

# Erklæring



Translations proofread by EDPB Members.

This language version has not yet been proofread.

## Erklæring om databeskyttelseseffekten af interoperabilitet mellem kontaktsporingsapplikationer

Vedttaget den 16. juni 2020

### Det Europæiske Databeskyttelsesråd har vedtaget følgende erklæring:

1. I retningslinjerne 04/2020<sup>1</sup> om brug af lokalitetsdata og kontaktsporingsredskaber i forbindelse med covid-19-udbruddet opfordrede Databeskyttelsesrådet til at "udvikle en fælles europæisk tilgang til at tackle den nuværende krise, eller i det mindste indføre en interoperabel ramme".
2. Databeskyttelsesrådet har noteret sig retningslinjerne for interoperabilitet for godkendte mobile kontaktsporingsapplikationer i EU, som blev vedtaget af eHealth-netværket den 13. maj 2020<sup>2</sup>, og som beskriver interoperabilitet i forbindelse med kontaktsporingsapplikationer som  

"værende i stand til at udveksle *de nødvendige minimumsoplysninger*, så individuelle app-brugere, uanset hvor de er placeret i EU, bliver advaret, hvis de har været i nærheden af en anden bruger inden for en relevant periode, der har underrettet appen om, at han/hun er testet positiv for covid-19." (Fremhævelse tilføjet.)
3. Retningslinjerne for interoperabilitet angiver endvidere, at advarslerne og opfølgningen skal være i overensstemmelse med de procedurer, der er fastlagt af de offentlige sundhedsmyndigheder med

---

<sup>1</sup> [https://edpb.europa.eu/our-work-tools/our-documents/guidelines/guidelines-042020-use-location-data-and-contact-tracing\\_da](https://edpb.europa.eu/our-work-tools/our-documents/guidelines/guidelines-042020-use-location-data-and-contact-tracing_da)

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/contacttracing\\_mobileapps\\_guidelines\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/contacttracing_mobileapps_guidelines_en.pdf)  
— Bemærk, at dette er et levende dokument og kan ændres af Europa-Kommissionen (se side 3 i udgaven fra den 13. maj 2020).

vurdering af de potentielle indvirkninger på privatlivets fred og sikkerheden og anvendelse af passende sikkerhedsforanstaltninger.

4. I denne erklæring uddyber Databeskyttelsesrådet yderligere omfanget af den indvirkning på retten til databeskyttelse, som en interoperabel implementering kan medføre, afhængigt af implementeringen. Eventuelle anbefalinger i denne erklæring er i tillæg til dem, der er fremsat i Databeskyttelsesrådets retningslinjer 04/2020, som fortsat er gældende.

## Generelle betragtninger

5. For det første ønsker Databeskyttelsesrådet at minde om, at brugen af kontaktsporingsapplikationer er afhængig af behandling af pseudonymiserede personoplysninger for brugerne af applikationerne.<sup>3</sup> Dette omfatter helbredsdata, f.eks. når en bruger er blevet bekræftet positiv af en sundhedsperson, eller når eksponeringsoplysninger behandles af systemet. I overensstemmelse med hvad der blev sagt om generel anvendelse af kontaktsporingsapplikationer<sup>4</sup>, er Databeskyttelsesrådet af den opfattelse, at udveksling af data om personer, der er diagnosticeret eller testet positive ("infektionsdata") med sådanne interoperable applikationer, kun må udløses af en frivillig handling fra brugerens side. De registrerede personer<sup>5</sup> skal have kontrol over deres data. Målet om interoperabilitet bør ikke bruges som argument for at udvide indsamlingen af personoplysninger ud over, hvad der er nødvendigt.
6. Generelt kan interoperabilitet mellem kontaktsporingsapplikationer inden for EØS gøre dem mere effektive til at støtte allerede eksisterende foranstaltninger, da det, uanset hvilken app der anvendes, vil være muligt at spore flere mulige kontakter og give flere advarsler. Det vil især forenkle anvendelsen for personer i grænseregioner, når de rejser eller arbejder i stillinger eller områder, hvor de kan komme i kontakt med mange mennesker fra andre medlemsstater (f.eks. i turistindustrien). I betragtning af den potentielt øgede databeskyttelsesrisiko i forbindelse med interoperabilitet, som omtales nedenfor, bør dataansvarlige også undersøge andre alternativer.
7. Som det også er tilfældet med selve applikationerne, ville sådanne løsninger desuden skulle indgå i en omfattende folkesundhedsstrategi til bekæmpelse af pandemien, herunder bl.a. afprøvning og efterfølgende manuel kontaktsporing med henblik på at forbedre effektiviteten af de udførte foranstaltninger.
8. Databeskyttelsesrådet er bevidst om, at der findes kontaktsporingsapplikationer med forskellige underliggende tilgange i de forskellige medlemsstater, og anerkender, at det er teknisk udfordrende at sikre interoperabilitet mellem forskellige implementeringer og kan kræve en betydelig finansiel og teknisk indsats. For at sikre minimal udveksling og behandling af data, som krævet i henhold til GDPR, skal udviklere af kontaktsporingsapplikationer blive enige om en fælles protokol og kompatible datastrukturer. For applikationer, der allerede har en fælles ramme eller i det mindste samme teknologigrundlag, kan målet om interoperabilitet derfor være lettere at nå end for dem, der ikke gør. På grund af forskellene mellem de forskellige fremgangsmåder kan det i praksis faktisk vise sig umuligt at implementere interoperabilitet uden uforholdsmæssigt store kompromisser.

---

<sup>3</sup> Se betragtning 26 i GDPR, hvori det præciseres, hvad der skal betragtes som personoplysninger.

<sup>4</sup> I det følgende synonymt med udtrykket "apps" og "applikationer".

<sup>5</sup> I det følgende synonymt med ordet bruger.

## Centrale spørgsmål

### Gennemsigtighed

9. Interoperabilitet vil føre til yderligere behandling og videregivelse af data til yderligere enheder. Som altid skal de registrerede personer underrettes om enhver yderligere behandling af deres personoplysninger og de involverede parter.<sup>6</sup> Brugere bør altid have en klar forståelse af, hvad anvendelsen af applikationen indebærer, og have kontrol over deres data.
10. Senest på det tidspunkt, hvor de(n) dataansvarlige modtager personoplysningerne, skal den registrerede have klare oplysninger om den yderligere behandling i forbindelse med brugen af interoperabilitet. På dette tidspunkt skal brugeren informeres om betingelserne og omfanget af databehandlingen.
11. Der gælder stadig standardregler for gennemsigtighed, og oplysningerne bør gives på et klart og let forståeligt sprog.<sup>6</sup> Dette omfatter oplysninger om, hvordan de data, der deles, behandles af den modtagende, interoperable kontaktsporingsapplikation.

### Retsgrundlag

12. Det samme retsgrundlag, som blev drøftet i retningslinjerne 04/2020, finder stadig anvendelse. Af hensyn til offentlighedens interesse kan det være nødvendigt at tilpasse den nationale lovgivning for at give mulighed for, at dataene kan deles med andre tjenester. I tilfælde af samtykke skal der indhentes yderligere samtykke, for at interoperabilitetsbehandlingen kan opfylde alle krav. Den skal især være specifik og derfor tilstrækkeligt detaljeret.<sup>7</sup> Når de forskellige dataansvarlige for kontaktsporingsapplikationerne anvender forskellige retsgrundlag, kan det være nødvendigt at træffe yderligere foranstaltninger for at implementere den registreredes rettigheder vedrørende retsgrundlag. Når det drejer sig om helbredsdata, finder artikel 9 i GDPR anvendelse, og de dataansvarlige skal kunne påberåbe sig en af de deri omtalte undtagelser.

### Dataansvar

13. Databeskyttelsesrådet vil gerne præcisere, at en endelig erklæring vedrørende de forskellige aktørers respektive roller i forbindelse med en hvilken som helst behandling kræver en konkret vurdering på et faktisk grundlag af, hvordan behandlingen udføres. Databeskyttelsesrådet vil dog gerne understrege vigtigheden af omhyggeligt at overveje disse roller og ansvarsområder i udformningen af en løsning. Følgende kan derfor kun tjene som vejledning af generel art.
14. Efter Databeskyttelsesrådets opfattelse skal enhver operation eller sæt af operationer, der har til formål at sikre interoperabilitet i tillæg til behandling med henblik på applikationens funktionalitet på medlemsstatsniveau, vurderes særskilt fra forudgående eller efterfølgende behandlinger på grund af det ekstra formål. Denne yderligere behandling bør derfor betragtes som en særskilt behandling. I forbindelse med denne særskilte behandling kan parterne være individuelle dataansvarlige eller fælles dataansvarlige, der kan anvende databehandlere. Enhver efterfølgende behandling, der foretages

---

<sup>6</sup> Se også: Artikel 29-Gruppens [retningslinjer for gennemsigtighed i henhold til forordning 2016/679](#), WP260 rev. 01, 11. april 2018 — godkendt af Databeskyttelsesrådet.

<sup>7</sup> Se også afsnit 3.1.3 om detaljeringsgrad i Databeskyttelsesrådets retningslinjer 05/2020 om samtykke i henhold til forordning 2016/679

efter udveksling af identifikatorerne (beregning af eksponering, advarsel til identificerede kontakter osv.), ville foretages under særskilt dataansvar af den modtagende applikationsudbyder.

15. De fælles dataansvarliges respektive roller, forbindelser og ansvar i forhold til den registrerede skal defineres, og disse oplysninger skal derefter stilles til rådighed for den registrerede.<sup>8</sup> Dette vil påvirke omfanget af den konsekvensanalyse vedrørende databeskyttelse, der skal udføres, herunder den behandling, der udføres med henblik på interoperabilitet. Behandling med henblik på at sikre interoperabilitet kan overlades til en databehandler, der opfylder betingelserne i artikel 28 i GDPR.

### De registreredes udøvelse af deres rettigheder

16. Enhver interoperabel løsning skal gøre det lettere for de registrerede at udøve deres rettigheder. Hvor de registrerede har mulighed for at udøve deres rettigheder, bør det ikke blive mere besværligt for dem, og det skal gøres klart, hvem de registrerede skal henvende sig til for at udøve deres rettigheder. Begrænsninger i udøvelsen af registrerede rettigheder er mulige i henhold til undtagelserne i artikel 11<sup>9</sup> og artikel 23 i GDPR.

### Dataopbevaring og minimering

17. Forskelle i den fastlagte dataopbevaringsperiode må ikke føre til, at data lagres i længere tid end nødvendigt.<sup>10</sup> For at fremme en effektiv anvendelse af databeskyttelsesprincipperne bør der overvejes et fælles dataminimeringsniveau og en fælles dataopbevaringsperiode. Som tidligere nævnt bør interoperabilitet ikke føre til øget indsamling af oplysninger på grund af manglende koordinering. Dette skal meddeles tydeligt til brugeren, før dataene deles.

### Informationssikkerhed

18. Interoperabilitet bør ikke føre til en forringelse af datasikkerheden og beskyttelsen af personoplysninger. Databeskyttelsesrådet anbefaler, at leverandørerne af kontaktsporingsapplikationer tager højde for enhver stigning i informationssikkerhedsrisici som følge af yderligere behandling og inddragelse af yderligere aktører. Dette vedrører især datasikkerheden ved overførsel i forbindelse med eventuel sammenkobling af back-end-servere. Navnlig skal foranstaltninger til imødegåelse af sikkerhedsrisici i forbindelse med interoperabilitet, der har indvirkning på fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder, behandles i konsekvensanalyse vedrørende databeskyttelse.

### Datanøjagtighed

19. Når udbyderne overvejer, hvordan de skal gøre deres kontaktsporingsapplikationer interoperable, bør de så vidt muligt sikre, at dette ikke fører til en forringelse af datakvaliteten eller -nøjagtigheden. Interoperabilitet kan i tilfælde af store forskelle føre til tab af datakvalitet (f.eks. forkerte vurderingskonklusioner, ukorrekt tildeling af risikovurdering), hvilket kan føre til en stigning i antallet

---

<sup>8</sup> Databeskyttelsesrådet vil gå mere i dybden med dataansvar i sine kommende retningslinjer for begreberne dataansvarlig og databehandler i GDPR

<sup>9</sup> Som anført under de generelle betragtninger vil interoperabilitet indebære behandling af pseudonymiserede personoplysninger.

<sup>10</sup> Se også Databeskyttelsesrådets retningslinjer 03/2020 om behandling af helbredsoplysninger med henblik på videnskabelig forskning i forbindelse med covid-19-udbruddet

af falske positive. De registrerede skal tydeligt underrettes om disse yderligere risici for datanøjagtigheden.

20. De foranstaltninger, der er truffet for at sikre datanøjagtighed, skal opretholdes i det interoperable system.

## Konklusion

21. Databeskyttelsesrådet er bevidst om, at oprettelse af et interoperabelt applikationsnetværk ikke er uvæsentligt. Selv om det kan øge deres effektivitet, kan det også kræve store ændringer i eksisterende applikationer eller applikationer under udvikling. Ud fra et databeskyttelsessynspunkt er interoperabilitet muligt, hvis anbefalingerne i denne erklæring samt i Databeskyttelsesrådets retningslinjer 04/2020<sup>1</sup> følges. Ved at give de registrerede information og kontrol vil de have større tillid til løsningerne, og den potentielle udbredelse heraf vil øges.
22. Kontaktsporingsapplikationer kan kun være en midlertidig løsning som led i en omfattende folkesundhedsstrategi til bekæmpelse af den aktuelle pandemi. For hver indført foranstaltning skal det vurderes, om et mindre indgribende alternativ kunne tjene samme formål, og det skal sikres, at alle foranstaltninger er effektive og står i et rimeligt forhold til det tilsigtede mål.

For Det Europæiske Databeskyttelsesråd

Formanden

(Andrea Jelinek)