

# Declarație



## Declarația 03/2021 referitoare la Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice Adoptată la 9 martie 2021

### Comitetul european pentru protecția datelor a adoptat următoarea declarație:

Comitetul european pentru protecția datelor (CEPD) salută mandatul de negociere convenit adoptat de Consiliu cu privire la protecția vieții private și a confidențialității în utilizarea serviciilor de comunicații electronice („poziția Consiliului”), ca un pas pozitiv către un nou regulament privind viața privată și comunicațiile electronice. Este extrem de important să se completeze rapid cadrul general al UE privind protecția datelor cu norme armonizate pentru comunicațiile electronice.

După cum s-a afirmat deja în repetate rânduri<sup>1</sup>, Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice nu trebuie, în niciun caz, să reducă nivelul de protecție oferit de actuala Directivă privind viața privată și comunicațiile electronice, ci ar trebui să completeze RGPD, oferind garanții suplimentare solide pentru confidențialitatea și protecția tuturor tipurilor de comunicații electronice. Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice nu poate fi utilizat în niciun fel pentru a modifica *de facto* RGPD. În această privință, poziția Consiliului ridică o serie de preocupări, iar CEPD dorește să semnaleze chestiuni care ar trebui abordate în cadrul negocierilor viitoare.

Prezenta declarație nu aduce atingere unei posibile viitoare declarații sau avize mai detaliate ale CEPD cu privire la pozițiile colegiitorilor.

### Preocupări privind prelucrarea și păstrarea datelor transmise în cadrul comunicațiilor electronice în scopul aplicării legii și al protejării securității naționale

În ceea ce privește articolul 6 alineatul (1) litera (d) și articolul 7 alineatul (4), CEPD reiterează faptul că măsurile legislative care impun furnizorilor de servicii de comunicații electronice să păstreze datele transmise în cadrul comunicațiilor electronice trebuie să respecte:

- ) articolele 7 și 8 din Carta drepturilor fundamentale a UE („carta”) și
- ) cea mai recentă jurisprudență a Curții de Justiție a UE („CJUE”)<sup>2</sup>, precum și
- ) articolul 8 din Convenția europeană a drepturilor omului.

<sup>1</sup> A se vedea lista completă a documentelor privind normele referitoare la viața privată și comunicațiile electronice elaborate de CEPD și de Grupul de lucru „Articolul 29” în anexa la prezenta declarație.

<sup>2</sup> CJUE, cauzele conexe C-511/18, C-512/18 și C-520/18 și cauza C-623/17.

CEPD consideră că Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice nu poate deroga de la aplicarea celei mai recente jurisprudențe a CJUE, care prevede în special că articolele 7, 8, 11 și articolul 52 alineatul (1) din cartă trebuie interpretate în sensul că se opun măsurilor legislative care ar prevedea, ca măsură preventivă, păstrarea generală și nediferențiată a datelor de transfer și de localizare. Prin urmare, furnizarea unui temei juridic pentru orice altceva decât păstrarea într-un caz specific în scopul aplicării legii și al protejării securității naționale nu este permisă în temeiul cartei și ar trebui, în orice caz, să facă obiectul unor limitări temporale și materiale stricte, precum și al unui control efectuat de o instanță sau de o autoritate independentă.

În ceea ce privește excluderea din domeniul de aplicare al regulamentului a activităților de prelucrare de către furnizori, CEPD consideră că o astfel de excludere contravine premisei unui cadru coerent al UE privind protecția datelor. În cazul unei excluderi, CEPD subliniază totuși că se aplică RGPD.

### Confidențialitatea comunicațiilor electronice necesită o protecție specifică (articolele 6, 6a, 6b, 6c)

Confidențialitatea comunicațiilor este un drept fundamental protejat în temeiul articolului 7 din cartă, pus deja în aplicare prin Directiva privind viața privată și comunicațiile electronice. Acest drept la confidențialitate trebuie să se aplice tuturor comunicațiilor electronice, indiferent de modalitatea prin care sunt trimise, în context static sau în tranzit, de la inițiator până la destinatar, și trebuie să protejeze, de asemenea, integritatea echipamentelor terminale ale fiecărui utilizator.

### Interdicții generale cu excepții limitate pentru prelucrarea datelor cu caracter personal

CEPD sprijină pe deplin abordarea bazată pe interdicții generale și cu excepții limitate, specifice și clar definite (orientate spre scop).

Cu toate acestea, CEPD este preocupat de faptul că unele excepții [în special articolul 6 alineatul (1) litera (c), articolul 6b alineatul (1) litera (e), articolul 6b alineatul (1) litera (f), articolul 6c] introduse de Consiliu par să permită tipuri foarte largi de prelucrare și reamintește necesitatea de a restrânge aceste excepții la scopuri specifice și clar definite. În orice caz, aceste scopuri specifice ar trebui să fie enumerate în mod explicit, pentru a se asigura securitatea juridică și cel mai înalt grad posibil de protecție.

În plus, excepțiile prevăzute la articolul 6 alineatul (1) litera (b), la articolul 6 alineatul (1) litera (c) și la articolul 6 alineatul (1) litera (d), care permit accesul la datele transmise în cadrul comunicațiilor electronice, inclusiv la conținut, pentru a asigura securitatea rețelei și a dispozitivului utilizatorului final, ar putea permite accesul deplin al furnizorului de servicii de comunicații electronice sau al persoanelor împuternicite de operator la conținutul tuturor comunicațiilor utilizatorilor finali. Întrucât acest lucru ar putea submina dreptul utilizatorului final la confidențialitate și la așteptări legate de confidențialitate, acesta trebuie să fie proporțional și ar trebui să fie restrâns cel puțin pentru a reaminti faptul că acest lucru nu poate conduce la monitorizarea sistematică a conținutului comunicațiilor electronice și nici nu permite furnizorilor sau persoanelor împuternicite de operator să eludeze orice criptare.

În cele din urmă, regulamentul ar trebui să evidențieze rolul anonimizării ca garanție de bază care ar trebui favorizată în mod sistematic în ceea ce privește utilizarea datelor transmise în cadrul comunicațiilor electronice.

## Disponibilitatea unei criptări puternice și fiabile constituie o necesitate în lumea digitală modernă

Criptarea puternică de ultimă generație ar trebui să fie regula generală pentru a asigura un flux de date sigur, liber și fiabil între cetățeni, întreprinderi și guverne și este esențială pentru a asigura respectarea obligației de securitate prevăzute de RGPD, de exemplu în ceea ce privește datele medicale, și protecția sistemelor informatice în contextul amenințărilor tot mai mari. Criptarea de la un capăt la altul, de la expeditor la destinatar, este, de asemenea, singura modalitate de a asigura protecția deplină a datelor în tranzit. Orice eventuală încercare de a slăbi criptarea, chiar și în scopuri precum securitatea națională, ar lăsa complet fără obiect aceste mecanisme de protecție din cauza posibilei utilizări ilegale a acestora. Criptarea trebuie să rămână standardizată, puternică și eficientă<sup>3</sup>.

Noul regulament trebuie să asigure respectarea cerinței privind consimțământul pentru *cookie-uri* și alte tehnologii similare și să le ofere furnizorilor de servicii instrumentele tehnice care să le permită acestora să obțină cu ușurință un astfel de consimțământ (articolul 8<sup>4</sup>)

Necesitatea unei abordări care să protejeze viața privată în ceea ce privește soluțiile de tipul „acceptă sau renunță”

Ar trebui reamintit faptul că dispozițiile privind consimțământul din cadrul RGPD se aplică în contextul normelor privind viața privată și comunicațiile electronice. Prin urmare, CEPD consideră că necesitatea de a obține un consimțământ liber cu adevărat ar trebui să împiedice furnizorii de servicii să utilizeze practici neloiale, cum ar fi soluțiile de tipul „acceptă sau renunță”, care condiționează accesul la servicii și funcționalități de consimțământul unui utilizator pentru stocarea informațiilor sau obținerea accesului la informații deja stocate în echipamentul terminal al unui utilizator [așa-numitele „bariere de cookie-uri” (*cookie walls*)]<sup>5</sup>.

CEPD subliniază necesitatea de a se include o dispoziție explicită în Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice care să consacre această interdicție, pentru a le permite utilizatorilor să accepte sau să refuze crearea de profiluri. Prin urmare, utilizatorilor ar trebui să li se propună alternative echitabile oferite de aceiași furnizori de servicii. Aceste principii ar trebui să se aplice în mod egal tuturor furnizorilor de servicii, indiferent de sectorul lor de activitate sau de modelul lor actual de finanțare (a se vedea considerentul 21aa din poziția Consiliului).

Măsurarea audienței trebuie să se limiteze la practicile neinvazive care nu sunt susceptibile să creeze un risc la adresa vieții private pentru utilizatori

Poziția Consiliului creează o nouă excepție pentru măsurarea audienței, astfel cum a sugerat Grupul de lucru „Articolul 29”<sup>6</sup>. Cu toate acestea, derogarea propusă de Consiliu pentru măsurarea audienței este formulată într-un mod prea general și ar putea conduce la o interpretare prea largă a ceea ce ar

<sup>3</sup> Declarația Grupului de lucru „Articolul 29” privind criptarea și impactul acesteia asupra protecției persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor lor cu caracter personal în UE, 11 aprilie 2018, disponibilă la adresa: [https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item\\_id=622229](https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item_id=622229).

<sup>4</sup> Precum și considerentele asociate (20aaaa și 21aa din poziția Consiliului).

<sup>5</sup> Astfel cum a afirmat anterior CEPD în Declarația referitoare la revizuirea Regulamentului privind viața privată și comunicațiile electronice, adoptată la 25 mai 2018, disponibilă la adresa [https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/edpb\\_statement\\_on\\_eprivacy\\_en.pdf](https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/edpb_statement_on_eprivacy_en.pdf), și în Orientările CEPD 05/2019 privind consimțământul în temeiul Regulamentului 2016/679, punctul 39, disponibil la adresa [https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/edpb\\_guidelines\\_202005\\_consent\\_ro.pdf](https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/edpb_guidelines_202005_consent_ro.pdf).

<sup>6</sup> A se vedea, de asemenea, Avizul 04/2012 cu privire la exceptările de la consimțământul privind modulele cookie (GL 194), p. 10-11, disponibil la adresa: [https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2012/wp194\\_ro.pdf](https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2012/wp194_ro.pdf).

putea intra în domeniul de aplicare al derogării și, prin urmare, ar putea reduce nivelul de protecție a terminalelor utilizatorilor finali.

Prin urmare, CEPD subliniază că derogarea pentru măsurarea audienței ar trebui să se limiteze la analize elementare necesare pentru analizarea performanței serviciului solicitat de utilizator și ar trebui să se limiteze exclusiv la furnizarea de statistici către operatorul de servicii și trebuie să fie pusă în aplicare de operator sau de persoanele împuternicite de acesta. Prin urmare, această operațiune de prelucrare nu poate genera în sine sau în combinație cu alte soluții de urmărire nicio capacitate de individualizare sau de creare de profiluri ale utilizatorilor de către furnizor sau de către alți operatori de date. În plus, serviciul de măsurare a audienței nu ar trebui să permită colectarea de informații de navigare referitoare la utilizatori prin intermediul unor site-uri web/aplicații distincte și ar trebui să includă un mecanism ușor de utilizat pentru renunțarea la orice colectare de date.

#### Modalități eficiente de obținere a consimțământului pentru site-uri web și aplicații mobile (articolul 4a)

CEPD consideră că Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice ar trebui să îmbunătățească situația actuală, redându-le utilizatorilor controlul asupra datelor lor și abordând „oboseala legată de consimțământ”. Articolul 4a ar trebui să meargă mai departe și să oblige *browserele* și sistemele de operare să instituie un mecanism ușor de utilizat și eficient care să le permită operatorilor să obțină consimțământul, pentru a crea condiții de concurență echitabile între toți actorii. Domeniul de aplicare al regulamentului ar trebui să includă, de asemenea, în mod explicit, furnizorii de *browsere* și de sisteme de operare.

Setările de confidențialitate ar trebui să mențină dreptul la protecția datelor cu caracter personal și integritatea terminalelor utilizatorilor în mod implicit și ar trebui să faciliteze exprimarea și retragerea consimțământului într-un mod ușor și obligatoriu și executoriu față de toate părțile.

#### Prelucrare ulterioară în scopuri compatibile [articolul 6c și articolul 8 alineatul (1) litera (g)]

În ceea ce privește discuțiile în curs privind prelucrarea ulterioară a metadatelor/datelor privind comunicațiile electronice colectate prin intermediul cookie-urilor și al tehnologiilor similare, CEPD își reafirmă sprijinul pentru abordarea Regulamentului privind viața privată și comunicațiile electronice, astfel cum a fost propusă inițial de Comisia Europeană și urmată de Parlamentul European, ce are la bază o interdicție generală urmată de excepții limitate și de utilizarea consimțământului. Prelucrarea ulterioară în scopuri compatibile implică riscul de a submina protecția conferită de Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice, în special pentru prelucrarea metadatelor privind comunicațiile electronice, permițând prelucrarea în orice scop care este considerat de furnizorul de servicii ca îndeplinind clauza de „compatibilitate”, în timp ce legiuitorul a încercat în mod clar să restricționeze utilizarea acestora la scopuri specifice în absența consimțământului. CEPD dorește să sublinieze faptul că datele menționate mai sus pot fi prelucrate în continuare fără consimțământul utilizatorilor și fără a crea riscuri pentru utilizatori după ce au fost anonimizate.

#### Viitorul rol al autorităților de supraveghere, al CEPD și al mecanismului de cooperare (articolele 18-20)

CEPD reamintește că, pentru a garanta condiții de concurență echitabile pe piața unică digitală, este esențial să se asigure o interpretare și o asigurare a respectării armonizate, în întreaga UE, ale tuturor dispozițiilor referitoare la prelucrarea datelor din Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice.

Supravegherea aplicării dispozițiilor privind confidențialitatea din Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice ar trebui încredințată autorităților de supraveghere competente stabilite în temeiul RGPD, pentru a sprijini în continuare coerența

CEPD ar dori să reamintească faptul că există o interconectare clară a competențelor între autoritățile naționale competente stabilite în temeiul actualei Directive privind viața privată și comunicațiile electronice și autoritățile pentru protecția datelor. Dispozițiile viitorului Regulament privind viața privată și comunicațiile electronice referitoare la protecția vieții private nu ar trebui aplicate în mod izolat, deoarece sunt interconectate cu prelucrarea datelor cu caracter personal și cu RGPD.

Prin urmare, pentru a concilia un nivel ridicat de protecție a datelor cu caracter personal cu securitatea juridică și procedurală, autorităților naționale responsabile cu asigurarea respectării RGPD ar trebui să li se încredințeze supravegherea aplicării dispozițiilor viitorului Regulament privind viața privată și comunicațiile electronice referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal, astfel cum a propus inițial Comisia Europeană<sup>7</sup>.

CEPD ia act de faptul că, spre deosebire de propunerea inițială a Comisiei Europene, toate trimiterile la mecanismul de cooperare și de asigurare a coerenței, astfel cum sunt prevăzute în capitolul VII din RGPD, au fost eliminate din poziția Consiliului. Din motivele menționate mai sus, CEPD reiterează faptul că doar o aliniere perfectă la cadrul de cooperare și de coerență al RGPD ar permite Regulamentului privind viața privată și comunicațiile electronice să își atingă obiectivele, să evite fragmentarea în ceea ce privește asigurarea respectării și aplicarea regulamentului și să reducă totodată sarcina furnizorilor care, în caz contrar, ar trebui să se adreseze unui număr de peste 27 de autorități de supraveghere.

În cazul în care autoritățile naționale competente care nu sunt membre ale CEPD ar trebui să interacționeze cu CEPD, astfel cum prevede în prezent poziția Consiliului, capacitatea lor de a contribui în timp util la aplicarea coerentă a Regulamentului privind viața privată și comunicațiile electronice ar scădea, atât în detrimentul economiei digitale, cât și al protecției drepturilor fundamentale.

Pentru Comitetul european pentru protecția datelor

Președinte

(Andrea Jelinek)

---

<sup>7</sup> Comisia Europeană, Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind respectarea vieții private și protecția datelor cu caracter personal în comunicațiile electronice și de abrogare a Directivei 2002/58/CE (Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice), 10 ianuarie 2017, disponibilă la adresa <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52017PC0010>, și avizul aferent al Grupului de lucru „Articolul 29”, disponibil la adresa [https://ec.europa.eu/newsroom/document.cfm?doc\\_id=44103](https://ec.europa.eu/newsroom/document.cfm?doc_id=44103).

ANEXĂ: Lista documentelor anterioare elaborate de CEPD și de Grupul de lucru „Articolul 29”

- ) Avizul 1/2009 referitor la propunerile de modificare a Directivei 2002/58/CE privind viața privată și comunicațiile electronice (Directiva privind viața privată în mediul electronic), disponibil la adresa: [https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2009/wp159\\_ro.pdf](https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2009/wp159_ro.pdf).
- ) Avizul 04/2012 cu privire la excepțiile de la consimțământul privind modulele cookie (GL 194), disponibil la adresa: [https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2012/wp194\\_ro.pdf](https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2012/wp194_ro.pdf).
- ) Avizul 03/2016 cu privire la evaluarea și revizuirea Directivei privind viața privată și comunicațiile electronice (GL 240), disponibil la adresa: [https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item\\_id=645254](https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item_id=645254).
- ) Avizul Grupului de lucru „Articolul 29” cu privire la Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind respectarea vieții private și protecția datelor cu caracter personal în comunicațiile electronice și de abrogare a Directivei 2002/58/CE (Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice), disponibil la adresa: [https://ec.europa.eu/newsroom/document.cfm?doc\\_id=44103](https://ec.europa.eu/newsroom/document.cfm?doc_id=44103).
- ) Declarația Grupului de lucru „Articolul 29” privind criptarea și impactul acesteia asupra protecției persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor lor cu caracter personal în UE, Bruxelles, 11 aprilie 2018, disponibilă la adresa: [https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item\\_id=622229](https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item_id=622229).
- ) Declarația CEPD referitoare la revizuirea Regulamentului privind viața privată și comunicațiile electronice și la impactul acestuia asupra protecției persoanelor în ceea ce privește viața privată și confidențialitatea comunicațiilor acestora, adoptată la 25 mai 2018, disponibilă la adresa: [https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/edpb\\_statement\\_on\\_eprivacy\\_ro.pdf](https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/edpb_statement_on_eprivacy_ro.pdf).
- ) Declarația CEPD 3/2019 referitoare la un regulament privind viața privată și comunicațiile electronice, adoptată la 13 martie 2019, disponibilă la adresa: [https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/201903\\_edpb\\_statement\\_eprivacyregulation\\_en.pdf](https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/201903_edpb_statement_eprivacyregulation_en.pdf).
- ) Declarația CEPD referitoare la Regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice și viitorul rol al autorităților de supraveghere și al CEPD, adoptată la 19 noiembrie 2020, disponibilă la adresa: [https://edpb.europa.eu/our-work-tools/our-documents/statements/statement-eprivacy-regulation-and-future-role-supervisory\\_ro](https://edpb.europa.eu/our-work-tools/our-documents/statements/statement-eprivacy-regulation-and-future-role-supervisory_ro).