

Документи на ЕКЗД



Документ на ЕКЗД

относно рамката за координирано правоприлагане

съгласно Регламент № 2016/679

Приет на 20 октомври 2020 г.

История на версиите

Версия 1,1	4 октомври 2021 г.	Поправка на материална грешка
Версия 1,0	20 октомври 2020 г.	Приемане на документа

РЕЗЮМЕ

Определение

Рамка за координирано правоприлагане (РКП) предоставя структура за съгласуване на повтарящите се годишни дейности на надзорните органи (НО) на ЕКЗД (в настоящия документ това се нарича „годишно координирано действие“). Годишното координирано действие се провежда по предварително определена тема и дава възможност на НО да работят по тази тема въз основа на договорената методология. В самата рамка за координирано правоприлагане (РКП) се съдържат насоки относно процедурите, в рамките на които може да се осъществи съгласуваното действие („наръчник“).

Цели

Целта на РКП е да бъдат улеснени съвместните действия по гъвкав и координиран начин, вариращ от съвместно повишаване на осведомеността и събиране на информация до повсеместни проверки на прилагането, и съвместни разследвания. Целта на повтарящите се ежегодни координирани действия е да се насърчи спазването на изискванията, да се даде възможност на субектите на данни да упражняват правата си, да се повиши осведомеността и/или да се повишат знанията на НО.

Правно основание

Съгласно член 61, параграф 1 от ОРЗД надзорните органи въвеждат мерки за ефективно сътрудничество помежду си. Съгласно член 57, параграф 1, буква ж) от ОРЗД надзорните органи следва да си сътрудничат, да обменят информация и да си помагат взаимно за постигане на съгласувано прилагане и изпълнение на ОРЗД.

Връзката между РКП и глава VII от ОРЗД

Механизмът за обслужване на едно гише остава незасегнат от РКП и се прилага, когато става въпрос за трансгранични дейности по обработване. Взаимопомощта (член 61 от ОРЗД) може да се прилага като инструмент в рамките на годишните координирани действия, но използването ѝ следва да бъде ограничено до доброволна форма, когато това е възможно. На последно място, съвместните операции (член 62 от ОРЗД) е възможно да послужат като методика за извършване на годишни координирани действия, но може да се използват и други, недотам формални методи.

Времева рамка

По принцип и ако ресурсите го позволяват, координираното действие ще обхваща период от една година. Ако РКП бъде приета през второто тримесечие на 2020 г., темата на първото координирано действие ще бъде определена през последните две тримесечия на 2020 г., координираното действие ще бъде изпълнено през първото и второто тримесечие на 2021 г., а през третото тримесечие на 2021 г. ще бъде изготвен окончателният доклад, и ще бъде разработено ново координирано действие.

Съдържание

РЕЗЮМЕ	2
1 Въведение	6
2 Какво представлява рамката за координирано правоприлагане?	6
2.1 Обобщение на жизнения цикъл на РКП	7
2.2 Правно основание и разделение на компетенциите	8
2.3 Връзка с механизмите за сътрудничество съгласно ОРЗД.....	9
2.3.1 Механизъм за обслужване на едно гише.....	9
2.3.2 Взаимопомощ	9
2.3.3 Съвместни операции	10

Европейският комитет по защита на данните,

като взе предвид член 70, параграф 1, буква ф) от Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (по-нататък „ОРЗД“),

като взе предвид член 1, параграф 1 и член 57, параграф 1, буква ж) от Регламент 2016/679/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (по-нататък „ОРЗД“),

като взе предвид Споразумението за Европейското икономическо пространство, и по-конкретно приложение XI и протокол 37 към него, изменени с Решение на Съвместния комитет на ЕИП № 154/2018 от 6 юли 2018 г.,

като взе предвид своя Правилник за дейността,

ПРИЕ СЛЕДНИЯ ДОКУМЕНТ

1 ВЪВЕДЕНИЕ

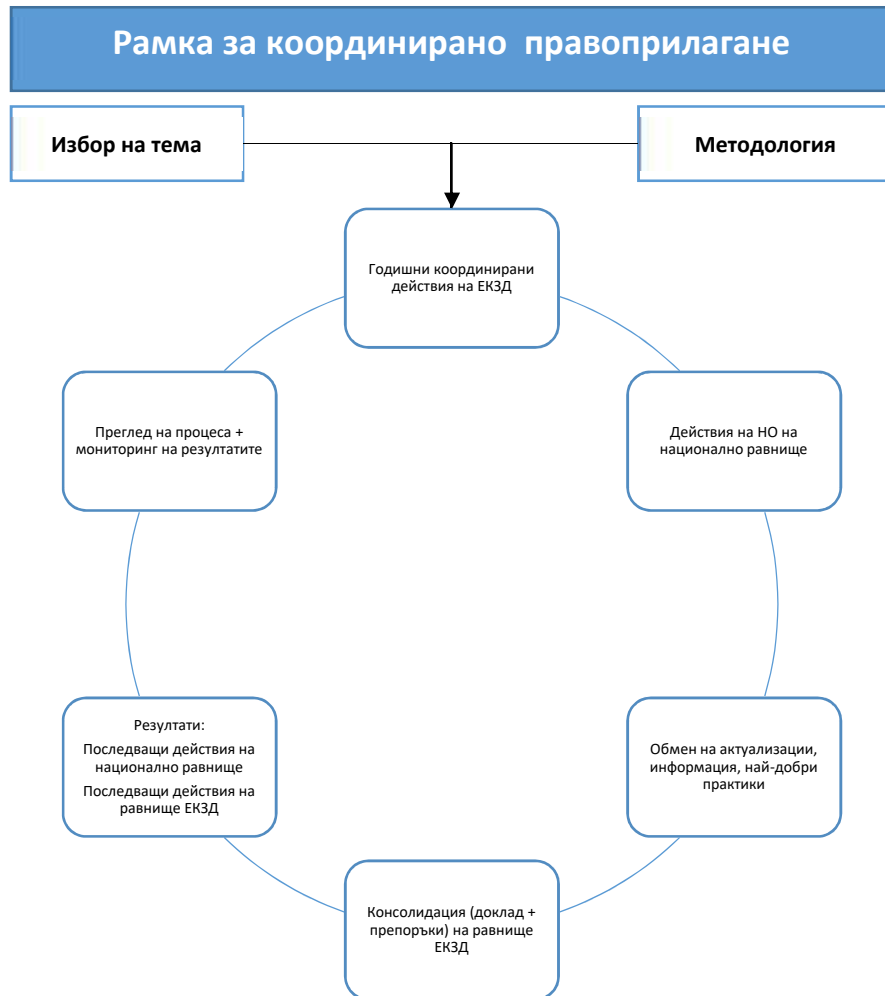
1. Европейският комитет по защита на данните (ЕКЗД) е независим европейски орган, който е натоварен със задачата да гарантира единното прилагане на правилата относно защитата на данните в Европейския съюз (ЕС) и да насърчава сътрудничеството между органите за защита на данните в ЕС. ЕКЗД е съставен от ръководителите на надзорните органи и Европейския надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД) или от техните представители.
2. Всички надзорни органи са натоварени с надзора и прилагането на Общия регламент относно защитата на данните (ОРЗД), който се прилага от 25 май 2018 г. В ОРЗД се гарантира основното право на защита на личните данни и се улеснява свободното им движение (член 1 от ОРЗД). За тази цел в ОРЗД се съдържа списък с правата на субектите на данни и в него се налагат задължения на администраторите и обработващите лични данни — не само по отношение на зачитането на правата на субектите на данни, но и по отношение на техническите, и организационните мерки, свързани със сигурността. В ОРЗД на НО се възлага основна роля за надзора на спазването на тези разпоредби, както и задължение за сътрудничество между органите и осигуряване на съгласуваност на решенията им, които допринасят за свободното движение на данни между държавите членки, което води до създаването на хармонизирано европейско пространство по отношение на защитата на данните.
3. ЕКЗД подкрепя използването на последователния подход чрез процедури за съгласуваност, редовни срещи и (вътрешни) насоки. Освен това в ОРЗД се поставя акцент върху сътрудничеството между националните НО и се въвежда механизъм за обслужване на едно гише при разглеждането на случаите. С въвеждането с настоящия документ на рамка за координирано правоприлагане (РКП) се подкрепят и надграждат механизмите за сътрудничество, които са включени в ОРЗД. За разлика от реактивните действия (напр. разглеждане на жалби), действията в рамките на РКП следва да бъдат проактивни.

2 КАКВО ПРЕДСТАВЛЯВА РАМКАТА ЗА КООРДИНИРАНО ПРАВОПРИЛАГАНЕ?

4. Чрез рамката за координирано правоприлагане (РКП) се предоставя **структура за съгласуване на повтарящите се годишни дейности** на надзорните органи на ЕКЗД (в настоящия документ това се нарича „годишно координирано действие“). Годишното координирано действие е съсредоточено върху предварително определена тема, по която НО могат да работят, като използват договорена методика.
5. РКП е основата, върху която се планират годишните координирани действия („наръчник“ за координирани действия). Целта на РКП е като цяло да се улеснят съвместните действия по гъвкав, но координиран начин, вариращ от съвместно повишаване на осведомеността и събиране на информация до повсеместни проверки на прилагането, и съвместни разследвания. В крайна сметка, това допринася за спазване на разпоредбите на ОРЗД, гарантиране на правата и свободите на гражданите, и намаляване на риска при услуги, основаващи се на нови технологии в областта на защитата на данните.

2.1 Обобщение на жизнения цикъл на РКП

6. Жизненият цикъл на РКП, включително годишните координирани действия, могат да бъдат онагледени по следния начин:



7. Както е видно от този схематичен преглед, рамката за координирано правоприлагане е структурата, в рамките на която могат да се извършват годишни координирани действия. По принцип всяка година ЕКЗД определя тема за координирано действие и постига съгласие относно методиката, която да се прилага към него. След това националните НО определят обхвата на националното изпълнение на годишното координирано действие и го осъществяват в течение на приблизително една година. Участието в координираното действие за дадена година не е задължително, въпреки че решенията относно подбора на темите и методиката следва да бъдат възможно най-всеобхватни, за да бъдат привлечени за участие най-голям брой НО в съгласуваните годишни координирани действия.
8. В рамките на заложения срок за осъществяване на избраните годишни координирани действия, националните надзорни органи ще обменят актуални данни относно напредъка, необходимата информация и когато е приложимо, най-добрите практики. Всички национални констатации ще бъдат обединени в доклад на ниво ЕКЗД, в който участващите надзорни органи ще направят

препоръки за последващите действия във връзка с годишните действия (напр. последващи действия по правоприлагане на национално ниво или насоки на ниво ЕКЗД). След осъществяването на координираните действия и изготвянето на препоръки участващите НО ще направят преглед на процеса като цяло, за да прецизират РКП и да опростят извършването на координираните действия за следващите години. Когато има препоръчани последващи действия, ще се наблюдава изпълнението им.

2.2 Правно основание и разделение на компетенциите

9. ОРЗД представлява основата и ръководството, съгласно които ще се изпълняват годишните координирани действия, заложи в рамката за координирано правоприлагане¹. Това означава, че друго приложимо законодателство на ЕС (напр. Директива 2016/680) ще остане извън обхвата. В ОРЗД се определя обхватът на действието („за какъв вид неспазване търсим решение, за да защитим по най-добрия начин правата на субектите на данни“), както и правното основание, въз основа на което могат да се предприемат действия. В този смисъл не е необходимо да се отбелязва, че обхватът на всяко действие на ЕКЗД и националните надзорни органи следва да попада в материалния и териториалния обхват на ОРЗД. За тази цел РКП и годишните координирани действия са ограничени от разпоредбите на член 2 (материален обхват) и член 3 (териториален обхват) от ОРЗД.
10. Правното основание за РКП е член 57, параграф 1, буква ж), в който на националните НО се предоставя компетентността да си сътрудничат „с други надзорни органи, включително чрез обмен на информация и взаимопомощ, с оглед осигуряване на съгласувано прилагане и изпълнение на настоящия регламент“. Националните НО, участващи в годишните координирани действия, правят това въз основа на своите консултативни правомощия и задачи за наблюдение и повишаване на осведомеността, посочени в член 57, параграф 1 и член 58, параграф 3 от ОРЗД. Освен това, ако НО решат да използват правомощия за разследване или да наложат мерки, те могат да направят това въз основа на член 58, параграфи 1 и 2 от ОРЗД.
11. Що се отнася до разделието на компетентностите между ЕКЗД и националните НО, в РКП се приема като отправна точка, че разследването и прилагането на ОРЗД се извършва предимно от националните НО (вж. член 58 от ОРЗД), докато ЕКЗД е натоварен със задачата да гарантира последователното прилагане на ОРЗД (вж. член 70 от ОРЗД). За тази цел само националните НО отговарят за разследванията и последващите действия по правоприлагане в съответните им юрисдикции. От своя страна, ЕКЗД предоставя платформата за споделяне и съчетаване на усилията на национално ниво и поемане на отговорност, когато резултатите от годишните координирани действия изискват насоки или препоръки в областите, обхванати от член 70, параграф 1 от ОРЗД.

¹ Позоваванията на ОРЗД и националния надзорен орган следва да се разбират като позовавания на Регламента за защита на данните от институциите на ЕС (Регламент 2018/1725) и на ЕНОЗД по отношение на участието на ЕНОЗД в РКП.

2.3 Връзка с механизмите за сътрудничество съгласно ОРЗД

12. РКП и годишните координирани действия не засягат функционирането на механизмите за сътрудничество и съгласуваност съгласно ОРЗД, нито другите задачи и правомощия на ЕКЗД и националните надзорни органи. При всяко координирано действие по правоприлагане следва да се отчита разделението на компетентностите между ЕКЗД и националните НО, като се извлича максимална полза от задачите и компетенциите, възложени и на двете страни.

2.3.1 Механизъм за обслужване на едно гише

13. С механизма за обслужване на едно гише се урежда сътрудничеството между заинтересованите надзорни органи за трансгранично обработване на данни в рамките на ЕС. Обслужването на едно гише има двойна цел: i) да предостави на отговорните органи и на обработващите лични данни възможността да се обърнат към надзорен орган като централно звено за контакт за целия Европейски съюз и ii) да осигури на заинтересованите лица местен орган, който разполага с необходимите правомощия и компетенции, за да им помага да упражняват правата си за защита на данните. Ако определено обработване се счита за трансгранично обработване по смисъла на член 4, параграф 23 от ОРЗД прилагането на обслужването на едно гише е задължително — дори ако това трансгранично обработване е установено в рамките на годишно координирано действие. Ако това се случи, следва да се прилагат процедурите, предвидени за разрешаване на трансгранични случаи, и във всеки отделен случай следва да бъде определен най-добрият начин на действие.
14. Тъй като ежегодните координирани действия не следва да създават неприемлива тежест за малък брой местни НО и тъй като всички участващи НО следва да имат компетентност да проверяват участващите администратори/обработващи лични данни, целта не бива да бъде задействането на обслужване на едно гише по време на годишно координирано действие. Същевременно, в зависимост от обхвата на координираното действие, е възможно обслужването на едно гише все пак да стане приложимо, например ако се установи, че администратор/обработващ лични данни, който е обект на проверка, участва в трансгранично обработване, свързано с темата. Ако това се случи, е желателно да се следват описаните процедури за разглеждане на трансгранични случаи и за всеки отделен случай следва да бъде определен най-добрият начин на действие. Желателно е да не се забравя, че членове 61 и 62 от ОРЗД могат да се използват в тези случаи като инструменти за облекчаване на ненужната тежест за (новия посочен) местен НО.

2.3.2 Взаимопомощ

15. Задължението за оказване на взаимопомощ се прилага за всеки случай, в който НО се нуждае от съдействието на друг НО за изпълнението на своите задачи. По същество в член 61 от ОРЗД се уреждат задълженията на получилия искането НО и последиците от нарушаването на тези задължения. Не е необходимо член 61 от ОРЗД да се отнася до трансграничното обработване, за да бъде задействано прилагането му.
16. Член 61 от ОРЗД и РКП са два отделни инструмента. При първия, надзорните органи получават право да искат взаимно съдействие по конкретни въпроси/случаи. С втория се улеснява едновременното разглеждане на един и същ въпрос от множество НО в съответните им

държави, и се осигурява рамка, в която те могат да обсъдят своите констатации и планираните следващи стъпки. Член 61 от ОРЗД обаче може да се използва като инструмент в рамките на РКП за обмен на констатации или искане на информация между участващите НО — по-конкретно при *доброволната* взаимопомощ, която е на разположение в Информационната система за вътрешния пазар (ИСВП). В хода на прилагането на РКП следва да се избягва задействането на официална процедура за взаимопомощ поради доброволния характер на участието и — в съответствие с член 61 от Ръководството за процедурата — прилагането ѝ следва да бъде запазено за случаите, в които е невъзможно да се отпрати неофициално искане.

2.3.3 Съвместни операции

17. В член 62 от ОРЗД са предвидени правилата за съвместните операции на надзорните органи, включително съвместните разследвания и съвместните мерки за правоприлагане. Съвместна операция е налице, когато два или повече надзорни органа обединяват усилията си за постигане на обща цел. В този смисъл надзорните органи предоставят своите ресурси, включително уменията и персонала си. Прилагането на член 62 от ОРЗД не се ограничава до трансгранични случаи.
18. За да се разграничи РКП от съвместната операция по член 62, е важно да се има предвид, че РКП е по-широка рамка, в която се дава възможност на НО да използват различни методики, за да разглеждат предварително определен въпрос на съответните си национални нива. Примери за такива методики са провеждане на съвместно проучване, провеждане на мащабна проверка или участие в съвместно повишаване на осведомеността. Провеждането на съвместна операция по смисъла на член 62 от ОРЗД също е една от методиките, които могат да се използват. Поради това РКП е общата рамка, в която член 62 от ОРЗД може да се използва като инструмент за годишни координирани действия. По тази причина в настоящия документ няма задълбочено определяне на съвместните операции.

За Европейския комитет по защита на данните

Председател
(Andrea Jelinek)