

Avizul Comitetului (Articolul 64)



Avizul 2/2019 privind proiectul de listă al autorității de supraveghere competente din Norvegia privind operațiunile de prelucrare care fac obiectul cerinței de evaluare a impactului asupra protecției datelor [articolul 35 alineatul (4) din RGPD]

Adoptat la 23 ianuarie 2019

Cuprins

1	Expunerea sumară a faptelor.....	4
2	Evaluare.....	5
2.1	Raționamentul general al CEPD cu privire la lista prezentată.....	5
2.2	Aplicarea mecanismului pentru asigurarea coerenței în cazul proiectului de listă.....	6
2.3	Analiza proiectului de listă.....	6
	DOMENIUL DE APLICARE AL PROIECTULUI DE DECIZIE.....	6
	MONITORIZAREA ANGAJAȚILOR.....	6
3	Concluzii/Recomandări.....	6
4	Observații finale.....	7

Comitetul European pentru Protecția Datelor,

având în vedere articolul 63, articolul 64 alineatul (1) litera (a) și alineatele (3)-(8) și articolul 35 alineatele (1), (3), (4) și (6) din Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (denumit în continuare „RGPD”),

având în vedere articolul 51 alineatul (1) litera (b) din Directiva (UE) 2016/680 a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmării penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Deciziei-cadru 2008/977/JAI a Consiliului (denumită în continuare „Directiva privind protecția datelor în materie de aplicare a legii”).

având în vedere Acordul privind SEE, în special anexa XI și Protocolul 37 la acesta, astfel cum a fost modificat prin Decizia nr. 154/2018 a Comitetului mixt al SEE din 6 iulie 2018,

având în vedere articolele 10 și 22 din Regulamentul său de Procedură din 25 mai 2018, astfel cum a fost revizuit la 23 noiembrie 2018,

întrucât:

(1) Rolul principal al Comitetului este de a asigura aplicarea coerentă a Regulamentului (UE) 2016/679 (denumit în continuare „RGPD”) în întregul Spațiu Economic European. În conformitate cu articolul 64 alineatul (1) din RGPD, Comitetul emite un aviz de fiecare dată când o autoritate de supraveghere intenționează să adopte o listă de operațiuni de prelucrare care fac obiectul cerinței de efectuare a unei evaluări a impactului asupra protecției datelor în temeiul articolului 35 alineatul (4) din RGPD. Scopul prezentului aviz este, prin urmare, de a crea o abordare armonizată în ceea ce privește prelucrarea transfrontalieră sau prelucrarea care poate afecta libera circulație a datelor cu caracter personal sau a persoanelor fizice în întreaga Uniune Europeană. Deși nu impune o listă unică, RGPD promovează coerența. Comitetul urmărește să atingă acest obiectiv în avizele sale, în primul rând solicitând autorităților de supraveghere să includă anumite tipuri de prelucrare pe listele lor, în al doilea rând, solicitându-le să elimine unele criterii pe care Comitetul nu le consideră că generează neapărat riscuri ridicate pentru persoanele vizate și, în cele din urmă, solicitând acestor autorități să utilizeze unele criterii într-un mod armonizat.

(2) În ceea ce privește articolul 35 alineatele (4) și (6) din RGPD, autoritățile de supraveghere competente întocmesc liste cu tipurile de operațiuni de prelucrare care fac obiectul cerinței de efectuare a unei evaluări a impactului asupra protecției datelor (denumită în continuare „EIPD”). Totuși, aceste autorități aplică mecanismul pentru asigurarea coerenței în cazul în care listele respective implică operațiuni de prelucrare care au legătură cu furnizarea de bunuri sau prestarea de servicii către persoanele vizate ori cu monitorizarea comportamentului acestor persoane în mai multe state membre sau care pot afecta în mod substanțial libera circulație a datelor cu caracter personal în cadrul Uniunii.

(3) Deși proiectele de listă ale autorităților de supraveghere competente fac obiectul mecanismului pentru asigurarea coerenței, acest lucru nu înseamnă că listele ar trebui să fie identice. Autoritățile de supraveghere competente dispun de o marjă de apreciere în ceea ce privește contextul național sau regional și ar trebui să țină seama de legislația lor locală. Scopul evaluării/avizului CEPD nu este acela de a ajunge la o listă unică la nivelul UE, ci mai degrabă de a evita consecvențele semnificative care ar putea afecta protecția echivalentă a persoanelor vizate.

(4) Efectuarea unei EIPD este obligatorie numai pentru operator în temeiul articolului 35 alineatul (1) din RGPD, în cazul în care prelucrarea este „susceptibil[ă] să genereze un risc ridicat pentru drepturile și libertățile persoanelor fizice”. Articolul 35 alineatul (3) din RGPD ilustrează elementele susceptibile să genereze un risc ridicat. Aceasta nu este o listă exhaustivă. În Orientările privind evaluarea impactului asupra protecției datelor¹, astfel cum au fost aprobate de CEPD², Grupul de Lucru „Articolul 29” a clarificat criteriile care pot contribui la identificarea cazurilor în care operațiunile de prelucrare fac obiectul cerinței de efectuare a unei EIPD. În Orientările WP248 ale Grupului de Lucru „Articolul 29” se precizează că, în majoritatea cazurilor, un operator de date poate considera că o prelucrare care îndeplinește două criterii ar necesita efectuarea unei EIPD; cu toate acestea, în unele cazuri, un operator de date poate considera că o prelucrare care îndeplinește doar unul dintre aceste criterii necesită efectuarea unei EIPD.

(5) Listele întocmite de către autoritățile de supraveghere competente sprijină același obiectiv de identificare a operațiunilor de prelucrare susceptibile să genereze un risc ridicat și a operațiunilor de prelucrare care necesită, prin urmare, o EIPD. Ca atare, criteriile definite în Orientările Grupului de Lucru „Articolul 29” ar trebui aplicate atunci când se evaluează dacă proiectele de liste ale autorităților de supraveghere competente nu afectează aplicarea coerentă a RGPD.

Douăzeci și două de autorități de supraveghere competente au primit un aviz cu privire la proiectele lor de liste din partea CEPD la data de 5 septembrie 2018. Alte 4 autorități de supraveghere au primit un aviz cu privire la proiectele lor de liste la 7 decembrie 2018.

(7) Avizul CEPD se adoptă în temeiul articolului 64 alineatul (3) din RGPD coroborat cu articolul 10 alineatul (2) din Regulamentul de Procedură al CEPD în termen de opt săptămâni de la prima zi lucrătoare după ce președintele și autoritatea de supraveghere competentă au decis că dosarul este complet. În urma deciziei președintelui, această perioadă poate fi prelungită cu încă șase săptămâni, ținând seama de complexitatea subiectului,

ADOPTĂ URMĂTORUL AVIZ:

1 EXPUNEREA SUMARĂ A FAPTELOR

¹ Grupul de Lucru „Articolul 29”, Orientări privind evaluarea impactului asupra protecției datelor și stabilirea dacă prelucrarea este „susceptibilă să genereze un risc ridicat” în sensul Regulamentului 2016/679, (WP 248 rev. 01).

² CEPD, Aprobarea 1/2018.

1. Autoritatea de supraveghere competentă din Norvegia a transmis CEPD proiectul său de listă. Decizia privind caracterul complet al dosarului a fost luată la 22 noiembrie 2018.
2. Perioada până la care trebuie să fie adoptat avizul a fost prelungită până la 1 martie 2019, ținând seama de complexitatea subiectului, în special de necesitatea de a avea în vedere rezultatul revizuirii celor douăzeci și șase de proiecte de liste prezentate anterior de către autoritățile de supraveghere competente și de necesitatea unei evaluări globale a tuturor acestora.

2 EVALUARE

2.1 Raționamentul general al CEPD cu privire la lista prezentată

3. Orice listă prezentată CEPD a fost interpretată ca o precizare suplimentară a articolului 35 alineatul (1), care va prevala în orice caz. Prin urmare, nicio listă nu poate fi exhaustivă.
4. În conformitate cu articolul 35 alineatul (10) din RGPD, Comitetul consideră că, în cazul în care o EIPD a fost efectuată deja ca parte a unei evaluări generale a impactului în contextul adoptării temeiului juridic, obligația de a efectua o EIPD în conformitate cu articolul 35 alineatele (1)-(7) din RGPD nu se aplică decât dacă statul membru consideră că este necesar.
5. În plus, în cazul în care Comitetul solicită efectuarea unei EIPD pentru o anumită categorie de prelucrare și o măsură echivalentă este deja impusă de legislația națională, Datatilsynet („autoritatea de supraveghere norvegiană”) adaugă o trimitere la această măsură.
6. Prezentul aviz nu reflectă elementele prezentate de către autoritatea de supraveghere norvegiană, care au fost considerate ca fiind în afara domeniului de aplicare al articolului 35 alineatul (6) din RGPD. Acesta vizează elemente care nu se referă nici la „furnizarea de bunuri sau prestarea de servicii către persoane vizate” în mai multe state membre, nici la monitorizarea comportamentului persoanelor vizate în mai multe state membre. În plus, este puțin probabil ca acestea „[să afecteze] în mod substanțial libera circulație a datelor cu caracter personal în cadrul Uniunii”. Acest lucru este valabil în special pentru elementele referitoare la legislația națională și, în special, în cazul în care legislația națională prevede obligația de a efectua o EIPD. În plus, operațiunile de prelucrare care au legătură cu asigurarea respectării legii au fost considerate în afara domeniului de aplicare, deoarece nu intră sub incidența RGPD.
7. Comitetul a constatat că mai multe autorități de supraveghere au inclus în listele lor unele tipuri de prelucrare care înseamnă în mod necesar prelucrare locală. Având în vedere că numai prelucrarea transfrontalieră și prelucrarea care poate afecta libera circulație a datelor cu caracter personal și a persoanelor vizate intră sub incidența articolului 35 alineatul (6), Comitetul nu va prezenta observații cu privire la aceste operațiuni de prelucrare locală.
8. Avizul vizează definirea unui nucleu coerent de operațiuni de prelucrare care sunt recurente pe listele furnizate de autoritățile de supraveghere.
9. Aceasta înseamnă că, pentru un număr limitat de tipuri de operațiuni de prelucrare, care vor fi definite într-un mod armonizat, toate autoritățile de supraveghere vor solicita efectuarea unei EIPD, iar Comitetul va recomanda autorităților de supraveghere să își modifice listele în consecință, pentru a asigura coerența.

10. În cazul în care prezentul aviz nu se referă la mențiunile din lista prezentată în vederea efectuării unei EIPD, atunci Comitetul nu îi solicită autorității de supraveghere norvegiene să ia măsuri suplimentare.
11. În cele din urmă, Comitetul reamintește faptul că transparența este esențială pentru operatorii de date și pentru persoanele împuternicite de aceștia. Pentru a clarifica mențiunile din listă, Comitetul consideră că efectuarea unei trimiteri explicite în liste, pentru fiecare tip de prelucrare, a criteriilor stabilite în orientări ar putea îmbunătăți această transparență.

2.2 Aplicarea mecanismului pentru asigurarea coerenței în cazul proiectului de listă

12. Proiectul de listă prezentat de către autoritatea de supraveghere norvegiană se referă la furnizarea de bunuri sau prestarea de servicii către persoane vizate, la monitorizarea comportamentului acestora în mai multe state membre și/sau poate afecta în mod substanțial libera circulație a datelor cu caracter personal în cadrul Uniunii, în principal din cauza faptului că operațiunile de prelucrare din proiectul de listă prezentat nu se limitează la persoanele vizate din această țară.

2.3 Analiza proiectului de listă

13. Ținând seama de faptul că:
 - a. articolul 35 alineatul (1) din RGPD prevede o EIPD atunci când este probabil ca activitatea de prelucrare să aibă ca rezultat un risc ridicat pentru drepturile și libertățile persoanelor fizice și că
 - b. articolul 35 alineatul (3) din RGPD prevede o listă neexhaustivă a tipurilor de prelucrare care necesită efectuarea unei EIPD,

Comitetul consideră următoarele:

DOMENIUL DE APLICARE AL PROIECTULUI DE DECIZIE

14. Lista EIPD norvegiană prevede că lista sa include activitățile de prelucrare pe care autoritatea norvegiană pentru protecția datelor le consideră a fi de mare risc pentru drepturile și libertățile persoanelor vizate. Cu toate acestea, Comitetul reamintește că RGPD prevede faptul că listele care trebuie publicate de către autoritățile de supraveghere sunt listele de operațiuni de prelucrare care sunt susceptibile de a genera un risc ridicat pentru drepturile și libertățile persoanelor vizate. Prin urmare, Comitetul solicită autorității norvegiene să își modifice lista prin alinierea formulării la textul articolului 35 alineatul (1) din RGPD.

MONITORIZAREA ANGAJAȚILOR

15. Comitetul ia act de includerea „prelucrării datelor cu caracter personal care implică măsuri de monitorizare sistematică a activităților angajaților” în lista EIPD norvegiană. Comitetul este de părere că Orientările WP249 ale Grupului de Lucru „Articolul 29” rămân valabile în momentul definirii conceptului de prelucrare sistematică a datelor privind angajații.

3 CONCLUZII/RECOMANDĂRI

16. Proiectul de listă al autorității de supraveghere norvegiene poate duce la o aplicare incoerentă a cerinței privind EIPD și trebuie efectuate următoarele modificări:
 - în ceea ce privește domeniul de aplicare al listei: Comitetul solicită autorității de supraveghere norvegiene să își modifice lista, prin adăugarea mențiunii că tipurile de

prelucrare enumerate sunt cele care pot prezenta riscuri ridicate pentru drepturile și libertățile persoanelor vizate.

4 OBSERVAȚII FINALE

17. Prezentul aviz este adresat Datatilsynet (autoritatea de supraveghere norvegiană) și va fi făcut public în temeiul articolului 64 alineatul (5) litera (b) din RGPD.
18. În conformitate cu articolul 64 alineatele (7) și (8) din RGPD, autoritatea de supraveghere transmite președintelui, prin mijloace electronice, în termen de două săptămâni de la primirea avizului, dacă își va modifica sau menține proiectul de listă. În același termen, aceasta transmite proiectul de listă modificat sau, în cazul în care nu intenționează să urmeze avizul Comitetului, prezintă motivele relevante pentru care nu intenționează să urmeze avizul, integral sau parțial.

Pentru Comitetul European pentru Protecția Datelor,

Președintele

(Andrea Jelinek)