

Nyilatkozat



03/2021. nyilatkozat az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendeletről

Elfogadás időpontja: 2021. március 9.

Az Európai Adatvédelmi Testület a következő nyilatkozatot fogadta el:

Az Európai Adatvédelmi Testület üdvözli az elektronikus hírközlési szolgáltatások igénybevétele során a magánélet védelmére és az adatok bizalmas kezelésére vonatkozó, a Tanács által elfogadott tárgyalási álláspontot (a továbbiakban: a Tanács álláspontja), amely pozitív lépést jelent az új elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet elfogadása felé. Rendkívül fontos, hogy az EU általános adatvédelmi keretét gyorsan kiegészítsék az elektronikus hírközlésre vonatkozó harmonizált szabályokkal.

Amint azt már számos alkalommal megfogalmaztuk¹, az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet semmilyen körülmények között sem csökkentheti a jelenlegi elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelvben biztosított védelem szintjét, és ki kell egészítenie az általános adatvédelmi rendeletet azáltal, hogy az elektronikus hírközlés minden típusának védelmére és bizalmas kezelésére kiterjedően további erős garanciákat nyújt. Az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet semmiképpen sem használható az általános adatvédelmi rendelet de facto megváltoztatására. E tekintetben a Tanács álláspontja számos aggályt vet fel, és az Európai Adatvédelmi Testület olyan kérdésekre kíván rámutatni, amelyekkel a közelgő tárgyalások során foglalkozni kell.

Ez a nyilatkozat nem érinti annak lehetőségét, hogy az Európai Adatvédelmi Testület a jövőben részletesebb nyilatkozatot vagy véleményt adjon a társjogalkotók álláspontjáról.

Az elektronikus hírközlési adatoknak a bűnüldözés és a nemzetbiztonság védelme céljából történő kezelésével és megőrzésével kapcsolatos aggályok

A 6. cikk (1) bekezdésének d) pontja és a 7. cikk (4) bekezdése tekintetében az Európai Adatvédelmi Testület megismétli, hogy az elektronikus hírközlési szolgáltatók számára az elektronikus hírközlési adatok megőrzését előíró jogalkotási intézkedéseknek meg kell felelniük a következőknek:

-) az Európai Unió Alapjogi Chartájának 7. és 8. cikke (a továbbiakban: Charta),
-) az Európai Unió Bíróságának (a továbbiakban: EUB) legfrissebb ítélkezési gyakorlata², valamint

¹ Az Európai Adatvédelmi Testület és a 29. cikk alapján létrehozott munkacsoport által készített, az elektronikus hírközlési adatvédelmi szabályokra vonatkozó dokumentumok teljes listája e nyilatkozat mellékletében található.

² Az EUB C-511/18, C-512/18 és C-520/18, C-623/17 egyesített ügyekben hozott ítélete.

) Az emberi jogok európai egyezményének 8. cikke.

Az Európai Adatvédelmi Testület úgy véli, hogy az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet nem térhet el az EUB legfrissebb ítélkezési gyakorlatának alkalmazásától, amely kimondja, hogy a Charta 7., 8. és 11. cikkét, valamint 52. cikkének (1) bekezdését úgy kell értelmezni, hogy azzal ellentétesek az olyan jogszabályi intézkedések, amelyek a forgalmi és a helymeghatározó adatok általános és különbségtétel nélküli, megelőző jelleggel történő megőrzését írják elő. Ezért a Charta a bűnüldözés és a nemzetbiztonság védelme céljából történő célzott megőrzésen kívül semmilyen más célú megőrzéshez nem biztosít jogalapot, és azt egyébként is szigorú időbeli és tárgyi korlátozásoknak, valamint bíróság vagy független hatóság általi felülvizsgálatnak kellene alávetni.

Ami a szolgáltatók adatkezelési tevékenységeinek a rendelet hatálya alóli kizárását illeti, az Európai Adatvédelmi Testület úgy véli, hogy ez a kizárás ellentétes a következetes uniós adatvédelmi keretre vonatkozó előfeltételezéssel. Az Európai Adatvédelmi Testület hangsúlyozza azonban, hogy kizárás esetén az általános adatvédelmi rendelet alkalmazandó.

[Az elektronikus kommunikáció titkossága speciális védelmet igényel \(a 6., 6a., 6b., 6c. cikk\)](#)

A közlések bizalmas jellege a Charta 7. cikke által védett alapvető jog, amelyet az elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv már végrehajtott. A közlés bizalmasságához való ezen jogot minden elektronikus kommunikációra alkalmazni kell, függetlenül attól, hogy milyen eszközökkel küldik el azokat, helyben és a feladó és a címzett közötti továbbítás során, továbbá minden felhasználó végberendezése sérthetlenségének védelmére is kiterjed.

[Általános tilalmak a személyes adatok kezelésére vonatkozó szűk kivételekkel](#)

Az Európai Adatvédelmi Testület teljes mértékben támogatja az általános tilalmakon és szűk, konkrét és egyértelműen meghatározott (célorientált) kivételeken alapuló megközelítést.

Az Európai Adatvédelmi Testület mindazonáltal aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a Tanács által bevezetett néhány kivétel (különösen a 6. cikk (1) bekezdésének c) pontja, a 6b. cikk (1) bekezdésének e) pontja, a 6b. cikk (1) bekezdésének f) pontja és a 6c. cikk) láthatóan igen széles körű adatkezelést tesz lehetővé, és emlékeztet arra, hogy ezeket a kivételeket konkrét és egyértelműen meghatározott célokra kell szűkíteni. Mindenesetre a jogbiztonság és a lehető legmagasabb szintű védelem biztosítása érdekében ezeket a konkrét célokat egyértelműen fel kell sorolni.

Továbbá a 6. cikk (1) bekezdésének b) pontjában, a 6. cikk (1) bekezdésének c) pontjában és a 6. cikk (1) bekezdésének d) pontjában foglalt kivételek, amelyek a hálózati és végfelhasználói eszközök biztonságának szavatolása érdekében lehetővé teszik az elektronikus hírközlési adatokhoz, így a tartalomhoz való hozzáférést, azt is lehetővé tehetik, hogy az elektronikus hírközlési szolgáltató vagy annak adatfeldolgozója teljes mértékben hozzáférjen valamennyi végfelhasználói kommunikáció tartalmához. Mivel ez veszélyeztetheti a végfelhasználónak a közlés bizalmasságához és a magánélet tiszteletben tartásához való jogát, a kivételnek arányosnak kell lennie, és legalább annyira le kell szűkíteni, hogy ne vezessen az elektronikus hírközlési tartalmak szisztematikus nyomon követéséhez, és ne tegye lehetővé, hogy a szolgáltatók vagy adatfeldolgozók kikerüljék a titkosítást.

Végül a rendeletnek hangsúlyoznia kell az anonimizálás alapvető garanciaként betöltött szerepét, amelyet szisztematikusan előnyben kell részesíteni az elektronikus hírközlési adatok használata során.

[A modern digitális világban szükség van az erős és megbízható titkosításra](#)

A polgárok, a vállalkozások és a kormányok közötti biztonságos, szabad és megbízható adatáramlás garantálása érdekében főszabály szerint a legkorszerűbb erős titkosítást kell alkalmazni, ami alapvető fontosságú az általános adatvédelmi rendeletben foglalt biztonsági kötelezettségnek való megfelelő biztosításához, például az egészségügyi adatok és az informatikai rendszereknek a fokozódó fenyegetettségekkel szembeni védelme esetében. Az adatok továbbítása során a teljes körű védelem egyetlen módja a végponttól végpontig – a feladótól a címzettig – terjedő titkosítás. A titkosítás gyengítésére irányuló esetleges kísérletek, még ha azok nemzetbiztonsági célokra irányulnak is, teljes mértékben kiüresítenék ezeket a védelmi mechanizmusokat azok esetleges jogellenes használata miatt. A titkosításnak egységesnek, erősnek és hatékonynak kell maradnia³.

Az új rendeletnek érvényesítenie kell a hozzájárulásra vonatkozó előírást a sütikre és hasonló technológiákra vonatkozóan, valamint az ilyen hozzájárulás egyszerű megszerzését lehetővé tevő technikai eszközöket kell biztosítani a szolgáltatók számára (8. cikk⁴)

[A magánélet védelmét szolgáló megközelítés szükségessége a kényszerhelyzetet előidéző megoldásokkal kapcsolatban](#)

Emlékeztetni kell arra, hogy az általános adatvédelmi rendeleten alapuló, a hozzájárulásra vonatkozó rendelkezéseket alkalmazni kell az elektronikus hírközlési adatvédelmi szabályokkal összefüggésben. Ezért az Európai Adatvédelmi Testület úgy véli, hogy a valódi, önkéntes hozzájárulás megszerzésének szükségessége meg kell, hogy akadályozza a szolgáltatókat abban, hogy tisztességtelen gyakorlatokat például olyan kényszerhelyzetet előidéző megoldásokat alkalmazzanak, amelyek a szolgáltatásokhoz és funkciókhoz való hozzáférést attól teszik függővé, hogy a felhasználó hozzájárul-e az információk tárolásához, vagy hozzáférést kapnak-e a felhasználó végberendezésében már tárolt információkhoz (az úgynevezett sütifalak)⁵.

Az Európai Adatvédelmi Testület hangsúlyozza, hogy az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendeletbe bele kell foglalni egy, ezt a tilalmat rögzítő külön rendelkezést annak érdekében, hogy a felhasználók elfogadhassák vagy elutasíthassák a profilalkotást. Tehát ugyanazon szolgáltatók által biztosított méltányos alternatívákat kell javasolni a felhasználóknak. Ezeknek az elveknek valamennyi szolgáltatóra egyformán vonatkozniuk kell, tevékenységi ágazatuktól vagy jelenlegi finanszírozási modelljüktől függetlenül (lásd a Tanács álláspontjának (21aa) preambulumbekzdését).

[A közönségmérést azokra a nem toladó gyakorlatokra kell korlátozni, amelyek valószínűsíthetően nem jelentenek adatvédelmi kockázatot a felhasználók számára.](#)

A Tanács álláspontja a 29. cikk alapján létrehozott munkacsoport javaslatának megfelelően⁶ új kivételt hoz létre a közönségmérés tekintetében. A közönségmérésre vonatkozó eltérésnek a Tanács által

³ A 29. cikk alapján létrehozott munkacsoport nyilatkozata a titkosításról és annak a személyes adataik Unión belüli kezelése tekintetében az egyének védelmére gyakorolt hatásáról, 2018. április 11., elérhető a következő internetcímen: https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item_id=622229.

⁴ Valamint a tanácsi álláspont kapcsolódó (20aaaa) és (21aaa) preambulumbekzdése.

⁵ Amint az Európai Adatvédelmi Testület már korábban megfogalmazta az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet felülvizsgálatáról szóló, 2018. május 25-én elfogadott nyilatkozatában, amely a következő internetcímen érhető el: https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/edpb_statement_on_eprivacy_hu.pdf, valamint az Európai Adatvédelmi Testület (EU) 2016/679 rendelet szerinti hozzájárulásról szóló 05/2019. sz. iránymutatásának 39. pontjában, amely a következő internetcímen érhető el: https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/edpb_recommendations_202002_europeessentialguaranteessurveillance_hu.pdf

⁶ Lásd még: 2012/04. számú vélemény a sütikhez való hozzájárulás alóli mentességről (WP 194), 10–11. o. Elérhető a következő internetcímen: https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2012/wp194_hu.pdf.

javasolt túlságosan tág megfogalmazása túlzottan tág értelmezéshez vezethet a tekintetben, hogy mi tartozhat az eltérés hatálya alá, és így csökkentheti a végfelhasználók végberendezésének védelmi szintjét.

Ezért az Európai Adatvédelmi Testület hangsúlyozza, hogy a közönségmérésre vonatkozó eltérést a felhasználó által igényelt szolgáltatás teljesítményének elemzéséhez szükséges alacsony szintű analitikára kell korlátozni, és azt egyedül a szolgáltató számára történő statisztikai adatszolgáltatásra kell szűkíteni, amit a szolgáltatónak vagy a szolgáltató adatfeldolgozóinak kell kialakítaniuk. Ezért ez az adatkezelési művelet önmagában vagy más nyomkövetési megoldásokkal együtt nem eredményezheti azt, hogy a szolgáltató vagy más adatkezelők kiválogatják vagy profilozzák a felhasználókat. Ezenkívül a közönségmérési szolgáltatásnak nem szabad lehetővé tennie a felhasználókkal kapcsolatos navigációs információk gyűjtését különböző weboldalon/alkalmazásokon keresztül, és felhasználóbarát mechanizmust kell tartalmaznia az adatgyűjtés elutasítására.

[A weboldalához és mobilalkalmazásokhoz való hozzájárulás megszerzésének hatékony módja \(4a. cikk\)](#)

Az Európai Adatvédelmi Testület úgy véli, hogy az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendeletnek javítania kell a jelenlegi helyzetet azáltal, hogy ismét a felhasználók kezébe adja az adataik feletti ellenőrzést, és kezeli a hozzájárulásba való belefásulás jelenségét. A 4a. cikknek ennél markánsabb előírásokat kell tartalmaznia, és a valamennyi szereplő számára egyenlő versenyfeltételek megteremtése érdekében olyan hatékony, felhasználóbarát mechanizmus bevezetésére kell köteleznie a böngésző- és operációsrendszer-szolgáltatókat, amely lehetővé teszi, hogy az adatkezelők hozzájárulást szerezzenek. A rendelet hatályának kifejezetten ki kell terjednie a böngésző- és operációsrendszer-szolgáltatókra is.

Az adatvédelmi beállításoknak meg kell őrizniük a személyes adatok védelméhez és a felhasználói végberendezések alapértelmezett integritásához való jogot, valamint meg kell könnyíteniük, hogy valamennyi fél vonatkozásában könnyen, kötelező erejű és érvényesíthető módon lehessen hozzájárulást adni és visszavonni.

[Összeegyeztethető célokból történő további adatkezelés \(6c. cikk és a 8. cikk \(1\) bekezdésének g\) pontja\)](#)

A sütik és hasonló technológiák révén gyűjtött elektronikus hírközlési metaadatok/adatok további kezelésére vonatkozó, folyamatban lévő eszmecsere kapcsán az Európai Adatvédelmi Testület ismételten hangsúlyozza, hogy az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendeletnek az Európai Bizottság által eredetileg javasolt és az Európai Parlament által követett megközelítését támogatja, amely általános tilalmon alapul, szűk kivételek és a hozzájárulás alkalmazása mellett. Az összeegyeztethető célokból történő további adatkezelés – különösen az elektronikus hírközlési metaadatok kezelése tekintetében – az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet által biztosított védelem sérelmének veszélyével jár, mivel bármely olyan célból lehetővé teszi az adatkezelést, amelyről a szolgáltató úgy ítéli meg, hogy megfelel az összeegyeztethetőségi záradéknak, bár a jogalkotó egyértelműen arra törekedett, hogy hozzájárulás hiányában konkrét célokra korlátozza az adatok használatát. Az Európai Adatvédelmi Testület hangsúlyozni kívánja, hogy a fent említett adatok anonimizálást követően hozzájárulás hiányában is tovább kezelhetők anélkül, hogy kockázatot jelentenének a felhasználók számára.

A felügyeleti hatóságok, az Európai Adatvédelmi Testület és az együttműködési mechanizmus jövőbeli szerepe (18–20. cikk)

Az Európai Adatvédelmi Testület emlékeztet arra, hogy a digitális egységes piacon az egyenlő versenyfeltételek garantálása érdekében alapvető fontosságú, hogy az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet valamennyi adatkezelési rendelkezését összehangolt módon értelmezzék és hajtsák végre az Unió egész területén.

[A következetesség jobb érvényre juttatása érdekében az általános adatvédelmi rendelet szerinti illetékes felügyeleti hatóságokat kell megbízni az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet adatvédelmi rendelkezéseinek felügyeletével](#)

Az Európai Adatvédelmi Testület emlékeztetni kíván arra, hogy a hatályos elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv értelmében illetékes nemzeti hatóságok, valamint az adatvédelmi hatóságok hatásköre egyértelműen kapcsolódik egymáshoz. A jövőbeli elektronikus hírközlési adatvédelmi rendeletnek a magánélet védelmével kapcsolatos rendelkezéseit nem szabad elszigetelten alkalmazni, mivel azok összekapcsolódnak a személyes adatok kezelésével és az általános adatvédelmi rendelettel.

Ezért a személyes adatok magas szintű védelme, valamint a jogbiztonság és az eljárási biztonság összeegyeztetése érdekében – az Európai Bizottság eredeti javaslatának megfelelően⁷ – az általános adatvédelmi rendelet végrehajtásáért felelős nemzeti hatóságokat kell megbízni a jövőbeli elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet személyes adatok kezelésével kapcsolatos rendelkezéseinek felügyeletével.

Az Európai Adatvédelmi Testület megállapítja, hogy az Európai Bizottság eredeti javaslatától eltérően az általános adatvédelmi rendelet VII. fejezetében előírt együttműködési és egységességi mechanizmusra tett valamennyi hivatkozást törölték a Tanács álláspontjából. A fenti okokból az Európai Adatvédelmi Testület megismétli, hogy kizárólag az általános adatvédelmi rendelet együttműködési és egységességi keretével való tökéletes összehangolás tenné lehetővé, hogy megvalósítsák az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet céljait és elkerüljék a rendelet széttagolt végrehajtását és alkalmazását, valamint hogy csökkentsék azon szolgáltatók terheit, amelyeknek máskülönben akár több mint 27 felügyeleti hatósággal kellene kapcsolatot tartaniuk.

Amennyiben az Európai Adatvédelmi Testületben tagsággal nem rendelkező illetékes nemzeti hatóságoknak – a Tanács jelenlegi álláspontjával összhangban – együtt kellene működniük az Európai Adatvédelmi Testülettel, kevésbé volnának képesek arra, hogy időben hozzájáruljanak az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet következetes alkalmazásához, ami mind a digitális gazdaságnak, mind pedig az alapvető jogok védelmének kárára válna.

Az Európai Adatvédelmi Testület részéről

Az Elnök

(Andrea Jelinek)

⁷ Európai Bizottság, Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az elektronikus hírközlés során a magánélet tiszteltetéséről és a személyes adatok védelméről, valamint a 2002/58/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet), 2017. január 10., elérhető a következő internetcímen: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX%3A52017PC0010>, valamint a 29. cikk alapján létrehozott munkacsoport kapcsolódó véleménye, amely a következő internetcímen olvasható: https://ec.europa.eu/newsroom/document.cfm?doc_id=44103.

MELLÉKLET: Az Európai Adatvédelmi Testület és a 29. cikk alapján létrehozott munkacsoport által készített korábbi dokumentumok jegyzéke

-) 1/2009 vélemény a magánélet védelméről és az elektronikus hírközlési ágazatról szóló 2002/58/EK irányelvet (elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv) módosító javaslatokról, elérhető a következő internetcímen: https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2009/wp159_hu.pdf.
-) 2012/04. számú vélemény a sütikhez való hozzájárulás alóli mentességről (WP 194), elérhető a következő internetcímen: https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2012/wp194_hu.pdf.
-) 03/2016. számú vélemény az elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv értékeléséről és felülvizsgálatáról (WP 240) https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item_id=645254.
-) A 29. cikk alapján létrehozott munkacsoport véleménye az elektronikus hírközlés során a magánélet tiszteletben tartásáról és a személyes adatok védelméről, valamint a 2002/58/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletjavaslatról (elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet), elérhető a következő internetcímen: https://ec.europa.eu/newsroom/document.cfm?doc_id=44103.
-) A 29. cikk alapján létrehozott munkacsoport nyilatkozata a titkosításról és annak a személyes adataik Unión belüli kezelése tekintetében az egyének védelmére gyakorolt hatásáról, Brüsszel, 2018. április 11., elérhető a következő internetcímen: https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item_id=622229.
-) Az Európai Adatvédelmi Testület 2018. május 25-én elfogadott nyilatkozata az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet felülvizsgálatáról és annak a közléseik adatvédelme és bizalmas kezelése tekintetében az egyének védelmére gyakorolt hatásáról, elérhető a következő internetcímen: https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/edpb_recommendations_202002_europeanessentialguaranteessurveillance_hu.pdf
-) Az Európai Adatvédelmi Testület 2019. március 13-án elfogadott 3/2019. nyilatkozata az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendeletről, elérhető a következő internetcímen: https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/201903_edpb_statement_privacyregulation_hu.pdf.
-) Az Európai Adatvédelmi Testület 2020. november 19-én elfogadott nyilatkozata az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendeletről, valamint a felügyeleti hatóságok és az Európai Adatvédelmi Testület jövőbeli szerepéről, elérhető a következő internetcímen: https://edpb.europa.eu/our-work-tools/our-documents/statements/statement-privacy-regulation-and-future-role-supervisory_hu.