' ttestjar foloz tal-COVID-19¹³. F'konformità mal-Proposta, iċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar għandu jtaffi dawn ir-riskji billi jarmonizza d-dokumentazzjoni u jadotta għadd ta' miżuri ta' sigurtà relatati magħha. Barra minn hekk, għandu jitqies li l-introduzzjoni taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar mhux se telimina r-riskju ta' falsifikazzjonijiet u għalhekk, trid tkun akkumpanjata mill-adozzjoni ta' miżuri tekniċi u organizzattivi adegwati li jissalvagwardjaw kontra l-manipulazzjoni u l-falsifikazzjoni taċ-ċertifikati.
18. Filwaqt li jqisu l-kunsiderazzjonijiet ta' hawn fuq, l-EDPB u l-EDPS jirrikonoxxu l-objettiv legittimu tal-Proposta li tiġi armonizzata d-dokumentazzjoni relatata mal-ħruġ, il-verifika u l-aċċettazzjoni taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar fi ħdan l-UE bl-għan li jippermettu l-moviment liberu taċ-ċittadini bejn l-Istati Membri tal-UE. Madankollu, ir-rakkomandazzjonijiet ipprovduti hawn taħt, limitati għad-

¹¹ <https://www.who.int/news-room/articles-detail/interim-position-paper-considerations-regarding-proof-of-covid-19-vaccination-for-international-travellers>.

¹² Ara, fost l-oħrajn, l-Istitut ta' Ada Lovelace, "*What place should COVID-19 vaccine passports have in society?*", 17.2.2021. F'paġna 2 hemm li l-grupp ta' esperti wasal għall-fehma li, fil-preżent, l-istatus tal-vaċċinazzjoni ma joffrix evidenza ċara jew konklużiva dwar kwalunkwe riskju ta' individwu għall-oħrajn permezz tat-trażmissjoni. Mingħajr dan, din ma tistax tkun bażi robusta għat-tehid ta' deċiżjonijiet ibbażati fuq ir-riskju, u għalhekk **kwalunkwe introduzzjoni ta' passaport diġitali bħalissa mhijiex ġustifikata**.

Konsegwentement, fil-paġna 4 hemm li: Il-passaporti diġitali ma għandhomx jiġu introdotti fi żmien meta għad hemm ħafna affarijiet mhux magħrufa dwar il-COVID-19, b'mod partikolari l-effett ta' vaċċini (u regimi ta' vaċċinazzjoni) differenti fuq it-trażmissjoni, it-tul ta' żmien tal-protezzjoni u l-ġeneralizzazzjoni ta' dawk l-effetti. Wiehed għandu jinnota wkoll li: Filwaqt li l-passaporti tal-vaċċin se jitqiesu minn xi wħud bħala mod biex tiżdied il-libertà, għal dawk mingħajr passaport, dawn jikkostitwixxu **ċaħda tal-libertajiet li qed jingħataw lil oħrajn**. Għalhekk, il-ġustifikazzjonijiet kemm għall-illaxkar tar-restrizzjonijiet attwali għal xi wħud kif ukoll għall-kontinwazzjoni tagħhom għal oħrajn għandhom jiġu artikolati b'mod ċar (f'paġna 3). Passaport tal-vaċċin kif iddefinit hawn jikkonsisti fi tliet affarijiet: **informazzjoni dwar is-saħħa** (l-istatus tal-vaċċin permezz ta', pereżempju, ċertifikat), **verifika tal-identità** (konnessjoni tad-detentur ma' dak iċ-ċertifikat) u **awtorizzazzjoni għall-fini li jkunu permessi jew jiġu mblokkati l-azzjonijiet** (permess). Aħna ninnotaw li kull wiehed minn dawn l-aspetti, rilevanti wkoll fl-ambitu tal-perspettiva tal-protezzjoni tad-*data*, mhuwiex definit biżżejjed fil-Proposta.

¹³ <https://www.europol.europa.eu/early-warning-notification-illicit-sales-of-false-negative-covid-19-test-certificates>.

dispożizzjonijiet tal-Proposta li huma rilevanti minn perspettiva tal-protezzjoni tad-*data*, isiru b'riżerva għad-diskussjonijiet xjentifiċi, legali u soċjetali li għaddejjin.

19. L-EDPB u l-EDPS jilqgħu l-fatt li l-Proposta tippredvi Ċertifikat Diġitali Aħdar li għandu l-għan li jkopri l-kundizzjonijiet differenti li jhabbtu wiċċhom magħhom iċ-ċittadini tal-UE u r-residenti legali ta' pajjiżi terzi (li tlaqqmu, irkupraw u ġew ittestjati), b'hekk jippermettu li jiġu ssodisfati r-rekwiżiti alternattivi li jistgħu jiġu stabbiliti mill-Istati Membri biex jitneħħew ir-restrizzjonijiet għall-eżerċizzju tad-dritt tal-moviment liberu adottat biex tiġi miġġielda l-pandemija tal-COVID-19. Fl-istess ħin, l-EDPB u l-EDPS jitolbu lill-Kummissjoni tiċċara li l-Istati Membri għandhom jaċċettaw it-tliet tipi kollha ta' ċertifikati. Jekk dan ma jkunx il-każ, isseħħ diskriminazzjoni ċara bbażata fuq id-*data* dwar is-saħħa, u b'hekk dan jirriżulta fi ksur tad-drittijiet fundamentali.
20. L-EDPB u l-EDPS jenfasizzaw ukoll li l-użu taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar irid fi kwalunkwe każ jikkontempla wkoll miżuri biex jiġu identifikati u jittaffew ir-riskji li jistgħu jirriżultaw mill-użu tal-qafas u mill-ħruġ taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar, inklużi użi sekondarji mhux intenzjonati possibbli mingħajr bażi ġuridika xierqa stabbilita fil-livell nazzjonali, li tirrispetta l-Artikoli 7 u 8 tal-Karta u li hija f'konformità sħiħa mal-GDPR, kif se jiġi spjegat fid-dettall fil-kapitolu li jmiss.

4 IL-ĦTIEĠA TA' QAFAS LEGALI KOMPRESIV

21. Skont l-Artikolu 52 tal-Karta, “[s]oġġett għall-prinċipju tal-proporzjonalità, il-limitazzjonijiet għad-drittijiet u l-libertajiet rikonossuti mill-Karta jistgħu jsiru biss jekk ikunu meħtieġa u jekk ġenwinament jintlaħqu l-oġġettivi ta' interess ġenerali rikonossuti mill-Unjoni jew il-ħtieġa li jiġu protetti d-drittijiet u l-libertajiet ta' oħrajn.” F'konformità ma' dan, **il-konformità mal-prinċipji tan-neċessità u tal-proporzjonalità mill-miżuri introdotti mal-Proposta għandha tiġi analizzata bir-reqqa.** B'mod partikolari, il-Proposta għandha tikseb bilanċ ġust bejn l-oġġettivi ta' interess ġenerali segwiti miċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar u l-interess individwali fl-awtodeterminazzjoni, kif ukoll ir-rispett għad-drittijiet fundamentali tagħha/tiegħu għall-privatezza, għall-protezzjoni tad-*data* u għan-nondiskriminazzjoni, u libertajiet fundamentali oħra, bħal-libertà tal-moviment u tar-residenza.
22. Il-Kummissjoni tissostanzja l-proporzjonalità tal-Proposta dwar il-fatt li din tal-aħħar tillimita l-ipproċessar ta' *data* personali għall-minimu meħtieġ, billi tinkludi biss sett limitat ta' *data* personali dwar iċ-ċertifikati li għandhom jinħarġu (l-Artikolu 5 u l-Anness tal-Proposta); billi tistabbilixxi li d-*data* miksuba meta jiġu vverifikati iċ-ċertifikati ma għandhiex tinżamm (l-Artikolu 9); u billi tistabbilixxi qafas li ma jirrikjedix l-istabbiliment u l-manutenzjoni ta' bażi tad-*data* ċentrali. Barra minn hekk, il-Proposta tiċċara li iċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar u l-qafas ta' fiduċja tiegħu se jkollhom natura temporanja, peress li għandhom jiġu sospiżi permezz ta' att delegat mill-Kummissjoni ladarba tkun intemmet il-pandemija tal-COVID-19 (l-Artikolu 15(2) tal-Proposta) u minħabba li, minn dak il-mument, ma jkun hemm l-ebda ġustifikazzjoni li tirrikjedi li iċ-ċittadini jipprezentaw dokumenti tas-saħħa meta jeżerċitaw id-dritt tagħhom ta' moviment liberu.
23. L-EDPB u l-EDPS iqisu li, minħabba n-natura tal-interferenza tal-miżuri mressqa mill-Proposta, kwalunkwe użu ulterjuri possibbli tal-qafas u taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar abbażi tal-liġi tal-Istati Membri, minbarra dak li jiffacilita d-dritt ta' moviment liberu bejn l-Istati Membri tal-UE, jaqa' barra mill-Proposta¹⁴, u konsegwentement mill-Opinjoni Kongunta tal-EDPB-EDPS.

¹⁴ Ara l-Premessa 37 tal-Proposta.

24. Madankollu, I-EDPB u I-EDPS iqisu li, jekk l-Istati Membri xorta jfittxu li jimplimentaw iċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar abbażi tal-liġi tal-Istati Membri għal kwalunkwe użu ulterjuri possibbli mill-għan maħsub li jiġi ffacilitat il-moviment liberu bejn l-Istati Membri tal-UE, dan jista' jwassal għal konsegwenzi u riskji mhux intenzjonati għad-drittijiet fundamentali taċ-ċittadini tal-UE. Tabilhaqq, l-estensjoni tal-applikazzjoni taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar għal sitwazzjonijiet oħra biex jitnaqqsu r-restrizzjonijiet attwalment stabbiliti diġà giet issuggerita u l-Istati Membri jistgħu jippjanaw li jintroduċuh bħala rekwiżit *de facto*, pereżempju biex wieħed jidhol fi ħwienet, ristoranti, klabbs, postijiet ta' qima jew gyms jew li jintuża fi kwalunkwe kuntest ieħor bħal fil-kuntest tal-impjieg. Kwalunkwe użu ulterjuri bħal dan taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar u l-qafas assoċjat tiegħu fl-ambitu ta' bażi ġuridika nazzjonali ma għandux iwassal legalment jew fattwalment għal diskriminazzjoni bbażata fuq il-fatt jekk wieħed ikunx tlaqqam (jew le) kontra l-COVID-19 jew jekk ikunx irkupra minnha. Għal din ir-raġuni, **I-EDPB u I-EDPS jenfasizzaw li kwalunkwe użu ulterjuri possibbli tal-qafas, iċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar u d-data personali relatata miegħu fil-livell tal-Istati Membri jridu jirrispettaw l-Artikoli 7 u 8 tal-Karta u jridu jkun konformi mal-GDPR, inkluż l-Artikolu 6(4) tal-GDPR¹⁵**. Dan jimplika l-ħtieġa ta' bażi ġuridika xierqa fil-liġi tal-Istati Membri, li tikkonforma mal-principji tal-effettività, tan-neċessità, tal-proporzjonalità u li tinkludi salvagwardji b'saħħithom u speċifiċi implimentati wara valutazzjoni tal-impatt xierqa, b'mod partikolari biex jiġi evitat kwalunkwe riskju ta' diskriminazzjoni¹⁶ u biex tiġi pprojbita kwalunkwe żamma ta' *data* fil-kuntest tal-proċess ta' verifika. Barra minn hekk, I-EDPB u I-EDPS jenfasizzaw li tali sistema jeħtieġ li tiġi integrata f'politika komprensiva tas-saħħa. L-EDPB u I-EDPS iqisu li tali bażi ġuridika fil-liġi tal-Istati Membri għandha tal-inqas tinkludi dispożizzjonijiet speċifiċi li jidentifikaw b'mod ċar il-kamp ta' applikazzjoni u l-firxa tal-ipproċessar, l-iskop speċifiku involut, il-kategoriji ta' entitajiet li jistgħu jivverifikaw iċ-ċertifikat kif ukoll is-salvagwardji rilevanti għall-prevenzjoni tal-abuż, filwaqt li jitqiesu r-riskji għad-drittijiet u għal-libertajiet tas-sugġetti tad-*data*¹⁷. Kif iċċarat mill-QĠUE, il-ħtieġa ta' salvagwardji hija ħafna akbar meta d-*data* personali tkun soġġetta għal ipproċessar awtomatizzat u meta l-protezzjoni tal-kategorija partikolari ta' *data* personali li hija *data* sensittiva tkun fil-periklu¹⁸.
25. Peress li l-baży ġuridika għal kwalunkwe pproċessar ulterjuri se tiddependi mill-kompatibbiltà tagħha mal-baży ġuridika stabbilita fl-iskop primarju tagħha fil-livell tal-UE, I-EDPB u I-EDPS ifakkru fl-importanza li jiġi/jiġu ddefinit(i) b'mod ċar l-iskop(ijiet) taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar fil-Proposta. Kif iddikjarat mill-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea ("il-QĠUE") (Awla Manja), fis-Sentenza tal-Irlanda dwar id-Drittijiet Diġitali tat-8 ta' April 2014, u b'mod partikolari, il-punti 61-62 tagħha: "(...) *fir-rigward tal-aċċess tal-awtoritajiet nazzjonali kompetenti għad-data u għall-użu ulterjuri tagħha, id-Direttiva 2006/24 ma tinkludix il-kundizzjonijiet sostantivi u proċedurali marbuta ma' dan l-aċċess. L-Artikolu 4 (...), li jirregola l-aċċess ta' dawn l-awtoritajiet għad-data miżmuma, ma jistipulax espressament li dan l-aċċess u l-użu ulterjuri tad-data inkwistjoni għandu jkun strettament ristrett għal finijiet ta' prevenzjoni u ta' identifikazzjoni ta' reati gravi preċiżament iddelimitati [għar-*

¹⁵ L-Artikolu 6(4) tal-GDPR jippermetti l-ipproċessar ta' *data* personali għal skop għajr dak li għalih tkun ingabret id-*data* abbażi tad-dritt tal-Unjoni jew tal-Istati Membri, li jikkostitwixxi miżura meħtieġa u proporzjonata f'soċjetà demokratika biex jiġu ssalvagwardjati l-oġġettivi msemmija fl-Artikolu 23(1) tal-GDPR.

¹⁶ L-EDPB u I-EDPS huma tal-fehma li l-Istati Membri għandhom iqisu b'mod partikolari r-riskju ta' diskriminazzjoni li jista' jirriżulta minn livelli differenti ta' disponibbiltà u aċċess għall-vaċċini għall-individwi fl-UE, id-disponibbiltà bi spejjeż baxxi ta' ttestjar bħala alternattiva għall-vaċċinazzjoni, eċċ.

¹⁷ Għal aktar eżempji ta' salvagwardji ara l-Linji Gwida tal-EDPB 10/2020 dwar ir-restrizzjonijiet skont l-Artikolu 23 tal-GDPR.

¹⁸ Is-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea, La Quadrature du Net a.o, il-Kawżi Magħquda C-511/18, C-512/18 u C-520/18, 6 ta' Ottubru 2020, ECLI:EU:C:2020:791, fil-punt 132.

Regolament, għal finijiet definiti b'mod strett] (...); iżda sempliċement jipprevedi li kull Stat Membru għandu jiddeċiedi l-proċedura li għandha tiġi segwita u l-kundizzjonijiet li għandhom jiġu ssodisfatti biex ikun hemm aċċess għad-data miżmuma b'osservanza tar-rekwiżiti ta' neċessità u ta' proporzjonalità.” [enfasi miżjuda]

26. L-EDPB u l-EDPS jemmnu li deskrizzjoni dettaljata tal-għan(ijiet) tal-miżura prevista mhijiex biss prerekwiżit għat-test tal-proporzjonalità, iżda tgħin ukoll biex tintwera l-konformità mal-ewwel rekwiżit tal-Artikolu 52(1) tal-Karta, jiġifieri l-kwalità tal-liġi¹⁹. F'dan ir-rigward, **aħna nqisu li l-Proposta tista' tiddefinixxi aħjar l-iskop taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar u tipprevedi mekkanizmu għall-monitoraġġ tal-użu taċ-Ċertifikat (kif kompost mit-tliet subċertifikati) mill-Istati Membri.**
27. L-EDPB u l-EDPS jenfasizzaw li ċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar mhux biss se jkun fih l-informazzjoni sensittiva żvelata fid-dokument innifsu, iżda wkoll informazzjoni sensittiva li tista' titfassal minn inferenza. F'dan ir-rigward, pereżempju, minħabba l-istatus diversifikat tal-istadji tal-vaċċinazzjoni fl-Istati Membri differenti u l-ordni ta' prijorità, jista' jiġi dedott faċilment li persuna żagħżuġha li tkun tlaqqmet meta oħrajn fl-istess kategorija ta' età ma jkunux, ikollha karatteristika li tiġġustifika l-kisba ta' vaċċinazzjoni bikrija bħal li tkun immunokompromessa jew li jkollha marda kronika²⁰.
28. Barra minn hekk, l-EDPB u l-EDPS huma tal-fehma li **l-Proposta trid tipprovi b'mod espliċitu li l-aċċess u l-użu sussegwenti tad-data mill-Istati Membri ladarba l-pandemija tkun intemmet ma jkunux permessi skont il-Proposta** u tipprevedi indikazzjonijiet ċari f'dan ir-rigward (inkluża klawżola ċara ta' rieżami u ta' estinzjoni għall-użu tal-Qafas u taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar, u l-involvement ta' korpi ta' monitoraġġ xjentifiku tal-kura tas-saħħa li joħorġu pariri formali fil-kuntest tal-użu taċ-Ċertifikat(i)).
29. Fl-aħħar nett, l-EDPB u l-EDPS iqisu li l-premessa 42 u l-Artikolu 15 tal-Proposta jridu jiġu emendati wkoll sabiex jiġi eskluż kwalunkwe użu futur taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar ladarba l-pandemija tkun intemmet u l-kamp ta' applikazzjoni tal-Proposta jiġi limitat għall-pandemija attwali tal-COVID-19 u l-virus tas-SARS-CoV-2. F'dan ir-rigward, l-EDPB u l-EDPS jopponu għall-aċċess miftuħ inkluż fl-Artikolu 15 tal-Proposta, fejn il-Kummissjoni, permezz ta' att delegat, tista' tiddikjara l-applikazzjoni ulterjuri tal-Proposta fil-futur jekk id-WHO tiddikjara emerġenza tas-saħħa pubblika ta' tħassib internazzjonali fir-rigward tas-SARS-CoV-2, *“varjant tiegħu, jew mard simili li jittiehed b'potenzjal ta' epidemija”*. L-EDPB u l-EDPS iqisu xieraq it-tħassir tal-formulazzjoni sottolinjata tad-dispożizzjoni sabiex jikkonformaw mal-prinċipju tal-limitazzjoni tal-iskop, u **jillimitaw il-kamp ta' applikazzjoni tal-Proposta għall-pandemija attwali tal-COVID-19 u għall-fini tal-iffaċilitar tal-moviment liberu tal-**

¹⁹ Kif iddikjarat fl-Opinjoni tal-Avukat Ġenerali Mengozzi, ECLI:EU:C:2016:656, il-punt 193 dwar l-abbozz ta' Ftehim bejn il-Kanada u l-Unjoni Ewropea dwar it-trasferiment u l-ipproċessar tad-*data* tar-Reġistru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri: “Skont il-ġurisprudenza tal-QEDB, dik l-espressjoni teħtieġ, essenzjalment, li l-miżura inkwistjoni tkun **aċċessibbli u suffiċjentement prevedibbli**, jew, fi kliem ieħor, li **tuża termini ċari biżżejjed sabiex tindika suffiċjentement lill-kulhadd f'liema ċirkustanzi u taħt liema kundizzjonijiet hija tippermetti lill-awtorità pubblika tirrikorri għal miżuri li jaffettwaw id-drittijiet tagħhom protetti mill-KEDB”** (enfasi pprovduta). F'dan ir-rigward, ara wkoll il-QEDB, *Catt vs ir-Renju Unit*, 24 ta' Jannar 2019, il-punt 6 tal-opinjoni miftiehma tal-Imħallef Koskelo flimkien mal-Imħallef Felici, “il-prinċipji ġenerali tal-liġi dwar il-protezzjoni tad-*data*, bħal dawk li jeħtieġu li d-*data* li għandha tiġi pproċessata trid tkun adegwata, rilevanti u mhux eċċessiva fir-rigward ta' dak l-għan, tiġi **dilwita, possibbilment sal-punt ta' irrilevanza Prattika, fejn l-iskop innifsu jithalla mingħajr ebda definizzjoni jew limitazzjoni sinifikanti.**” (enfasi miżjuda).

²⁰ Ara Cofone N. Ignacio, “Containment Apps: Immunity Passports and Contact Tracing Surveillance”, 16 ta' Jannar 2021, https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3767301.

persuni (li għandha tiġi ddefinita u akkumpanjata wkoll minn salvagwardji, kif speċifikat f'din l-Opinjoni Kongunta, għalkemm mhux eżawrjenti) fis-sitwazzjoni attwali.

5 KUMMENTI SPECIFIĊI RELATATI MAL-PROTEZZJONI TAD-DATA

5.1 Kummenti ġenerali

30. L-ewwel nett, l-EDPB u l-EDPS jenfasizzaw li din il-Proposta ma tippermettix il-ħolqien ta' xi tip ta' bażi tad-*data* personali ċentrali, u ma tridx twassal għal dan il-ħolqien, fil-livell tal-UE bil-pretest tal-istabbiliment tal-qafas taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar.
31. **Il-Premessa 14 u l-Artikoli 5(1) u 6(1) tal-Proposta** jiddikjaraw li “(...) *Jenħtieġ li l-Istati Membri joħorgu ċ-ċertifikati sottostanti għaċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar b'mod awtomatiku jew fuq talba (...)*”. F'dan ir-rigward, l-EDPB u l-EDPS jirrakkomandaw li fil-Proposta jiġi ċċarat jekk iċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar hux se jinħoloq awtomatikament iżda jingħata biss fuq talba tas-suġġett tad-*data*, jew jekk dan hux se jinħareġ biss fuq talba tas-suġġett tad-*data*.
32. **Barra minn hekk, l-EDPB u l-EDPS iqisu li ċ-ċertifikati għandhom neċessarjament ikunu disponibbli kemm f'formati diġitali kif ukoll f'dawk stampati, biex tiġi żgurata l-inklużjoni taċ-ċittadini kollha.** Aħna nirrakkomandaw li tissaħħaħ il-formulazzjoni tal-Premessa 14 u tal-Artikolu 3.2 tal-Proposta f'dan ir-rigward.
33. L-EDPB u l-EDPS jilqgħu l-fatt li **l-Premessa 15 tal-Proposta** tirrikonoxxi b'mod espliċitu l-konformità mal-leġiżlazzjoni tal-UE dwar il-protezzjoni tad-*data* bħala essenzjali għall-aċċettazzjoni transfruntiera tat-tliet tipi ta' ċertifikati li qed jiġu proposti (jiġifieri, iċ-ċertifikat tal-vaċċinazzjoni, iċ-ċertifikat tat-test u ċ-ċertifikat tal-irkupru). Barra minn hekk, il-Premessa 38 tal-Proposta tipprovdi li “[b]’mod konformi mal-prinċipju tal-minimizzazzjoni tad-*data* personali, jenħtieġ li ċ-ċertifikati jkun fihom biss id-*data* personali meħtieġa għall-fini li jiġi ffaċilitat l-eżerċizzju tad-dritt għall-moviment liberu fl-Unjoni waqt il-pandemija tal-COVID-19”.
34. L-EDPB u l-EDPS jirrikonoxxu li **l-Premessa 37 tal-Proposta** tipprovdi l-Artikoli 6(1)(c) u 9(2)(g) tal-GDPR bħala l-baży ġuridika għall-ipproċessar ta' *data* personali, għall-ħruġ u għall-verifika taċ-ċertifikati interoperabbli. L-EDPB u l-EDPS, f'dan ir-rigward, jirrakkomandaw li tiġi inkluża wkoll il-baży ġuridika msemmija hawn fuq jew, alternattivament, referenza għall-konformità mal-GDPR, fit-test ewlieni tal-Proposta, *fost l-oħrajn* fit-tieni paragrafu tal-Artikolu 1 u fl-Artikolu 8(2)(b) tal-Proposta.
35. **Skont il-Premessa 39 tal-Proposta**, “[g]ħall-fini ta' dan ir-Regolament, id-*data* personali tista' tiġi trażmessa/skambjata b'mod transfruntier bl-uniku skop tal-ksib tal-informazzjoni meħtieġa għall-konferma u għall-verifika tal-istatus tal-vaċċinazzjoni, tal-ittestjar jew tal-irkupru tad-detentur”. L-EDPB u l-EDPS jinnotaw li, f'termini ta' interoperabbiltà, it-terminoloġija “*data* personali” għandha tiġi speċifikata aktar, b'mod partikolari billi tiġi allinjata mal-Gwida tan-Network tas-Saħħa Elettronika f'dak ir-rigward. F'konformità mal-protezzjoni tad-*data* b'mod awtomatiku, it-tekniki ta' verifika li ma

jirrikjedux trażmissjoni ta' *data* personali għandhom jintużaw awtomatikament kull meta jkun teknikament possibbli.

36. L-EDPB u l-EDPS jinnotaw li l-**Premessa 47 tal-Proposta** trid tiġi adattata sabiex tirrifletti t-talba mill-Kummissjoni għal Konsultazzjoni kongunta lill-EDPS u lill-EDPB f'konformità mal-Artikolu 42(2) tal-EUDPR.
37. L-EDPB u l-EDPS jilqgħu l-fatt li l-**Artikolu 3(3) tal-Proposta** jippermetti liċ-ċittadini jiksbu ċertifikati mingħajr ħlas kif ukoll ċertifikati godda jekk id-*data* personali li tinsab fiċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar ma tkunx, jew ma tkunx għadha, preċiżza jew aġġornata, jew iċ-ċertifikat ma jkunx għadu disponibbli għad-detentur. L-EDPB u l-EDPS jirrakkomandaw kjarifika f'din id-dispożizzjoni li ċ-ċertifikat kif ukoll il-modifiki tiegħu għandhom jinħarġu **fuq talba tas-sugġett tad-*data***.
38. Fl-aħħar nett, l-EDPB u l-EDPS jinnotaw li d-definizzjoni addizzjonali ta' "interoperabbiltà" **tal-Artikolu 2(6) tal-Proposta** hija nieqsa miċ-ċarezza, sa fejn iċ-Ċertifikati Diġitali Hodor ikunu bbażati fuq ir-regoli tal-eIDAS u fuq il-ħidma tal-ISA2 (preċedentement l-IDABC u l-ISA) fuq il-Qafas Ewropew għall-Interoperabbiltà.

5.2 Il-kategoriji ta' *data* personali

39. L-EDPB u l-EDPS jinnotaw li l-Anness I jistabbilixxi l-kategoriji u l-oqsma tad-*data* tad-*data* personali li għandha tiġi pproċessata fil-qafas taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar. F'dan ir-rigward, **aħna nqisu li l-ġustifikazzjoni tal-ħtieġa ta' tali oqsma speċifiċi tad-*data* mhijjex definita b'mod ċar fil-Proposta**. Barra minn hekk, l-EDPB u l-EDPS iqisu li għandha tingħata spjegazzjoni ulterjuri dwar jekk il-kategoriji kollha ta' *data* personali previsti fl-Anness I għandhomx jiġu inklużi wkoll fil-kodiċi tar-Rispons Rapidu ("QR") kemm taċ-ċertifikati b'bażi diġitali kif ukoll dawk ibbażati fuq il-karta. Approċċ li jappoġġa settijiet ta' *data* komprensivi b'mod differenti u kodiċijiet QR jista' jtejjeb il-minimizzazzjoni tad-*data* f'każijiet ta' użu differenti. Barra minn hekk, fir-rigward tal-effettività taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar, ninnotaw li d-"*data* ta' skadenza" tal-validità ta' kull "ċertifikat" mhijjex speċifikata (hlief għaċ-ċertifikat tal-irkupru"). Dan l-aħħar aspekt huwa marbut, fl-ambitu tal-perspettiva tal-protezzjoni tad-*data*, man-nuqqas ta' speċifikazzjoni tal-perjodi taż-żamma tad-*data*.
40. Fid-dawl ta' dawn il-kunsiderazzjonijiet u b'mod aktar speċifiku fir-rigward taċ-ċertifikat tal-vaċċinazzjoni, l-EDPB u l-EDPS iqisu li l-Proposta fil-premessi tagħha għandha tipprovdi prova addizzjonali dwar il-ħtieġa ta' oqsma tad-*data* bħall-prodott mediċinali f'forma ta' vaċċin, id-detentur jew il-manifattur tal-awtorizzazzjoni għat-tqegħid fis-suq tal-vaċċin u n-numru f'serje ta' vaċċini/dożi li għandhom jiġu inklużi fiċ-ċertifikat bl-għan li jiġi ffaċilitat l-eżerċizzju tad-dritt ta' moviment liberu fl-UE matul il-pandemija tal-COVID-19. Barra minn hekk, aħna ninnotaw li n-nuqqas ta' armonizzazzjoni fil-Proposta jista' jxekkel l-oġettiv li jiġi ffaċilitat l-eżerċizzju tad-dritt ta' moviment liberu taċ-ċittadini tal-UE.
41. Barra minn hekk, l-EDPB u l-EDPS jinnotaw li, f'konformità mal-Artikoli 5(2), 6(2), 7(1), 7(2) tal-Proposta, il-Kummissjoni għandha s-setgħa li tadotta atti delegati billi żżid, timmodifika jew tneħħi oqsma tad-*data* dwar il-kategoriji ta' *data* personali tat-tliet tipi ta' ċertifikati. Kwalunkwe modifika fl-oqsma tad-*data* tista' tinvalida l-valutazzjoni tal-impatt, u b'hekk dan jirrikjedi rivalutazzjoni tar-riskju. F'dan ir-rigward, **l-EDPB u l-EDPS iqisu li għandhom jiziedu biss oqsma tad-*data* aktar dettaljati (subkategoriji ta' *data*) li jaqgħu taħt il-kategoriji ta' *data* diġà definiti permezz tal-adozzjoni ta' atti delegati**. L-EDPS (u l-EDPB meta applikabbli) għandhom jiġu kkonsultati meta jiġu proposti tali atti delegati.

42. Fl-aħħar nett, kif diġà ssemma fil-kuntest tal-limitazzjoni tal-iskop tal-Proposta, l-EDPB u l-EDPS jinnotaw ukoll li l-punt 3(c) tal-Anness jinkludi bħala qasam tad-*data* taċ-ċertifikat, il-“mard jew aġent li ċ-ċittadin ikun irkupra minnu”. F’dan ir-rigward, **l-EDPB u l-EDPS iqisu li, minħabba l-kamp ta’ applikazzjoni tal-abbozz tal-Proposta u l-kuntest tal-COVID-19 li qed inħabtu wiċċna miegħu bħalissa, il-mard jew l-aġent li ċ-ċittadin ikun irkupra minnu għandu jkun limitat biss għall-COVID-19, inklużi l-varjanti tiegħu.**

5.3 [L-adozzjoni ta’ miżuri tekniċi u organizzattivi adegwati ta’ privatezza u sigurtà fil-kuntest tal-Proposta](#)

43. L-EDPB u l-EDPS jinnotaw li, minkejja n-natura sensittiva tad-*data* personali li se tiġi inkluża fiċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar, il-Proposta tissottometti għal Att ta’ Implimentazzjoni mill-Kummissjoni (l-Artikolu 8 tal-Proposta) id-deċiżjoni dwar il-miżuri u r-rekwiżiti ta’ privatezza u sigurtà li ċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar għandu jikkonforma magħhom.
44. L-EDPB u l-EDPS iqisu li **l-Proposta għandha tiddikjara li l-kontrolluri u l-proċessuri għandhom jieħdu miżuri tekniċi u organizzattivi adegwati** biex jiżguraw livell ta’ sigurtà xieraq għar-riskju tal-ipproċessar, f’konformità mal-Artikolu 32 tal-GDPR. Dawn il-miżuri għandhom iqisu pereżempju l-istabbiliment ta’ proċessi għal ittestjar, valutazzjoni u evalwazzjoni regolari tal-effettività tal-miżuri ta’ privatezza u sigurtà adottati. Tabilhaqq, aħna ninnotaw li dawn il-miżuri huma mfasla biex jintegraw is-salvagwardji meħtieġa fl-ipproċessar sabiex jiproteġu d-drittijiet tas-suġġetti tad-*data*. **Aktar speċifikazzjoni tal-miżuri obligatorji tista’ ssir permezz ta’ atti ta’ implimentazzjoni** adottati mill-Kummissjoni f’konformità mal-Artikolu 8 tal-Proposta.
45. L-EDPB u l-EDPS ifakkru li l-adozzjoni ta’ miżuri tekniċi u organizzattivi adegwati ta’ privatezza u sigurtà, kif imsemmi hawn fuq, għandha ssir kemm fiż-żmien tad-determinazzjoni tal-mezzi għall-ipproċessar kif ukoll fiż-żmien tal-ipproċessar innifsu, f’konformità mal-prinċipji tal-protezzjoni tad-*data* skont id-disinn u b’mod awtomatiku kif stabbilit mill-Artikolu 25 tal-GDPR.
46. Fir-rigward tal-adozzjoni mill-Kummissjoni ta’ atti ta’ implimentazzjoni li jipprevedu speċifikazzjonijiet tekniċi addizzjonali tat-tipi ta’ ċertifikati proposti, l-EDPB u l-EDPS ifakkru fl-obbligu tal-Kummissjoni li tikkonsulta lill-EDPS u lill-EDPB (fejn applikabbli), f’konformità mal-Artikolu 42 tal-EUDPR.
47. Fl-aħħar nett, għall-finijiet ta’ konsistenza mal-formulazzjoni tal-GDPR u minħabba r-rilevanza tal-adozzjoni ta’ miżuri tekniċi u organizzattivi adegwati fil-kuntest tal-Proposta, l-EDPB u l-EDPS jissuġġerixxu wkoll li mat-titolu tal-Artikolu 8 jiżdied il-kliem “u Miżuri tekniċi u organizzattivi”.

5.4 [Identifikazzjoni tal-kontrolluri u tal-proċessuri](#)

48. L-EDPB u l-EDPS jilqgħu l-fatt li l-Proposta tipprovdi xi punt tat-tluq dwar il-kjarifika tar-rwoli tal-kontrollur u tal-proċessur fil-kuntest tal-qafas taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar. F’dan ir-rigward, aħna ninnotaw li, skont l-Artikolu 9(4) tal-Proposta, **l-awtoritajiet responsabbli għall-ħruġ taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar imsemmi fl-Artikolu 3 għandhom jitqiesu bħala kontrolluri** fis-sens tal-Artikolu 4(7) tal-GDPR. Barra minn hekk, l-Artikolu 8(g) tal-Proposta jipprevedi li l-Kummissjoni għandha tadotta atti ta’ implimentazzjoni li jkun fihom l-ispeċifikazzjonijiet u r-regoli tekniċi biex talloka r-responsabbiltajiet fost il-kontrolluri u fir-rigward tal-proċessuri.
49. Minħabba r-rilevanza taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar fil-kuntest tal-eżerċizzju tad-dritt ta’ moviment liberu, u filwaqt li jitqies l-użu possibbli taċ-ċertifikat f’diversi Stati Membri (eż. meta wieħed jivvjaġġa u jgħaddi minn diversi Stati Membri), **l-EDPB u l-EDPS jirrakkomandaw li l-Proposta tispeċifika li għandha tiġi ppubblikata lista tal-entitajiet kollha previsti li jaġixxu bħala kontrolluri, proċessuri u**

riċevituri tad-*data* f'dak l-Istat Membru (minbarra l-awtoritajiet responsabbli għall-ħruġ taċ-ċertifikati li huma elenkati fl-Artikolu 9(4) tal-Proposta). Dan se jippermetti liċ-ċittadini tal-UE li jagħmlu użu miċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar ikunu jafu l-identità tal-entità li jistgħu jirrikorru għaliha għall-eżerċitar tad-drittijiet tagħhom tal-protezzjoni tad-*data* skont il-GDPR, inkluż b'mod partikolari d-dritt li jirċievu informazzjoni trasparenti dwar il-modi li bihom id-drittijiet tas-suġġett tad-*data* jistgħu jiġu eżerċitati fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali.

50. Fl-aħħar nett, l-EDBP u l-EDPS jirrakkomandaw li fil-**Proposta** jiġi ċċarat **ir-rwol tal-Kummissjoni skont it-tifsira tal-liġi dwar il-protezzjoni tad-*data* fil-kuntest tal-qafas ta' fiduċja li jiggarrantixxi l-interoperabbiltà bejn iċ-ċertifikati.**

5.5 It-trasparenza u d-drittijiet tas-suġġett tad-*data*

51. L-EDPB u l-EDPS jilqgħu l-Artikolu 3(2) tal-Proposta, li jiċċara li “[l]-informazzjoni li tinsab fiċ-ċertifikati għandha tintwera wkoll f’forma li tinqara mill-bniedem”. Minħabba s-sensittività tad-*data* involuta, l-EDPB u l-EDPS jirrakkomandaw lill-Kummissjoni biex tiżgura li t-trasparenza tal-proċessi tkun deskritta b'mod ċar għaċ-ċittadini biex ikunu jistgħu jeżerċitaw id-drittijiet tagħhom tal-protezzjoni tad-*data*.
52. L-EDPB u l-EDPS jilqgħu l-Artikolu 3(3) tal-Proposta li jiddikjara li “[i]d-detentur għandu jkun intitolat li jitlob il-ħruġ ta' ċertifikat ġdid jekk id-*data* personali li tinsab fiċ-ċertifikat ma tkunx jew ma tibqax preċiża jew aġġornata (...).”, peress li dan huwa konformi mal-Artikolu 5(1)(d) u 16 tal-GDPR.

5.6 Ħżin tad-*data*

53. L-EDPB u l-EDPS jilqgħu l-Premessa 40 tal-Proposta li tiddikjara li “[d]an ir-Regolament **ma joħloqx bażi ġuridika għaż-żamma tad-*data* personali miksuba miċ-ċertifikat mill-Istat Membru tad-destinazzjoni jew mill-operaturi tas-servizzi transfruntieri tat-trasport tal-passiġġieri meħtieġa skont il-liġi nazzjonali għall-implimentazzjoni ta' ċerti miżuri tas-saħħa pubblika waqt il-pandemija tal-COVID-19.**” u l-Artikolu 9(3) tal-Proposta li jiddikjara b'mod esplicitu li “[i]d-*data* personali pproċessata għall-fini tal-ħruġ taċ-ċertifikati msemmija fl-Artikolu 3, inkluż il-ħruġ ta' ċertifikat ġdid, ma għandhiex tinzamm għal aktar żmien milli jkun meħtieġ għall-iskop tiegħu u fl-ebda każ aktar mill-perjodu li għalih iċ-ċertifikati jistgħu jintużaw biex jiġi eżerċitat id-dritt ta' moviment liberu”, peress li dawn it-tnejn huma konformi mal-prinċipju tal-limitazzjoni tal-ħżin tad-*data* tal-GDPR.
54. L-EDPB u l-EDPS ifakkru li l-ħżin tad-*data* ta' *data* personali mill-awtoritajiet emittenti għandu jirrispetta l-prinċipji stabbiliti fl-Artikolu 5(1)(e) tal-GDPR u, fejn possibbli, il-perjodi speċifiċi għall-ħżin tad-*data* għandhom jiġu ddefiniti b'mod esplicitu. Jekk dan ma kienx possibbli, għandhom jiġu speċifikati tal-inqas kriterji speċifiċi użati biex jiġi ddeterminat dan il-perjodu ta' ħżin. L-EDPB u l-EDPS iqisu li, fi kwalunkwe każ, il-perjodu ta' ħżin fl-Istati Membri ma għandux imur lil hinn mit-tmiem tal-pandemija tal-COVID-19, f'konformità mal-Artikolu 15(2) tal-Proposta.

5.7 Trasferimenti ta' *Data* Internazzjonali

55. L-EDPB u l-EDPS jinnotaw li, skont il-Premessa 39 tal-Proposta, “[...] id-*data* personali tista' tiġi trażmessa/skambjata b'mod transfruntier bl-uniku skop tal-ksib tal-informazzjoni meħtieġa għall-konferma u għall-verifika tal-istatus tal-vaċċinazzjoni, tal-ittestjar jew tal-irkupru tad-detentur (...)”. Barra minn hekk, l-Artikolu 4(2) tal-Proposta jipprevedi li “[i]l-qafas ta' fiduċja għandu jiżgura, meta jkun possibbli, l-interoperabbiltà mas-sistemi teknoloġiċi stabbiliti fil-livell internazzjonali.” Abbażi ta' dan il-kliem, l-EDPB u l-EDPS jifhmu li l-Proposta se tkun qed tiftaħ il-bieb għal trasferimenti internazzjonali potenzjali ta' *data* personali f'ċerti sitwazzjonijiet meta jimplimentaw iċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar. L-EDPB u l-EDPS iqisu li dawn it-trasferimenti internazzjonali jistgħu jimplikaw riskju

addizzjonali għall-ipproċessar ta' *data* personali, peress li pajjiżi terzi jistgħu jagħtu użu sekondarju lid-*data* skambjata fil-qafas taċ-Ċertifikat Diġitali Aħdar. Għalhekk, **I-EDPB u I-EDPS jirrakkomandaw li jiġi ċċarat b'mod espliċitu jekk u meta kwalunkwe trasferiment internazzjonali ta' *data* personali jkun mistenni** u li jiġu inkluzi salvagwardji fil-leġislazzjoni biex jiġi żgurat li l-pajjiżi terzi jipproċessaw biss id-*data* personali skambjata għall-finijiet speċifikati mill-Proposta.

Brussell, il-31 ta' Marzu 2021

Għall-Bord Ewropew għall-Protezzjoni tad-*Data*

Il-President

(Andrea Jelinek)

Għall-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-

Il-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-*Data*

(Wojciech Wiewiórowski)