

Stanovisko Výboru podľa článku 64



Stanovisko 7/2019 k navrhovanému zoznamu príslušného dozorného orgánu Islandu týkajúceho sa spracovateľských operácií, ktoré podliehajú požiadavke na posúdenie vplyvu na ochranu údajov (článok 35 ods. 4 všeobecného nariadenia o ochrane údajov)

Prijaté 12. marca 2019

Obsah

1	Zhrnutie skutkového stavu.....	4
2	Posúdenie.....	4
2.1	Všeobecné odôvodnenie EDPB týkajúce sa predloženého zoznamu	5
2.2	Uplatňovanie mechanizmu konzistentnosti v navrhovanom zozname.....	5
2.3	Analýza navrhovaného zoznamu	6
	ROZSAH NAVRHOVANÉHO ROZHODNUTIA	6
	MONITOROVANIE ZAMESTNANCOV.....	6
3	Závery/odporúčania	6
4	Záverečné poznámky	6

Európsky výbor pre ochranu údajov

so zreteľom na článok 63, článok 64 ods. 1 písm. a) a ods. 3 až 8 a článok 35 ods. 1, 3, 4 a 6 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (ďalej len „všeobecné nariadenie o ochrane údajov“),

so zreteľom na článok 51 ods. 1 písm. b) smernice (EÚ) 2016/680 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov príslušnými orgánmi na účely predchádzania trestným činom, ich vyšetrovania, odhaľovania alebo stíhania alebo na účely výkonu trestných sankcií a o voľnom pohybe takýchto údajov a o zrušení rámcového rozhodnutia Rady 2008/977/SVV (ďalej len „smernica o presadzovaní práva“),

so zreteľom na Dohodu o EHP, a najmä na jej prílohu XI a protokol 37, ktoré boli zmenené rozhodnutím Spoločného výboru EHP č. 154/2018 zo 6. júla 2018,

so zreteľom na články 10 a 22 svojho rokovacieho poriadku z 25. mája 2018, revidovaného 23. novembra 2018,

keďže:

(1) Hlavnou úlohou Výboru je zaisťovať konzistentné uplatňovanie nariadenia 2016/679 (ďalej len „všeobecné nariadenie o ochrane údajov“) v Európskom hospodárskom priestore. Podľa článku 64 ods. 1 všeobecného nariadenia o ochrane údajov, Výbor vydá stanovisko, keď má príslušný dozorný orgán v úmysle prijať zoznam spracovateľských operácií, ktoré podliehajú požiadavke na posúdenie vplyvu na ochranu údajov podľa článku 35 ods. 4 všeobecného nariadenia o ochrane údajov. Cieľom tohto stanoviska je vytvoriť harmonizovaný prístup k cezhraničnému spracúvaniu alebo k spracúvaniu, ktoré môže ovplyvniť voľný tok osobných údajov alebo fyzických osôb v rámci Európskej únie. Vo všeobecnom nariadení o ochrane údajov sa síce nestanovuje jednotný zoznam, podporuje sa však konzistentnosť. Tento cieľ sa Výbor snaží vo svojich stanoviskách dosiahnuť po prvé tým, že od dozorných orgánov vyžaduje, aby do svojich zoznamov zahrnuli niektoré typy spracúvania, po druhé tým, že od nich vyžaduje, aby odstránili niektoré kritériá, ktoré Výbor nepovažuje za kritériá nevyhnutne vedúce k vysokému riziku pre dotknuté osoby, a napokon aj tým, že od nich vyžaduje, aby pri niektorých kritériách uplatňovali harmonizovaný prístup.

(2) Na základe článku 35 ods. 4 a 6 všeobecného nariadenia o ochrane údajov, príslušné dozorné orgány vypracujú zoznamy tých spracovateľských operácií, ktoré podliehajú požiadavke na posúdenie vplyvu na ochranu údajov (ďalej len „DPIA“). Mechanizmus konzistentnosti však uplatnia, ak takéto zoznamy zahŕňajú spracovateľské operácie, ktoré súvisia s ponukou tovaru alebo služieb dotknutým osobám alebo sledovaním ich správania vo viacerých členských štátoch, alebo ak môžu podstatne ovplyvniť voľný pohyb osobných údajov v rámci Únie.

(3) Na navrhované zoznamy príslušných dozorných orgánov sa síce vzťahuje mechanizmus konzistentnosti, neznamená to však, že by zoznamy mali byť rovnaké. Príslušné dozorné orgány majú vo vnútroštátnych alebo regionálnych podmienkach určitý priestor na voľné uváženie a mali by zohľadniť miestne právne predpisy. Cieľom posúdenia/stanoviska EDPB nie je dosiahnuť jednotný

zoznam na úrovni EÚ, ale sa skôr vyhnúť významným nezrovnalostiam, ktoré by mohli ovplyvniť rovnakosť ochrany dotknutých osôb.

(4) Vykonalie DPIA je pre prevádzkovateľa povinné podľa článku 35 ods. 1 všeobecného nariadenia o ochrane údajov, len ak spracúvanie „pravdepodobne povedie k vysokému riziku pre práva a slobody fyzických osôb“. V článku 35 ods. 3 všeobecného nariadenia o ochrane údajov sa uvádza, čo by mohlo viesť k vysokému riziku. Ide o neúplný zoznam. V Usmerneniach týkajúcich sa posúdenia vplyvu na ochranu údajov¹, ktoré schválil EDPB², vysvetlila WP29 kritériá, ktoré môžu byť nápomocné pri identifikácii prípadov, v ktorých spracovateľské operácie podliehajú požiadavke na DPIA. V usmerneniach WP29 (WP248) sa uvádza, že vo väčšine prípadov môže prevádzkovateľ predpokladať, že spracúvanie spĺňajúce dve kritériá si vyžaduje vykonanie DPIA, v niektorých prípadoch sa však prevádzkovateľ môže domnievať, že DPIA je potrebné aj v prípade spracúvania, ktoré spĺňa len jedno z týchto kritérií.

(5) Zoznamy, ktoré vypracujú príslušné dozorné orgány, sledujú ten istý cieľ identifikácie spracovateľských operácií, ktoré budú pravdepodobne viesť k vysokému riziku, teda spracovateľských operácií, ktoré si vyžadujú DPIA. Kritériá uvedené v usmerneniach WP29 by sa preto mali uplatňovať pri posudzovaní toho, či navrhované zoznamy príslušných dozorných orgánov neovplyvňujú konzistentné uplatňovanie všeobecného nariadenia o ochrane údajov.

(6) EDPB poskytol 5. septembra 2018 stanovisko k navrhovaným zoznamom 22 príslušným dozorným orgánom. Ďalšie štyri dozorné orgány dostali stanovisko k svojim navrhovaným zoznamom 4. decembra 2018 a ďalšie dva orgány dostali stanovisko k svojim zoznamom 23. januára 2019.

(7) Stanovisko EDPB sa prijme podľa článku 64 ods. 3 všeobecného nariadenia o ochrane údajov v spojení s článkom 10 ods. 2 rokovacieho poriadku EDPB do ôsmich týždňov od prvého pracovného dňa po rozhodnutí predsedníčky a príslušného dozorného orgánu o úplnosti spisu. Uvedená lehota sa môže na základe rozhodnutia predsedníčky predĺžiť o ďalších šesť týždňov, pričom sa zohľadní zložitosť danej záležitosti.

PRIJAL TOTO STANOVISKO:

1 ZHRNUTIE SKUTKOVÉHO STAVU

1. Príslušný dozorný orgán Islandu predložil svoj navrhovaný zoznam EDPB. Rozhodnutie o úplnosti spisu bolo prijaté 4. februára 2019.
2. Dátum, do ktorého sa má prijať stanovisko, bol stanovený na 2. apríla 2019.

2 POSÚDENIE

¹ WP29, Usmernenia týkajúce sa posúdenia vplyvu na ochranu údajov a stanovenie toho, či na účely nariadenia 2016/679 spracúvanie „pravdepodobne povedie k vysokému riziku“ (WP 248 rev. 01).

² EDPB, Schválenie 1/2018.

2.1 Všeobecné odôvodnenie EDPB týkajúce sa predloženého zoznamu

3. Každý zoznam predložený EDPB sa chápe ako zoznam, ktorým sa bližšie špecifikuje článok 35 ods. 1, ktorým bude mať v každom prípade prednosť. Žiadny zoznam preto nemôže byť úplný.
4. Výbor sa v súlade s článkom 35 ods. 10 všeobecného nariadenia o ochrane údajov domnieva, že ak sa už DPIA vykonalo v rámci všeobecného posúdenia vplyvu v súvislosti s prijatím právneho základu, povinnosť vykonať DPIA podľa článku 35 ods. 1 až 7 všeobecného nariadenia o ochrane údajov sa neuplatňuje, pokiaľ to členský štát nepovažuje za potrebné.
5. Okrem toho, ak Výbor požaduje DPIA pre určitú kategóriu spracúvania, pričom rovnocenné opatrenie sa už vyžaduje podľa vnútroštátneho práva, Persónuvernd (ďalej len „islandský dozorný orgán“) doplní odkaz na toto opatrenie.
6. Toto stanovisko sa nezaobera položkami predloženými islandským dozorným orgánom, ktoré nepatria do rozsahu pôsobnosti článku 35 ods. 6 všeobecného nariadenia o ochrane údajov. Ide o položky, ktoré nesúvisia „s ponukou tovaru alebo služieb dotknutým osobám“ vo viacerých členských štátoch ani so sledovaním správania dotknutých osôb vo viacerých členských štátoch. Okrem toho je nepravdepodobné, že by mohli „podstatne ovplyvniť voľný pohyb osobných údajov v rámci Únie“. Konkrétne ide o prípady položiek týkajúcich sa vnútroštátnych právnych predpisov, a najmä prípady, keď je povinnosť vykonať DPIA stanovená vo vnútroštátnych právnych predpisoch. Za spracovateľské operácie mimo rozsahu pôsobnosti sa považujú aj všetky spracovateľské operácie týkajúce sa presadzovania práva, keďže nepatria do rozsahu pôsobnosti všeobecného nariadenia o ochrane údajov.
7. Výbor skonštatoval, že viaceré dozorné orgány vo svojich zoznamoch uviedli niektoré typy spracúvania, ktoré nevyhnutne predstavujú miestne spracúvanie. Vzhľadom na skutočnosť, že článok 35 ods. 6 sa týka len cezhraničného spracúvania a spracúvania, ktoré môže ovplyvniť voľný pohyb osobných údajov a dotknutých osôb, sa Výbor k tomuto miestnemu spracúvaniu nevyjadri.
8. Cieľom tohto stanoviska je vymedziť jednotné jadro spracovateľských operácií, ktoré sa v zoznamoch poskytnutých dozornými orgánmi opakujú.
9. Znamená to, že v prípade obmedzeného počtu typov spracovateľských operácií, ktoré budú jednotne vymedzené, budú všetky dozorné orgány vyžadovať vykonanie DPIA a Výbor odporučí dozorným orgánom, aby zodpovedajúcim spôsobom zmenili svoje zoznamy a zabezpečili tak konzistentnosť.
10. Ak sa stanovisko nevyjadruje k predloženým položkám zoznamu, na ktoré sa vzťahuje posúdenie vplyvu na ochranu údajov (DPIA), znamená to, že Výbor nežiada islandský dozorný orgán o prijatie ďalších opatrení.
11. Výbor napokon pripomína, že pre prevádzkovateľov a spracovateľov je mimoriadne dôležitá transparentnosť. Výbor sa domnieva, že transparentnosť by sa pri objasňovaní jednotlivých záznamov v zozname mohla zlepšiť, ak by sa do zoznamov pre každý typ spracúvania pridal jednoznačný odkaz na kritériá stanovené v usmerneniach.

2.2 Uplatňovanie mechanizmu konzistentnosti v navrhovanom zozname

12. Navrhovaný zoznam, ktorý predložil islandský dozorný orgán, súvisí s ponukou tovaru alebo služieb dotknutým osobám, so sledovaním ich správania vo viacerých členských štátoch a/alebo môže podstatne ovplyvniť voľný pohyb osobných údajov v rámci Únie, najmä preto, že spracovateľské operácie v predloženom navrhovanom zozname sa neobmedzujú na dotknuté osoby v tejto krajine.

2.3 Analýza navrhovaného zoznamu

13. Berúc do úvahy, že:
- v článku 35 ods. 1 všeobecného nariadenia o ochrane údajov sa vyžaduje DPIA, ak bude spracovateľská činnosť pravdepodobne viesť k vysokému riziku pre práva a slobody fyzických osôb, a
 - v článku 35 ods. 3 všeobecného nariadenia o ochrane údajov sa uvádza neúplný zoznam typov spracúvania vyžadujúcich DPIA,
- sa Výbor domnieva, že:

ROZSAH NAVRHOVANÉHO ROZHODNUTIA

14. Islandský dozorný orgán uvádza, že v niektorých prípadoch sú v jeho zozname zahrnuté spracovateľské činnosti, ktoré islandský orgán pre ochranu údajov považuje za vysoko rizikové z hľadiska práv a slobôd dotknutých osôb. Výbor však pripomína, že vo všeobecnom nariadení o ochrane údajov sa uvádza, že zoznam, ktorý majú zverejniť dozorné orgány, je zoznamom spracúvania, ktoré pravdepodobne povedie k vysokému riziku pre práva a slobody dotknutých osôb. Výbor preto žiada islandský orgán, aby zmenil svoj zoznam zosúladením jeho znenia so znením článku 35 ods. 1 všeobecného nariadenia o ochrane údajov.

MONITOROVANIE ZAMESTNANCOV

15. Výbor berie na vedomie začlenenie „spracúvania osobných údajov zahŕňajúceho opatrenia na systematické monitorovanie činností zamestnancov“ do islandského zoznamu, na ktorý sa vzťahuje posúdenie vplyvu na ochranu údajov. Výbor pripomína, že podľa jeho názoru dokument WP249 WP29 zostáva v platnosti aj pri vymedzení pojmu systematické spracúvanie údajov zamestnancov.

3 ZÁVERY/ODPORÚČANIA

16. Navrhovaný zoznam islandského dozorného orgánu môže viesť k nekonzistentnému uplatňovaniu požiadavky na DPIA a je potrebné vykonať tieto zmeny:
- Pokiaľ ide o rozsah zoznamu: Výbor žiada islandský dozorný orgán, aby zmenil svoj zoznam tak, že uvedie, že uvedené typy spracúvania môžu predstavovať vysoké riziko pre práva a slobodu dotknutých osôb.

4 ZÁVEREČNÉ POZNÁMKY

17. Toto stanovisko je adresované islandskému dozornému orgánu (Persónuvernd) a bude zverejnené v súlade s článkom 64 ods. 5 písm. b) všeobecného nariadenia o ochrane údajov.
18. Podľa článku 64 ods. 7 a 8 všeobecného nariadenia o ochrane údajov, dozorný orgán oznámi predsedníčke Výboru elektronickými prostriedkami do dvoch týždňov po získaní stanoviska, či bude trvať na svojom návrhu zoznamu, alebo ho zmení. Dozorný orgán v súlade s článkom 70 ods. 1 písm. y) všeobecného nariadenia o ochrane údajov oznámi Výboru konečné rozhodnutie na účely jeho zaradenia do registra rozhodnutí v otázkach, ktoré boli predmetom mechanizmu konzistentnosti.

Za Európsky výbor pre ochranu údajov

predsedníčka
(Andrea Jelinek)

Prijaté