

Mišljenja Odbora (članak 64)



Plenarna sjednica Europskog odbora za zaštitu podataka, 4./5.12.2018.

Mišljenje 25/2018 o nacrtu popisa nadležnog nadzornog tijela Hrvatske u vezi s postupcima obrade na koje se primjenjuje zahtjev za procjenu učinka na zaštitu podataka (članak 35. stavak 4. Opće uredbe o zaštiti podataka)

Doneseno 4. prosinca 2018.

Translations proofread by EDPB Members.

This language version has not yet been proofread.

SADRŽAJ

1	Sažetak činjenica	4
2	Procjena.....	5
2.1	Opće obrazloženje Europskog odbora za zaštitu podataka u odnosu na podneseni popis....	5
2.2	Primjena mehanizma konzistentnosti na nacrt popisa.....	6
2.3	Analiza nacrta popisa	6
2.3.1	Upućivanje na Smjernice.....	6
2.3.2	Biometrijski podaci.....	6
2.3.3	Genetski podaci.....	7
2.3.4	Obrada osobnih podataka koje generiraju senzorni uređaji	7
3	Zaključci / Preporuke.....	7
4	Završne napomene.....	7

Europski odbor za zaštitu podataka

uzimajući u obzir članak 63., članak 64. stavak 1. točku (a) i stavke od 3. do 8. i članak 35. stavke 1., 3., 4. i 6. Uredbe (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (u daljnjem tekstu „Opća uredba o zaštiti podataka“),

uzimajući u obzir Sporazum o EGP-u i posebno njegov Prilog XI. i Protokol 37., kako su izmijenjeni Odlukom Zajedničkog odbora EGP-a br. 154/2018 od 6. srpnja 2018.,

uzimajući u obzir članke 10. i 22. svojeg Poslovnika od 25. svibnja 2018.,

budući da:

(1) Glavna uloga Odbora je osigurati dosljednu primjenu Uredbe (EU) 2016/679 (u daljnjem tekstu „Opća uredba o zaštiti podataka“) diljem Europskog gospodarskog prostora. U skladu s člankom 64. stavkom 1. Opće uredbe o zaštiti podataka, Odbor izdaje mišljenje ako nadzorno tijelo namjerava donijeti popis postupaka obrade na koje se primjenjuje zahtjev za procjenu učinka na zaštitu podataka u skladu s člankom 35. stavkom 4. Opće uredbe o zaštiti podataka. Cilj ovog mišljenja je uspostaviti usklađeni pristup s obzirom na prekograničnu obradu ili obradu koja može utjecati na slobodno kretanje osobnih podataka ili pojedinaca u Europskoj uniji. Iako Općom uredbom o zaštiti podataka nije propisan jedinstveni popis, dosljednost se potiče. Odbor nastoji postići taj cilj u svojim mišljenjima, kao prvo, tražeći od nadzornih tijela da u svoje popise uključe određene vrste obrade te kao drugo, tražeći od njih da uklone određene kriterije za koje Odbor smatra da nužno ne stvaraju visok rizik za ispitanike, i konačno, tražeći od njih usklađenu primjenu određenih kriterija.

(2) U vezi s člankom 35. stavcima 4. i 6. Opće uredbe o zaštiti podataka, nadležna nadzorna tijela uspostavljaju popise vrsta postupaka obrade na koje se primjenjuje zahtjev za procjenu učinka na zaštitu podataka. Međutim, primjenjuju mehanizam konzistentnosti ako takvi popisi obuhvaćaju postupke obrade koji su povezani s nuđenjem robe ili usluga ispitanicima, ili s praćenjem njihova ponašanja u nekoliko država članica, ili ako bi mogli znatno utjecati na slobodno kretanje osobnih podataka unutar Unije.

(3) Iako nacrti popisa nadležnih nadzornih tijela podliježu mehanizmu konzistentnosti, to ne znači da popisi trebaju biti identični. Nadležna nadzorna tijela imaju diskrecijsko pravo u odnosu na nacionalni ili regionalni kontekst i trebala bi uzeti u obzir lokalne propise. Procjenom/mišljenjem Europskog odbora za zaštitu podataka ne namjerava se uspostaviti jedinstveni popis za EU, nego izbjeći znatne nedosljednosti koje mogu utjecati na jednaku zaštitu ispitanika.

(4) Voditelj obrade mora provesti procjenu učinka na zaštitu podataka u skladu s člankom 35. stavkom 1. Opće uredbe o zaštiti podataka samo ako je „vjerojatno da će obrada prouzročiti visok rizik za prava i slobode pojedinaca“. U članku 35. stavku 3. Opće uredbe o zaštiti podataka navodi se što će vjerojatno prouzročiti visok rizik. Popis je neiscrpan. Radna skupina iz članka 29. u

Smjernicama o procjeni učinka na zaštitu podataka¹, kako ih je odobrio Europski odbor za zaštitu podataka², pojasnila je kriterije koji mogu pomoći u utvrđivanju uvjeta u kojima postupci obrade podliježu zahtjevu za procjenu učinka na zaštitu podataka. U Smjernicama WP248 Radne skupine iz članka 29. navodi se da u većini slučajeva voditelj obrade može smatrati da obrada koja ispunjava dva kriterija zahtijeva procjenu učinka na zaštitu podataka, međutim u pojedinim slučajevima voditelj obrade može smatrati da je zbog obrade koja ispunjava samo jedan od tih kriterija nužno provesti procjenu učinka na zaštitu podataka.

(5) Popisi koje uspostave nadležna nadzorna tijela podržavaju isti cilj utvrđivanja postupaka obrade za koje je vjerojatno da će prouzročiti visok rizik i postupke obrade u odnosu na koje je stoga potrebno provesti procjenu učinka na zaštitu podataka. Stoga kriterije razvijene u Smjernicama Radne skupine iz članka 29. treba primijeniti kada se procjenjuje ne utječu li nacrti popisa nadležnih nadzornih tijela na dosljednu primjenu Opće uredbe o zaštiti podataka.

(6) Dvadeset i dva nadležna nadzorna tijela primila su mišljenje Europskog odbora za zaštitu podataka o svojim nacrtima popisa 5. rujna 2018. Dodatna 4 nadzorna tijela podnijela su svoje nacрте popisa do početka listopada. Cjelovita procjena tih nacрта popisa pridonosi cilju dosljedne primjene Opće uredbe o zaštiti podataka čak i ako je predmet složeniji.

(7) Mišljenje Europskog odbora za zaštitu podataka donosi se u skladu s člankom 64. stavkom 3. Opće uredbe o zaštiti podataka u vezi s člankom 10. stavkom 2. Poslovnika Europskog odbora za zaštitu podataka u roku od osam tjedana od prvog radnog dana nakon donošenja odluke predsjednika i nadležnog nadzornog tijela o potpunosti dokumenta. To se razdoblje može produžiti odlukom predsjednika za dodatnih šest tjedana uzimajući u obzir složenost predmeta,

DONIO JE MIŠLJENJE:

1 SAŽETAK ČINJENICA

1. Nadležno nadzorno tijelo Hrvatske podnijelo je svoj nacrt popisa Europskom odboru za zaštitu podataka. Odluka o potpunosti dokumenta donesena je 9. listopada 2018. Rok u kojem je potrebno donijeti mišljenje produžen je do 16. siječnja 2019. uzimajući u obzir složenost predmeta, kao i činjenicu da je potrebno uvažiti ishod pregleda dvadeset i dva nacрта popisa koje su prethodno podnijela nadležna nadzorna tijela te potrebu za cjelovitom procjenom svih nacрта popisa.

¹ Radna skupina iz članka 29., Smjernice o procjeni učinka na zaštitu podataka i utvrđivanje mogu li postupci obrade „vjerojatno prouzročiti visok rizik” u smislu Uredbe (EU) 2016/679 (WP 248 rev. 01).

² Europski odbor za zaštitu podataka, Potvrda 1/2018.

2 PROCJENA

2.1 Opće obrazloženje Europskog odbora za zaštitu podataka u odnosu na podneseni popis

2. Svaki popis podnesen Europskom odboru za zaštitu podataka tumači se kao daljnja razrada članka 35. stavka 1. koji u svakom slučaju prevladava. Stoga nijedan popis ne može biti iscrpan.
3. U skladu s člankom 35. stavkom 10. Opće uredbe o zaštiti podataka, Odbor smatra da, ako je procjena učinka na zaštitu podataka već provedena u okviru opće procjene učinka u kontekstu donošenja pravne osnove, obveza provedbe procjene učinka na zaštitu podataka u skladu s člankom 35. stavcima od 1. do 7. Opće uredbe o zaštiti podataka ne primjenjuje se, osim ako to država članica smatra nužnim.
4. Nadalje, ako Odbor zatraži procjenu učinka na zaštitu podataka za određenu kategoriju obrade, a slična je mjera već propisana nacionalnim pravom, Agencija za zaštitu osobnih podataka (u daljnjem tekstu „hrvatsko nadzorno tijelo“) dodaje upućivanje na tu mjeru.
5. U ovom se mišljenju ne obrađuju stavke koje je podnijelo hrvatsko nadzorno tijelo za koje se smatralo da su izvan područja primjene članka 35. stavka 6. Opće uredbe o zaštiti podataka. To se odnosi na stavke koje nisu povezane ni s „nuđenjem robe ili usluga ispitanicima“ u nekoliko država članica niti s praćenjem ponašanja ispitanika u nekoliko država članica. Osim toga, nije vjerojatno da će „znatno utjecati na slobodno kretanje osobnih podataka unutar Unije“. To se posebno odnosi na stavke povezane s nacionalnim zakonodavstvom, a posebno ako je obveza provedbe procjene učinka na zaštitu podataka propisana nacionalnim zakonodavstvom. Nadalje, svi postupci obrade povezani s kaznenopravnim progonom smatrali su se izvan područja primjene jer nisu unutar područja primjene Opće uredbe o zaštiti podataka.
6. Odbor je istaknuo da je nekoliko nadzornih tijela u svoje popise uključilo određene vrste obrade koje su nužno obrade na lokalnoj razini. S obzirom na to da se članak 35. stavak 6. odnosi samo na prekograničnu obradu i obradu koja može utjecati na slobodno kretanje osobnih podataka i ispitanika, Odbor neće komentirati te obrade na lokalnoj razini.
7. Mišljenjem se žele dosljedno definirati osnovni postupci obrade koji se ponavljaju na popisima koje dostavljaju nadzorna tijela.
8. To znači da će za ograničeni broj vrsta postupaka obrade, koje će biti definirane na usklađeni način, sva nadzorna tijela tražiti provedbu procjene učinka na zaštitu podataka, a Odbor nadzornim tijelima savjetovati da svoje popise izmijene u skladu s time radi osiguravanja dosljednost.
9. Ako to mišljenje nije iskazano u odnosu na unose na podnesenom popisu za procjenu učinka na zaštitu podataka, to znači da Odbor od hrvatskog nadzornog tijela ne traži daljnje postupanje.
10. Konačno, Odbor napominje da je transparentnost ključna za voditelje i izvršitelje obrade. U svrhu pojašnjenja unosa na popisu, Odbor smatra da bi se transparentnost mogla povećati navođenjem izričitog upućivanja u popisima, za svaku vrstu obrade, na kriterije navedene u Smjernicama. Stoga Odbor smatra korisnim dodati objašnjenje koje kriterije hrvatsko nadzorno tijelo treba uzeti u obzir pri izradi svojeg popisa.

2.2 Primjena mehanizma konzistentnosti na nacrt popisa

11. Nacrt popisa koji je podnijelo hrvatsko nadzorno tijelo odnosi se na nuđenje robe ili usluga ispitanicima te na praćenje njihova ponašanja u nekoliko država članica i/ili može znatno utjecati na slobodno kretanje osobnih podataka unutar Unije uglavnom zbog toga što postupci obrade na podnesenom nacrtu popisa nisu ograničeni na ispitanike u ovoj državi.

2.3 Analiza nacrta popisa

12. Uzimajući u obzir da:
 - a. člankom 35. stavkom 1. Opće uredbe o zaštiti podataka propisana je provedba procjene učinka na zaštitu podataka ako je vjerojatno da će aktivnost obrade prouzročiti visok rizik za prava i slobode pojedinaca i
 - b. u članku 35. stavku 3. Opće uredbe o zaštiti podataka naveden je neiscrpan popis vrsta obrada radi kojih je potrebno provesti procjenu učinka na zaštitu podataka,

Odbor smatra da:

2.3.1 Upućivanje na Smjernice

13. Odbor smatra da su analize navedene u Smjernicama WP248 Radne skupine iz članka 29. ključne za osiguravanje dosljednosti u cijeloj Uniji. Stoga od različitih nadzornih tijela traži nadopunu dokumenta koji sadržava njihov popis izjavom kojom se pojašnjava da se njihov popis temelji na tim Smjernicama te da ih nadopunjuje i dodatno razrađuje.
14. Hrvatsko nadzorno tijelo navodi: *Analizirane su Smjernice o procjeni učinka na zaštitu podataka, kao i dostupni materijali i akti drugih institucija i tijela u području zaštite osobnih podataka u EU-u* Odbor preporučuje hrvatskom nadzornom tijelu da u svojem dokumentu pojasni da je riječ o Smjernicama Radne skupine iz članka 29. o procjeni učinka na zaštitu podataka (WP 248) jer se ne može pretpostaviti da su svi čitatelji upoznati s njima. Od hrvatskog nadzornog tijela traži i pojašnjenje da se njegov popis temelji na tim Smjernicama te da ih nadopunjuje i dodatno razrađuje.

2.3.2 Biometrijski podaci

15. U popisu koji je podnijelo hrvatsko nadzorno tijelo radi mišljenja Odbora navodi se da je obrada biometrijskih podataka sama po sebi obuhvaćena obvezom provedbe procjene učinka na zaštitu podataka. Odbor smatra da nije nužno vjerojatno da će obrada biometrijskih podataka sama po sebi predstavljati visok rizik. Međutim, radi obrade biometrijskih podataka u svrhu jedinstvene identifikacije pojedinca, u kombinaciji s barem još jednim kriterijem, potrebno je provesti procjenu učinka na zaštitu podataka. Stoga Odbor od hrvatskog nadzornog tijela traži izmjenu njegova popisa u skladu s time, kao prvo, pojašnjavanjem da se stavka u kojoj se upućuje na obradu biometrijskih podataka primjenjuje kad je svrha obrade jedinstvena identifikacija pojedinca i, kao drugo, nadopunom te stavke napomenom da je potrebno provesti procjenu učinka na zaštitu podataka samo ako se izvršava u kombinaciji s barem još jednim kriterijem, imajući na umu da se popis za procjenu učinka na zaštitu podataka treba primjenjivati ne dovodeći u pitanje članak 35. stavak 3. Opće uredbe o zaštiti podataka.

2.3.3 Genetski podaci

16. U popisu koji je podnijelo hrvatsko nadzorno tijelo radi mišljenja Odbora navodi se da je obrada genetskih podataka sama po sebi obuhvaćena obvezom provedbe procjene učinka na zaštitu podataka. Odbor smatra da nije nužno vjerojatno da će obrada genetskih podataka sama po sebi predstavljati visok rizik. Međutim, radi obrade genetskih podataka u kombinaciji s barem još jednim kriterijem potrebno je provesti procjenu učinka na zaštitu podataka. Stoga Odbor od hrvatskog nadzornog tijela traži izmjenu njegova popisa u skladu s time, dodavanjem napomene da je radi stavke u kojoj se upućuje na obradu genetskih podataka potrebno provesti procjenu učinka na zaštitu podataka samo ako se izvršava u kombinaciji s barem još jednim kriterijem, s time da se taj zahtjev primjenjuje ne dovodeći u pitanje članak 35. stavak 3. Opće uredbe o zaštiti podataka.

2.3.4 Obrada osobnih podataka koje generiraju senzorni uređaji

17. Odbor smatra da obrada osobnih podataka koje generiraju senzorni uređaji koji prenose podatke putem interneta ili druge tehnologije za prijenos informacija ne bi trebala biti kriterij kojim bi se nametnula obveza provedbe procjene učinka na zaštitu podataka, zasebno ili u kombinaciji s drugim kriterijem, da nije vjerojatno da će predstavljati visok rizik jer je trenutačna formulacija ove stavke nacrtu popisa za procjenu učinka na zaštitu podataka preširokog opsega. Budući da je popisom koji je podnijelo hrvatsko nadzorno tijelo radi mišljenja Odbora predviđeno da je radi takve vrste obrade potrebno provesti procjenu učinka na zaštitu podataka, Odbor od hrvatskog nadzornog tijela traži uklanjanje te stavke s njegova popisa.

3 ZAKLJUČCI / PREPORUKE

18. Nacrt popisa hrvatskog nadzornog tijela može dovesti do nedosljedne primjene zahtjeva za procjenu učinka na zaštitu podataka zbog čega treba uvesti sljedeće promjene:
 -) U odnosu na upućivanje na Smjernice: Odbor od hrvatskog nadzornog tijela traži pojašnjenje da se njegov popis temelji na tim Smjernicama te da ih nadopunjuje i dodatno razrađuje.
 -) U odnosu na biometrijske podatke: Odbor od hrvatskog nadzornog tijela traži izmjenu njegova popisa, kao prvo, pojašnjavanjem da se stavka u kojoj se upućuje na obradu biometrijskih podataka primjenjuje kad je svrha obrade jedinstvena identifikacija pojedinca i, kao drugo, nadopunom te stavke napomenom da je potrebno provesti procjenu učinka na zaštitu podataka samo ako se izvršava u kombinaciji s barem još jednim kriterijem.
 -) U odnosu na genetske podatke: Odbor od hrvatskog nadzornog tijela traži izmjenu njegova popisa dodavanjem napomene da je radi stavke u kojoj se upućuje na obradu genetskih podataka potrebno provesti procjenu učinka na zaštitu podataka samo ako se izvršava u kombinaciji s barem još jednim kriterijem.
 -) U odnosu na obradu osobnih podataka koje generiraju senzorni uređaji, Odbor od hrvatskog nadzornog tijela traži uklanjanje te stavke s njegova popisa.

4 ZAVRŠNE NAPOMENE

19. Ovo je mišljenje upućeno Agenciji za zaštitu osobnih podataka (hrvatsko nadzorno tijelo) i bit će objavljeno u skladu s člankom 64. stavkom 5. točkom (b) Opće uredbe o zaštiti podataka.

20. U skladu s člankom 64. stavcima 7. i 8. Opće uredbe o zaštiti podataka, nadzorno tijelo u roku od dva tjedna od zaprimanja mišljenja elektroničkim putem obavještuje predsjednika o tome mijenja li ili zadržava svoj nacrt popisa. U istom roku dostavlja izmijenjeni nacrt popisa ili, ako se ne namjerava pridržavati mišljenja Odbora, navodi relevantnu osnovu zbog koje se ne namjerava pridržavati tog mišljenja, u cijelosti ili djelomično.

Za Europski odbor za zaštitu podataka

Predsjednik

(Andrea Jelinek)