

# Dokumenty EDPB



**Dokument EDPB**  
**o koordinovanom rámci presadzovania práva**  
**podľa nariadenia 2016/679**

**Prijatý 20. októbra 2020**

## ZHRNUTIE

### Definícia

Koordinovaný rámec presadzovania práva (CEF) poskytuje štruktúru na koordináciu opakujúcich sa ročných činností dozorných orgánov EDPB (v tomto dokumente sa to nazýva „ročná koordinovaná akcia“). Ročná koordinovaná akcia je zameraná na vopred určenú tému a umožňuje dozorným orgánom rozvíjať túto tému pomocou dohodnutej metodiky. Samotný CEF poskytuje procesný rámec, v ktorom sa môže uskutočňovať koordinovaná činnosť („pravidlá“).

### Ciele

Cieľom CEF je flexibilným, ale koordinovaným spôsobom uľahčiť spoločné akcie od spoločného zvyšovania povedomia a zhromažďovania informácií až po kontroly presadzovania práva a spoločné vyšetrovania. Účelom opakujúcich sa ročných koordinovaných akcií je podpora dodržiavania právnych predpisov, zvyšovanie povedomia dotknutých osôb pri vykonávaní svojich práv, a/alebo zvyšovanie vedomostí dozorných orgánov.

### Právny základ

Podľa článku 61 ods. 1 všeobecného nariadenia o ochrane údajov dozorné orgány prijímajú opatrenia na účinnú vzájomnú spoluprácu. Podľa článku 57 ods. 1 písm. g) všeobecného nariadenia o ochrane údajov dozorný orgán spolupracuje s inými dozornými orgánmi vrátane výmeny informácií a poskytuje im vzájomnú pomoc s cieľom zabezpečiť konzistentné uplatňovanie a presadzovanie všeobecného nariadenia o ochrane údajov.

### Vzťah medzi CEF a kapitolou VII všeobecného nariadenia o ochrane údajov

Mechanizmus jednotného kontaktného miesta (one-stop-shop) nie je rámcom na koordinované presadzovanie práva dotknutý a uplatní sa vždy, keď ide o cezhraničné spracovateľské činnosti. Vzájomnú pomoc (článok 61 všeobecného nariadenia o ochrane údajov) je možné použiť ako nástroj v rámci ročnej koordinovanej akcie, ak je to však možné, mala by byť obmedzená na dobrovoľnú spoluprácu. Nakoniec je možné použiť spoločné operácie (článok 62 všeobecného nariadenia o ochrane údajov) ako metodiku na uskutočnenie ročnej koordinovanej akcie, možné sú však aj iné, menej formálne metodiky.

### Časový rámec

Koordinovaná akcia bude v zásade a v závislosti od dostupných zdrojov trvať jeden rok. Ak bude CEF prijatý v druhom štvrtroku 2020, zameranie prvej koordinovanej akcie bude určené v posledných dvoch štvrtrokoch 2020, koordinovaná akcia sa uskutoční v prvom a druhom štvrtroku 2021 a v treťom štvrtroku 2021 bude vypracovaná záverečná správa a bude pripravená nová koordinovaná akcia.

## Obsah

<b>ZHRNUTIE .....</b>	<b>2</b>
<b>1 Úvod .....</b>	<b>5</b>
<b>2 Čo je koordinovaný rámec presadzovania práva?.....</b>	<b>5</b>
2.1 Zhrnutie životného cyklu CEF .....	6
2.2 Právny základ a rozdelenie právomocí.....	7
2.3 Vzťah s mechanizmom spolupráce v rámci všeobecného nariadenia o ochrane údajov .....	7
2.3.1 Mechanizmus jednotného kontaktného miesta (one-stop-shop) .....	8
2.3.2 Vzájomná pomoc.....	8
2.3.3 Spoločné operácie .....	8

## **Európsky výbor pre ochranu údajov**

so zreteľom na článok 70 ods. 1 písm. u) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (ďalej len „všeobecné nariadenie o ochrane údajov“),

so zreteľom na článok 61 ods. 1 a článok 57 ods. 1 písm. g) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (ďalej len „všeobecné nariadenie o ochrane údajov“),

so zreteľom na Dohodu o EHP, najmä na jej prílohu XI a protokol 37, zmenenú a doplnenú rozhodnutím Spoločného výboru EHP č. 154/2018 zo 6. júla 2018,

so zreteľom na svoj rokovací poriadok,

**PRIJAL TENTO DOKUMENT**

## 1 ÚVOD

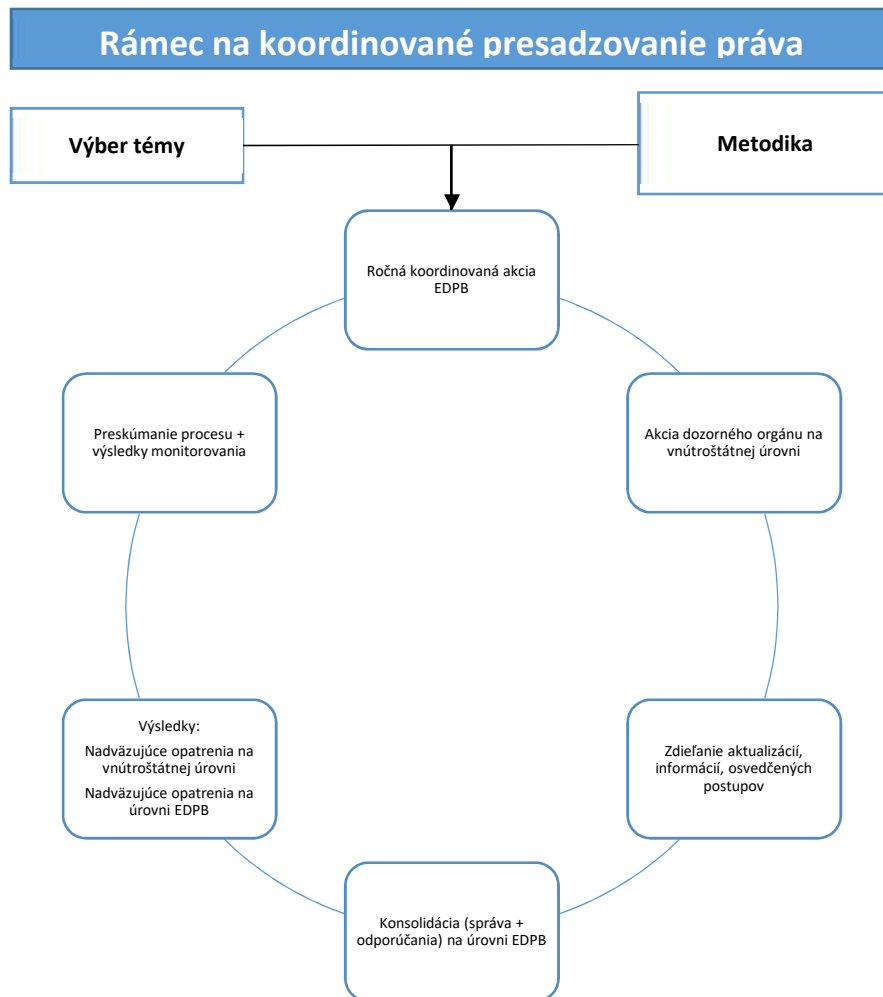
1. Európsky výbor pre ochranu údajov (EDPB) je nezávislý európsky orgán, ktorého úlohou je zabezpečiť konzistentné uplatňovanie pravidiel ochrany údajov v celej Európskej únii a ktorý podporuje spoluprácu medzi orgánmi pre ochranu údajov v EÚ. EDPB tvoria vedúci predstavitelia dozorných orgánov a Európsky dozorný úradník pre ochranu údajov (EDPS) alebo ich zástupcovia.
2. Všetky dozorné orgány majú za úlohu vykonávať dohľad nad všeobecným nariadením o ochrane údajov (GDPR), ktoré sa uplatňuje od 25. mája 2018, a presadzovať ho. Všeobecné nariadenie o ochrane údajov chráni základné právo na ochranu osobných údajov a uľahčuje voľný pohyb osobných údajov (článok 1 všeobecného nariadenia o ochrane údajov). Všeobecné nariadenie o ochrane údajov na tento účel stanovuje katalóg práv dotknutých osôb a ukladá povinnosti prevádzkovateľom a sprostredkovateľom - nielen z hľadiska dodržiavania práv dotknutých osôb, ale aj z hľadiska technických a organizačných opatrení spojených s bezpečnostnými aspektmi. Všeobecné nariadenie o ochrane údajov poveruje dozorné orgány zásadnou úlohou pri dohľade nad dodržiavaním týchto ustanovení a ukladá týmto orgánom povinnosť vzájomnej spolupráce a súdržnosti ich rozhodnutí, ktoré prispievajú k voľnému pohybu údajov medzi členskými štátmi, čoho výsledkom je harmonizovaný európsky priestor z hľadiska ochrany údajov.
3. EDPB podporuje súdržný prístup prostredníctvom postupov konzistentnosti, pravidelných zasadnutí a (interných) usmernení. Všeobecné nariadenie o ochrane údajov navyše zdôrazňuje spoluprácu medzi vnútroštátnymi dozornými orgánmi a zavádza mechanizmus jednotného kontaktného miesta (one-stop-shop) na vybavovanie vecí. Koordinovaný rámec presadzovania práva (CEF), ktorý zavádza tento dokument, podporuje mechanizmy spolupráce zavedené vo všeobecnom nariadení o ochrane údajov a stavia na nich. Na rozdiel od reaktívnej činnosti (napr. vybavovanie sťažností) má byť činnosť v rámci CEF proaktívna.

## 2 ČO JE KOORDINOVANÝ RÁMEC PRESADZOVANIA PRÁVA?

4. Koordinovaný rámec presadzovania práva (CEF) poskytuje **štruktúru na koordináciu opakujúcich sa ročných činností** dozorných orgánov EDPB (v tomto dokumente sa to nazýva „ročná koordinovaná akcia“). Ročná koordinovaná akcia je zameraná na vopred určenú tému, ktorú môžu zúčastnené dozorné orgány rozvíjať pomocou vopred vymedzenej metodiky.
5. CEF je základ, na ktorom je postavená ročná koordinovaná akcia (pravidlá koordinovanej akcie). Cieľom CEF je flexibilným, ale koordinovaným spôsobom uľahčiť spoločné akcie v širokom zmysle, počnúc spoločným zvyšovaním povedomia a zhromažďovaním informácií až po kontroly presadzovania práva a spoločné vyšetovania. V konečnom dôsledku to prispieva k súladu so všeobecným nariadením o ochrane údajov, čím sa zabezpečujú práva a slobody občanov a znižuje sa rizikovosť služieb založených na nových technológiách v oblasti ochrany údajov.

## 2.1 Zhrnutie životného cyklu CEF

6. Životný cyklus CEF vrátane ročnej koordinovanej akcie sa dá znázorniť takto:



7. Ako ilustruje tento schematický prehľad, rámec na koordinované presadzovanie práva je štruktúrou, v ktorej sa môže uskutočňovať ročná koordinovaná akcia. EDPB v zásade každý rok rozhodne o téme koordinovanej akcie a odsúhlasí zodpovedajúcu metodiku. Vnútroštátne dozorné orgány následne určia rozsah vnútroštátneho vykonávania ročnej koordinovanej akcie a uskutočňujú ju - približne - v priebehu jedného roka. Účast' na koordinovanej akcii v danom roku nie je povinná, hoci rozhodnutia o výbere témy a metodike by mali byť čo najviac inkluzívne s cieľom maximalizovať účasť dozorných orgánov na každej schválenej ročnej koordinovanej akcii.

8. Počas trvania príslušnej ročnej koordinovanej akcie si vnútroštátne dozorné orgány vzájomne poskytujú aktualizované informácie o pokroku, relevantné informácie a - v prípade potreby - osvedčené postupy. Všetky vnútroštátne zistenia budú spojené do správy na úrovni EDPB, v ktorej zúčastnené dozorné orgány uvedú odporúčania, pokiaľ ide o opatrenia nadväzujúce na ročnú akciu (napríklad nadväzujúce opatrenie v oblasti presadzovania práva na vnútroštátnej úrovni alebo usmernenie na úrovni EDPB). Po uskutočnení koordinovanej akcie a vydaní odporúčaní zúčastnené dozorné orgány preskúmajú proces ako celok s cieľom doladiť CEF a zjednodušiť koordinované akcie

v nadchádzajúcich rokoch. Ak je odporúčané nadväzujúce opatrenie, vykonávanie takého opatrenia sa bude monitorovať.

## 2.2 Právny základ a rozdelenie právomocí

9. Všeobecné nariadenie o ochrane údajov predstavuje základ a autoritu, pod ktorou sa bude vykonávať ročná koordinovaná akcia v CEF. Znamená to, že ďalšie relevantné právne predpisy EÚ (akým je smernica 2016/680) zostanú mimo pôsobnosti. Všeobecné nariadenie o ochrane údajov určuje pôsobnosť akcie („akým typom nesúladu sa treba zaoberať, aby sa zabezpečila najlepšia ochrana práv dotknutých osôb“), ako aj právny základ jej uskutočňovania. V tomto smere je takmer samozrejmé, že oblasť vykonávania akejkoľvek akcie zo strany EDPB a vnútroštátnych dozorných orgánov by mala patriť do vecnej a územnej pôsobnosti všeobecného nariadenia o ochrane údajov. Na tento účel sú CEF a ročná koordinovaná akcia obmedzené hranicami článku 2 (vecná pôsobnosť) a článku 3 (územná pôsobnosť) všeobecného nariadenia o ochrane údajov.
10. Právnym základom CEF je článok 57 ods. 1 písm. g), podľa ktorého má vnútroštátny dozorný orgán právomoc spolupracovať „s inými dozornými orgánmi, vrátane výmeny informácií, a poskytuje im vzájomnú pomoc s cieľom zabezpečiť konzistentné uplatňovanie a presadzovanie tohto nariadenia“. Vnútroštátne dozorné orgány, ktoré sa zúčastňujú na ročnej koordinovanej akcii, to robia na základe svojich poradných právomocí a úloh v oblasti monitorovania a zvyšovania povedomia, ktoré sú upravené v článku 57 ods. 1 a článku 58 ods. 3 všeobecného nariadenia o ochrane údajov. Okrem toho, ak sa dozorné orgány rozhodnú použiť svoje vyšetrovacie právomoci alebo uložiť opatrenia, môžu tak urobiť na základe článku 58 ods. 1 a 2 všeobecného nariadenia o ochrane údajov
11. Pokiaľ ide o rozdelenie právomocí medzi EDPB a vnútroštátnymi dozornými orgánmi, CEF vychádza z toho, že vyšetrovanie a presadzovanie všeobecného nariadenia o ochrane údajov je predovšetkým na vnútroštátnych dozorných orgánoch (pozri článok 58 všeobecného nariadenia o ochrane údajov), zatiaľ čo úlohou EDPB je zaistiť konzistentné uplatňovanie všeobecného nariadenia o ochrane údajov (pozri článok 70 všeobecného nariadenia o ochrane údajov). Na tento účel sú len vnútroštátne dozorné orgány zodpovedné za vyšetrovanie a nadväzujúce opatrenia v oblasti presadzovania práva vo svojej právomoci. EDPB zas poskytuje platformu na zdieľanie a kombinovanie vnútroštátneho úsilia a je zodpovedný v prípade, že si výsledky ročnej koordinovanej akcie vyžadujú usmernenie alebo odporúčania v oblastiach, na ktoré sa vzťahuje článok 70 ods. 1 všeobecného nariadenia o ochrane údajov.

## 2.3 Vzťah s mechanizmom spolupráce v rámci všeobecného nariadenia o ochrane údajov

12. CEF a ročná koordinovaná akcia nemajú vplyv na fungovanie mechanizmu spolupráce a konzistentnosti v rámci všeobecného nariadenia o ochrane údajov ani na ďalšie úlohy a právomoci EDPB a vnútroštátnych dozorných orgánov. Všetky koordinované opatrenia v oblasti presadzovania práva by mali zohľadňovať rozdelenie právomocí medzi EDPB a vnútroštátne dozorné orgány, pričom väčšina úloh a právomocí by mala byť pridelená jedným aj druhým.

### 2.3.1 Mechanizmus jednotného kontaktného miesta (one-stop-shop)

13. Mechanizmus OSS upravuje spoluprácu dozorných orgánov zodpovedných za cezhraničné spracúvanie údajov v EÚ. OSS má dvojaký cieľ: I) umožniť zodpovedným orgánom a sprostredkovateľom obrátiť sa na dozorný orgán ako na ústredné kontaktné miesto pre celú Európsku úniu a ii) dať dotknutým osobám a miestnemu orgánu potrebné právomoci, pomocou ktorých budú môcť presadzovať svoje práva v oblasti ochrany údajov. Ak sa spracúvanie považuje za cezhraničné spracúvanie v zmysle článku 4 bodu 23 všeobecného nariadenia o ochrane údajov, uplatnenie OSS je povinné - aj keď ide o cezhraničné spracúvanie v kontexte ročnej koordinovanej akcie. Ak k tomu dôjde, je potrebné dodržať postup stanovený na vybavovanie cezhraničných prípadov a najlepšie riešenie sa určí v závislosti od konkrétneho prípadu.
14. Keďže ročná koordinovaná akcia by nemala znamenať neprimeranú záťaž pre nízky počet vedúcich dozorných orgánov a keďže všetky zúčastnené dozorné orgány by mali mať právomoc posudzovať zainteresovaných prevádzkovateľov/sprostredkovateľov, od začiatku by nemalo byť zámerom použiť OSS počas ročnej koordinovanej akcie. V závislosti od rozsahu koordinovanej akcie je však možné, že OSS sa napriek tomu bude uplatňovať, napríklad ak sa ukáže, že posudzovaný prevádzkovateľ/sprostredkovateľ uskutočňuje cezhraničné spracúvanie relevantné pre danú tému. Ak k tomu dôjde, je potrebné dodržať postup stanovený na vybavovanie cezhraničných prípadov a najlepšie riešenie sa určí v závislosti od konkrétneho prípadu. Treba pamätať na to, že v takýchto prípadoch je možné použiť články 61 a 62 všeobecného nariadenia o ochrane údajov ako nástroje na zníženie zbytočnej záťaže pre (novonájdenny) vedúci dozorný orgán.

### 2.3.2 Vzájomná pomoc

15. Povinnosť poskytovať vzájomnú pomoc sa uplatní na každý prípad, v ktorom dozorný orgán žiada iný dozorný orgán o pomoc pri plnení svojich úloh. Článok 61 všeobecného nariadenia o ochrane údajov v podstate upravuje povinnosti dožiadaného dozorného orgánu a dôsledky porušenia týchto povinností. Na uplatnenie článku 61 všeobecného nariadenia o ochrane údajov nie je potrebné, aby išlo o cezhraničné spracúvanie.
16. Článok 61 všeobecného nariadenia o ochrane údajov a CEF sú dva samostatné nástroje. Na základe prvého z nich môžu dozorné orgány od seba navzájom požadovať pomoc v súvislosti so špecifickými problémami/prípadi. Druhý umožňuje, aby sa viaceré dozorné orgány vo svojich krajinách zaoberali v tom istom čase tou istou problematikou a stanovuje rámec, v ktorom môžu diskutovať o svojich zisteniach a zamýšľaných ďalších krokoch. Článok 61 všeobecného nariadenia o ochrane údajov však je možné použiť ako nástroj v rámci CEF na zdieľanie zistení alebo vyžiadanie informácií medzi zúčastnenými dozornými orgánmi - najmä *dobrovoľnej* vzájomnej pomoci, ktorá je k dispozícii v systéme IMI. V rámci CEF je vzhľadom na dobrovoľnosť účasti potrebné vyhnúť sa uplatneniu formálneho postupu vzájomnej pomoci, ktorý by mal byť - v súlade s usmerneniami o postupe v článku 61 - vyhradený pre prípady, v ktorých neformálna žiadosť nie je možná.

### 2.3.3 Spoločné operácie

17. Článok 62 všeobecného nariadenia o ochrane údajov stanovuje pravidlá pre spoločné operácie dozorných orgánov vrátane spoločných vyšetrovaní a spoločných opatrení v oblasti presadzovania práva. Spoločná operácia nastane vtedy, ak sa dva alebo viac dozorných orgánov spojí a spolu pôsobi



na dosiahnutí spoločne dohodnutého účelu. Dozorné orgány vyčlenia na tento účel zdroje, a to zručnosti a zamestnancov. Uplatňovanie článku 62 všeobecného nariadenia o ochrane údajov nie je obmedzené na cezhraničné prípady.

18. Pri rozlišovaní medzi CEF a spoločnou operáciou v zmysle článku 62 je dôležité brať do úvahy, že CEF je širším rámcom, ktorý umožňuje dozorným orgánom používať rôzne metodiky pri skúmaní vopred určenej problematiky na vnútroštátnej úrovni. Príkladom takej metodiky je vedenie spoločného prieskumu, vedenie kontroly alebo spoločné zvyšovanie povedomia. Vedenie spoločnej operácie v zmysle článku 62 všeobecného nariadenia o ochrane údajov je tiež jednou z metodík, ktoré je možné použiť. CEF je preto preklenovacím rámcom, v ktorom je možné použiť článok 62 všeobecného nariadenia o ochrane údajov ako nástroj na ročnú koordinovanú akciu. Z tohto dôvodu sa tento dokument ďalej nezaoberá spoločnými operáciami.

Za Európsky výbor pre ochranu údajov

predsedníčka  
(Andrea Jelinek)