

Stanovisko sboru (podle článku 64)



Stanovisko č. 27/2018 k návrhu seznamu příslušného dozorového úřadu Slovinska, který obsahuje operace zpracování podléhající požadavku na posouzení vlivu na ochranu osobních údajů (čl. 35 odst. 4 obecného nařízení o ochraně osobních údajů)

Přijato dne 4. prosince 2018

OBSAH

1	Shrnutí skutečností	4
2	Posouzení	5
2.1	Souhrnné odůvodnění Evropského sboru pro ochranu osobních údajů týkající se předloženého seznamu	5
2.2	Uplatnění mechanismu jednotnosti na návrh seznamu.....	6
2.3	Analýza návrhu seznamu	6
2.3.1	Biometrické údaje	6
2.3.2	Genetické údaje	6
2.3.3	Zpracování představující značné riziko	6
2.3.4	Zpracování představující vysoké riziko	7
3	Závěry a doporučení.....	7
4	Závěrečné poznámky	7

Evropský sbor pro ochranu osobních údajů,

s ohledem na článek 63, čl. 64 odst. 1 písm. a) a odst. 3 až 8 a čl. 35 odst. 1, 3, 4 a 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (dále jen „nařízení GDPR“),

s ohledem na Dohodu o EHP, a zejména na přílohu XI a protokol 37 k této dohodě ve znění rozhodnutí Smíšeného výboru EHP č. 154/2018 ze dne 6. července 2018,

s ohledem na články 10 a 22 svého jednacího řádu ze dne 25. května 2018,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Hlavní úlohou sboru je zajistit jednotné uplatňování nařízení 2016/679 (dále jen „nařízení GDPR“) v celém Evropském hospodářském prostoru. V souladu s čl. 64 odst. 1 nařízení GDPR sbor vydá stanovisko, hodlá-li některý dozorový úřad přijmout seznam operací zpracování, u nichž se požaduje posouzení vlivu na ochranu osobních údajů podle čl. 35 odst. 4 nařízení GDPR. Cílem tohoto stanoviska je tedy vytvořit harmonizovaný přístup ke zpracování, které má přeshraniční charakter nebo které může ovlivnit volný pohyb osobních údajů nebo fyzických osob v Evropské unii. Nařízení GDPR sice nestanoví jednotný seznam, ale jednotnost podporuje. Sbor se ve svých stanoviscích snaží tohoto cíle dosáhnout tím, že po dozorových úřadech požaduje, aby, za prvé, do svých seznamů zahrnuly určité druhy zpracování, a za druhé, aby z nich vyřadily některá kritéria, o nichž se sbor domnívá, že nemusí působit vysoká rizika pro subjekty údajů, a v neposlední řadě aby používaly určitá kritéria harmonizovaným způsobem.

(2) Příslušné dozorové úřady sestaví s odvoláním na čl. 35 odst. 4 a 6 nařízení GDPR seznamy druhů operací zpracování, u nichž se požaduje posouzení vlivu na ochranu osobních údajů. V případech, kdy tyto seznamy zahrnují činnosti zpracování související s nabídkou zboží či služeb subjektům údajů nebo s monitorováním jejich chování v několika členských státech, nebo kdy mohou výrazně ovlivnit volný pohyb osobních údajů v rámci Unie, však úřady použijí mechanismus jednotnosti.

(3) To, že návrhy seznamů příslušných dozorových úřadů podléhají mechanismu jednotnosti, ovšem neznamená, že by tyto seznamy měly být totožné. Příslušné dozorové úřady mají prostor pro uvážení vnitrostátních nebo regionálních souvislostí a měly by zohledňovat své místní právní předpisy. Cílem posouzení/stanoviska Evropského sboru pro ochranu údajů není dosáhnout jednotného seznamu EU, ale spíše zabránit významnému nesouladu, který by mohl ovlivnit rovnost ochrany subjektů údajů.

(4) Provedení posouzení vlivu na ochranu osobních údajů je podle čl. 35 odst. 1 nařízení GDPR povinné pro správce pouze tehdy, pokud je pravděpodobné, že zpracování „bude mít [...] za následek vysoké riziko pro práva a svobody fyzických osob“. Ustanovení čl. 35 odst. 3 nařízení GDPR dokládá případy, kdy je pravděpodobné, že takové vysoké riziko vznikne. Tento seznam není vyčerpávající. Pracovní

skupina zřízená podle článku 29 ve svých Pokynech pro posouzení vlivu na ochranu osobních údajů¹, jak je schválil Evropský sbor pro ochranu údajů², objasnila kritéria, která mohou pomoci určit, kdy se u operací zpracování požaduje posouzení vlivu na ochranu osobních údajů. V pokynech č. WP 248 této pracovní skupiny se uvádí, že ve většině případů může správce údajů zpracování, které splňuje dvě kritéria, považovat za zpracování, pro něž se vyžaduje posouzení vlivu na ochranu osobních údajů; v některých případech však správce údajů může mít za to, že posouzení vlivu na ochranu osobních údajů vyžaduje i zpracování, které splňuje jen jedno z těchto kritérií.

(5) Seznamy vypracované příslušnými dozorovými úřady podporují stejný cíl, kterým je určit operace zpracování, které pravděpodobně budou mít za následek vysoké riziko, a operace zpracování, u nichž se proto požaduje posouzení vlivu na ochranu osobních údajů. Při posuzování toho, zda návrhy seznamů příslušných dozorových úřadů mají dopad na jednotné uplatňování nařízení GDPR, by proto měla být použita kritéria stanovená v pokynech pracovní skupiny zřízené podle článku 29.

(6) Stanovisko Evropského sboru pro ochranu údajů k návrhu seznamu obdrželo dne 5. září 2018 22 příslušných dozorových úřadů. Další čtyři dozorové úřady předložily svůj návrh seznamu do začátku října. Celkové posouzení těchto návrhů seznamů podporuje cíl, kterým je jednotné uplatňování nařízení GDPR, třebaže se tím složitost dané problematiky zvyšuje.

(7) Stanovisko Evropského sboru pro ochranu osobních údajů se přijímá postupem podle čl. 64 odst. 3 nařízení GDPR ve spojení s čl. 10 odst. 2 jednacího řádu Evropského sboru pro ochranu osobních údajů, a to do osmi týdnů od prvního pracovního dne poté, co předseda a příslušný dozorový úřad rozhodli, že spis je úplný. Rozhodnutím předsedy může být tato lhůta s ohledem na složitost dané problematiky prodloužena o dalších šest týdnů.

PŘIJAL TOTO STANOVISKO:

1 SHRNUTÍ SKUTEČNOSTÍ

1. Příslušný dozorový úřad Slovinska předložil Evropskému sboru pro ochranu osobních údajů svůj návrh seznamu. Rozhodnutí o úplnosti spisu bylo přijato dne 9. října 2018. Lhůta pro přijetí stanoviska byla s ohledem na složitost dané problematiky prodloužena do 16. ledna 2019, rovněž kvůli tomu, že bylo nutné zohlednit výsledek přezkumu 22 návrhů seznamů, které předložily příslušné dozorové úřady, a k nutnosti provést celkové posouzení všech těchto návrhů.

¹ Pracovní skupina zřízená podle článku 29, Pokyny pro posouzení vlivu na ochranu údajů a stanovení, zda „je pravděpodobné, že zpracování údajů bude mít za následek vysoké riziko“ pro účely nařízení 2016/679 (WP 248 rev. 1).

² Evropský sbor pro ochranu osobních údajů, schválení č. 1/2018.

2 POSOUZENÍ

2.1 Souhrnné odůvodnění Evropského sboru pro ochranu osobních údajů týkající se předloženého seznamu

2. Seznamy předložené Evropskému sboru pro ochranu osobních údajů byly vykládány v tom smyslu, že dále upřesňují ustanovení čl. 35 odst. 1, které má v každém případě přednost. Žádný seznam tedy nemůže být vyčerpávající.
3. V souladu s čl. 35 odst. 10 nařízení GDPR se sbor domnívá, že pokud bylo posouzení vlivu na ochranu osobních údajů již provedeno jakožto součást obecného posouzení dopadů v souvislosti s přijetím právního základu, povinnost provést posouzení vlivu na ochranu osobních údajů v souladu s ustanovením čl. 35 odst. 1 až 7 nařízení GDPR se nepoužije, ledaže by daný členský stát považoval toto provedení za nezbytné.
4. Dále pokud sbor u určité kategorie zpracování požaduje posouzení vlivu na ochranu osobních údajů a vnitrostátní právní předpisy již vyžadují rovnocenné opatření, připojí úřad Informační pooblaštěnec (dále jen „slovinský dozorový úřad“) odkaz na toto opatření.
5. Toto stanovisko se nezabývá položkami předloženými slovinským dozorovým úřadem, o nichž se usuzuje, že nespádají do oblasti působnosti čl. 35 odst. 6 nařízení GDPR. Týká se to položek, které nesouvisí „s nabídkou zboží či služeb subjektům údajů“ v několika členských státech ani s monitorováním jejich chování v několika členských státech a které navíc pravděpodobně nemohou „výrazně ovlivnit volný pohyb osobních údajů v rámci Unie“. To platí zejména v případě položek souvisejících s vnitrostátními právními předpisy, především je-li ve vnitrostátních právních předpisech stanovena povinnost provést posouzení vlivu na ochranu osobních údajů. Dále se má za to, že mimo oblast působnosti jsou veškeré operace zpracování, které se týkají vymáhání práva, neboť nespádají do oblasti působnosti nařízení GDPR.
6. Sbor konstatoval, že několik dozorových úřadů zahrnuje do svých seznamů některé druhy zpracování, které jsou nutně lokálním zpracováním. Jelikož se čl. 35 odst. 6 týká pouze přeshraničního zpracování a zpracování, které může ovlivnit volný pohyb osobních údajů a subjektů údajů, sbor se k tomuto lokálnímu zpracování nevyjadřuje.
7. Cílem stanoviska je vymezit jednotný základ operací zpracování, které se na seznamech poskytnutých dozorovými úřady opakují.
8. To znamená, že u omezeného počtu druhů operací zpracování, které budou vymezeny harmonizovaným způsobem, budou všechny dozorové úřady požadovat, aby bylo provedeno posouzení vlivu na ochranu osobních údajů, a v zájmu jednotnosti sbor doporučí dozorovým úřadům tyto seznamy odpovídajícím způsobem změnit.
9. Pokud se stanovisko k posouzení vlivu na ochranu osobních údajů u předložených položek na seznamu nevyjadřuje, znamená to, že sbor nepožaduje, aby slovinský dozorový úřad přijal další kroky.
10. V neposlední řadě sbor připomíná, že pro správce a zpracovatele údajů je zásadní transparentnost. Sbor se domnívá, že ke zvýšení transparentnosti by se u každého druhu zpracování mělo v zájmu objasnění položek uvedených na seznamu výslovně odkazovat na příslušná kritéria stanovená v pokynech. Sbor se proto domnívá, že by mohlo být doplněno vysvětlení, která kritéria slovinský dozorový úřad při sestavování seznamu zohlednil.

2.2 Uplatnění mechanismu jednotnosti na návrh seznamu

11. Návrh seznamu předložený slovinským dozorovým úřadem se týká nabídky zboží nebo služeb subjektům údajů, monitorování jejich chování v několika členských státech a/nebo může výrazně ovlivnit volný pohyb osobních údajů v rámci Unie, zejména proto, že operace zpracování uvedené v předloženém návrhu seznamu se neomezují na subjekty údajů v této zemi.

2.3 Analýza návrhu seznamu

12. Vzhledem k tomu, že:
 - a. čl. 35 odst. 1 nařízení GDPR požaduje posouzení vlivu na ochranu osobních údajů, pokud je pravděpodobné, že daná činnost zpracování bude mít za následek vysoké riziko pro práva a svobody fyzických osob, a
 - b. čl. 35 odst. 3 nařízení GDPR uvádí demonstrativní seznam druhů zpracování, u nichž se požaduje posouzení vlivu na ochranu osobních údajů,

sbor se domnívá, že:

2.3.1 Biometrické údaje

13. Sbor se domnívá, že u zpracování biometrických údajů za účelem jedinečné identifikace fyzické osoby ve spojení s alespoň jedním dalším kritériem musí být provedeno posouzení vlivu na ochranu osobních údajů. Seznam, který slovinský úřad dozorový úřad předložil, tento požadavek implicitně zahrnuje, jelikož tento seznam považuje provedení posouzení vlivu na ochranu údajů za nezbytné, pokud je zpracování citlivých údajů prováděno ve spojení s jiným kritériem ze seznamu.
14. Sbor doporučuje na seznamu posouzení vlivu na ochranu údajů výslovně uvádět jakožto kritérium biometrické údaje zpracovávané za účelem jedinečné identifikace fyzické osoby, které, jak je uvedeno v úvodu předloženého seznamu, pokud se vyskytuje spolu s jiným kritériem ze seznamu, vede k povinnosti provést posouzení vlivu na ochranu osobních údajů.

2.3.2 Genetické údaje

15. Sbor se domnívá, že u zpracování genetických údajů ve spojení s alespoň jedním dalším kritériem musí být provedeno posouzení vlivu na ochranu osobních údajů. Seznam, který slovinský dozorový úřad předložil, tento požadavek implicitně zahrnuje, jelikož tento seznam považuje provedení posouzení vlivu na ochranu údajů za nezbytné, pokud je zpracování citlivých údajů prováděno ve spojení s jiným kritériem ze seznamu.
16. Sbor doporučuje na seznamu posouzení vlivu na ochranu údajů výslovně uvádět jakožto kritérium genetické údaje, které, jak je uvedeno v úvodu předloženého seznamu, pokud se vyskytuje spolu s jiným kritériem ze seznamu, vede k povinnosti provést posouzení vlivu na ochranu osobních údajů.

2.3.3 Zpracování představující značné riziko

17. Sbor se domnívá, že spojení „může představovat značné riziko“ použité v položce č. 4 „Zpracování zvláštních kategorií osobních údajů“ na seznamu předloženém slovinským dozorovým úřadem může vést k nejasnostem ohledně toho, zda tato úroveň rizika odpovídá významu spojení „mít (...) za následek vysoké riziko“ uvedeného v čl. 35 odst. 1 nařízení GDPR. Sbor proto slovinský dozorový úřad žádá, aby odkaz na značné riziko odstranil.

2.3.4 Zpracování představující vysoké riziko

18. Na seznamu předloženém slovinským dozorovým úřadem se v položce č. 4 „Zpracování zvláštních kategorií osobních údajů“ uvádí, že posouzení vlivu na ochranu osobních údajů se požaduje, pokud „zpracování zvláštních kategorií osobních údajů, údajů o trestných činech nebo přestupcích představuje vysoké riziko pro práva dané fyzické osoby“. Zmínka o „vysokém riziku“ by měla chápána jako odkaz na spojení „mít (...) za následek vysoké riziko“ uvedené v čl. 35 odst. 1 nařízení GDPR, a nikoli jako samostatná podmínka. Sbor žádá slovinský dozorový úřad, aby z této položky na seznamu odstranil opakující se spojení „vysoké riziko“.

3 ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ

19. Návrh seznamu slovinského dozorového úřadu může vést k nejednotnému uplatňování požadavku na posouzení vlivu na ochranu osobních údajů a je nutné v něm provést tyto úpravy:
- Pokud jde o biometrické údaje: sbor žádá slovinský dozorový úřad, aby svůj seznam změnil tak, že v něm výslovně uvede zpracování biometrických údajů za účelem jedinečné identifikace fyzické osoby ve spojení s alespoň jedním dalším kritériem.
 - Pokud jde o genetické údaje: sbor žádá slovinský dozorový úřad, aby svůj seznam změnil tak, že v něm výslovně uvede zpracování genetických údajů ve spojení s alespoň jedním dalším kritériem.
 - Pokud jde o zpracování představující značné riziko: sbor žádá slovinský dozorový úřad, aby svůj seznam změnil tak, že z něj odstraní odkaz na „značné riziko“.
 - Pokud jde o zpracování představující vysoké riziko: sbor žádá slovinský dozorový úřad, aby svůj seznam změnil tak, že z něj odstraní odkaz na „vysoké riziko“.

4 ZÁVĚREČNÉ POZNÁMKY

20. Toto stanovisko je určeno úřadu Informacijski pooblaščenec (slovinskému dozorovému úřadu) a bude zveřejněno v souladu s čl. 64 odst. 5 písm. b) nařízení GDPR.
21. Podle čl. 64 odst. 7 a 8 nařízení GDPR dozorový úřad do dvou týdnů po obdržení stanoviska v elektronické formě sdělí předsedovi sboru, zda svůj návrh seznamu změní, nebo zachová. Ve stejné lhůtě předloží pozměněný návrh seznamu nebo v případě, že nemá v úmyslu se stanoviskem sboru řídit, ať již zcela nebo částečně, uvede relevantní důvody, které jej k tomu vedou.

Za Evropský sbor pro ochranu osobních údajů

předsedkyně

(Andrea Jelinek)